



Администрация Балахнинского муниципального округа
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2021

г. Балахна

№ 1698

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Нижегородской области от 06.09.2021 № 793 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области «О бюджете Балахнинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Администрация Балахнинского муниципального округа Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

2. Структурным подразделениям администрации Балахнинского муниципального округа (субъектам бюджетного планирования бюджета Балахнинского муниципального округа) при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Финансовому управлению администрации Балахнинского муниципального округа (Виноградова А.М.) обеспечить доведение настоящего постановления до главных распорядителей средств бюджета муниципального округа.

4. Отделу организационно-протокольной работы администрации (Болкина Н.П.) обеспечить официальное опубликование (обнародование) настоящего постановления в газете «Рабочая Балахна» и размещение на официальном интернет-сайте Балахнинского муниципального округа Нижегородской области.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Балахнинского муниципального округа (Виноградова А.М.).

Глава местного самоуправления



А.Н. Галкин

003154

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Балахнинского муниципального
округа Нижегородской области
от 20 09 2021 года № 1698

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе
Нижегородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 06.09.2021 года № 793 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», со статьей 23 Решения Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 22 октября 2020 года №40 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета Балахнинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетная и налоговая политика Балахнинского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. №889, Прогнозом социально-экономического развития Балахнинского муниципального округа Нижегородской области, утвержденным постановлением Администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 13.11.2020 №1593.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Балахнинского муниципального района в 2018-2020 годах

Бюджетная и налоговая политика Балахнинского муниципального района в 2018-2020 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Балахнинского муниципального района.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Балахнинского муниципального района на 2019-2024 годы, утвержденного постановлением администрации Балахнинского муниципального от 31.07.2019 №1503.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Балахнинского
муниципального района за 2018-2020 годы

млн. рублей

	2018 год	темп роста, %	2019 год	темп роста, %	2020 год	темп роста, %
Доходы	2 085,2	121,6	2 126,2	102,0	2 246,4	105,7
в том числе налоговые и неналоговые доходы	597,8	92,4	674,4	112,8	731,1	108,4
Безвозмездные поступления	1 487,4	139,3	1 451,8	97,6	1 515,3	104,4
Расходы	2 070,8	108,9	2 071,6	100,0	2 202,8	106,3
Дефицит (-) Профицит(+)	14,4		54,6		43,6	

Доходы консолидированного бюджета Балахнинского муниципального района в 2020 году получены в объеме 2 246,4 млн.рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 161,2 млн.рублей или на 7,7%.

Расходы консолидированного бюджета Балахнинского муниципального района в 2020 году исполнены в объеме 2 202,8 млн.рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 132,0 млн.рублей или на 6,4%.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 67% в общем объеме расходов.

Улучшение ситуации с поступлением доходных источников позволили за 2018-2020 годы существенно снизить долговую нагрузку – на 67,5 млн.рублей.

Обеспечено своевременное исполнение принятых расходных обязательств, в том числе обеспечено сохранение целевых показателей по заработной плате работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Начиная с 2020 года реализуются мероприятия в рамках 7 национальных проектов, на которые было направлено 103,8 млн.рублей федеральных, областных и средств бюджета Балахнинского муниципального района.

Кроме того, с привлечением средств федерального, областного бюджетов реализованы мероприятия по развитию образования, сельского хозяйства и малого предпринимательства, реализованы программы обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Проводилась эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий.

Исполнение районного и консолидированного бюджета Балахнинского муниципального района в 2020 году осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с введением ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По итогам 2020 года налоговые и неналоговые доходы в консолидированный бюджет Балахнинского муниципального района получены в объеме 731,1 млн.рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 133,3 млн.рублей.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2018–2020 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение районного бюджета в программном формате на основе муниципальных программ Балахнинского муниципального района;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ Балахнинского муниципального района, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

-ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Балахнинского муниципального района;

- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств Балахнинского муниципального района;

-обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении районного бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях района посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного бюджета и по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Балахнинского муниципального района и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения районного бюджета.

Исполнение бюджета Балахнинского муниципального округа за январь - август 2021 года составило по доходам 1 251,8 млн. рублей или 51,8% к годовому плану, что больше уровня 2020 года на 43,1 млн. рублей.

До конца 2021 года существует риск дальнейшего неисполнения бюджета Балахнинского муниципального округа, обусловленный сложившейся экономической ситуацией.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Балахнинского муниципального округа в 2022 - 2024 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Балахнинского муниципального округа (далее – бюджет округа) всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет округа.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе на 2022-2024 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Балахнинского муниципального округа (далее - округ) за счет налогового стимулирования деловой активности в округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2022-2024 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов округа.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2022 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2022 г. увеличиваются ставки акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% на 4,1%, вина, фруктовые вина – на 3,1%, пиво – на 4,3%, а также увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;
- на 2022 и 2023 годы продлевается действие пониженной ставки налога на имущество (1,6% вместо 2,2%) в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;
- с 2022 года вводятся единые сроки уплаты налога на имущество организаций (не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом) и авансовых платежей по налогу (не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом);
- на 2022 – 2024 годы норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей установлен на уровне 2021 года в размере 74,9%;
- с 1 июля 2021 г. по 1 июля 2031г. действуют пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Нижегородской области, основным видом экономической деятельности которых является разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, при условии, если за соответствующий налоговый период не менее 70% дохода составил доход от осуществления указанного вида экономической деятельности, и если размер средней заработной платы налогоплательщика за соответствующий налоговый период не менее 55 000,0 рублей;
- с 1 января 2023 г. устанавливается право на применение налогоплательщиком инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Нижегородской области для организаций, являющихся субъектами инвестиционной деятельности, реализующими приоритетные инвестиционные или инновационные проекты Нижегородской области. Также планируется распространить право применения инвестиционного налогового вычета с 1 января 2022 г. на всех налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности, включенные в раздел С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014;
- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Балахнинского муниципального округа, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда собственности Балахнинского муниципального округа на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

В условиях, когда экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) до конца не преодолены, основной задачей

бюджетной политики на 2022 - 2024 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов;
- обеспечение финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств округа;
- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет округа.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- совершенствование проектных принципов управления, в том числе синхронизация подходов к разработке и управлению муниципальными программами;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- вовлечения повышения качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ), вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;
- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- совершенствованию инструментов программного планирования, развития механизмов проектного управления;
- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Балахнинского муниципального округа и муниципальных учреждениях Балахнинского муниципального округа;
- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета округа будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов), предусматривающий динамику развития экономики округа в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика в части расходов на 2022 - 2024 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. № 1688

"О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Нижегородской области;

- финансирование социально-значимых расходов;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Балахнинского муниципального округа, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий.

Основные параметры бюджета округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по ежегодному снижению доли общего объема муниципального долга от объема доходов бюджета муниципального округа без учета безвозмездных поступлений и дополнительного норматива.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться с учетом уточнения штатной численности работников муниципальных учреждений Балахнинского муниципального округа, контингента получателей и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться по объектам капитального строительства, включенным в Адресную инвестиционную программу Нижегородской области.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов в рамках реализации национальных проектов, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов, переходящих объектов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом Балахнинского муниципального округа

Политика администрации Балахнинского муниципального округа в 2022-2024 годах будет основываться на Концепции управления муниципальным долгом Балахнинского муниципального округа Нижегородской области до 2025 года, утвержденной постановлением Администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 03.02.2021 №84.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств Балахнинского муниципального округа, что будет способствовать повышению кредитного рейтинга и снижению стоимости заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Балахнинского муниципального округа.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета округа

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета округа основные мероприятия будут ориентированы на совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета округа, в том числе:

- дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- повышение качества прогнозирования кассового плана, направленное на обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат, за счет управления ликвидностью на счете бюджета округа и использования принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа;
- обеспечение ритмичности исполнения бюджета округа и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг.

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Деятельность администрации Балахнинского муниципального округа в сфере муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета муниципального округа, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета округа;
- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;
- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных программ;
- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.