



Администрация Балахнинского муниципального округа
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.11.2025

г. Балахна

№ 2178

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Нижегородской области от 16.10.2025 № 642 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области «О бюджете Балахнинского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», Администрация Балахнинского муниципального округа Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Структурным подразделениям администрации Балахнинского муниципального округа (субъектам бюджетного планирования бюджета Балахнинского муниципального округа) при планировании бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Финансовому управлению администрации Балахнинского муниципального округа (Виноградова А.М.) обеспечить доведение настоящего

021114

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Балахнинского муниципального
округа Нижегородской области
от 06.11.2025 № 2171

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном
округе Нижегородской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028
годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 16.10.2025 года № 642 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», со статьей 23 Решения Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 22 октября 2020 года № 40 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета Балахнинского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Балахнинского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889, Прогнозом социально-экономического развития Балахнинского муниципального округа Нижегородской области на долгосрочный период, утвержденным постановлением Администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области от 13.11.2020 № 1593 (с изменениями, внесенными

постановлением администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области от 08.12.2020 № 1748).

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Балахнинского муниципального округа в 2023-2024 годах

Бюджетная и налоговая политика Балахнинского муниципального округа в 2023-2024 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета Балахнинского муниципального округа.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Балахнинского муниципального округа на 2023-2027 годы, утвержденного постановлением администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 16.08.2021 №1486 (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 23.06.2022 № 1166, от 28.10.2022 № 2222, от 14.12.2022 № 2622, от 30.05.2023 № 957, от 31.07.2023 № 1337, от 23.10.2023 № 1926, от 26.12.2023 № 2518, от 04.06.2024 № 1098, от 14.10.2024 №2117, от 23.12.2024 №2736, от 18.06.2025 №1098).

Динамика основных показателей бюджета Балахнинского муниципального округа за 2023-2024 годы

	2023 год	темп роста, %	2024 год	темп роста, %
Доходы	2 896,1	103,8	3 816,9	131,8
в том числе налоговые и неналоговые доходы	1 026,2	120,1	1 242,3	121,1
Безвозмездные поступления	1 869,9	96,6	2 574,7	137,7
Расходы	3 001,0	108,6	3 844,2	128,1
Дефицит (-) / Профицит(+)	-104,9		-27,3	

Доходы бюджета Балахнинского муниципального округа в 2024 году получены в объеме 3 816,9 млн. рублей и увеличились за 2023-2024 годы на 1 026,5 млн. рублей или на 36,8%.

Расходы бюджета Балахнинского муниципального округа в 2024 году исполнены в объеме 3 844,2 млн. рублей и увеличились за 2023-2024 годы на 1 076,6 млн. рублей или на 39,0%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – 59,7% в общем объеме расходов.

Обеспечено своевременное исполнение принятых расходных обязательств, в том числе по сохранению параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», реализации национальных проектов, капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры, строительству новых социальных объектов.

Балахнинский муниципальный округ в 2024 году принял участие в реализации 4 (четырех) национальных проектов. Объем исполнения за 2024 год за счет федеральных, областных средств и средств бюджета округа составил 63,3 млн. рублей.

Основной объем средств был направлен на национальный проект «Жилье и городская среда».

Кроме того, с привлечением средств федерального, областного бюджетов реализованы мероприятия по развитию образования, культуры, сельского хозяйства, реализованы программы обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Проводилась эффективная долговая политика. Были привлечены два кредита коммерческих банка в форме возобновляемых кредитных линий, что позволило экономить расходы на обслуживание долга путем привлечения денежных средств по мере необходимости на более короткий срок, и в сумме необходимой на погашении обязательств муниципального округа.

Муниципальный долг Балахнинского муниципального округа на 1 января 2025 года составил 254 млн. рублей, из них 104 млн. рублей бюджетного кредита.

Структура муниципального долга состоит из кредитов коммерческих банков и бюджетных кредитов.

По итогам 2024 года дефицит местного бюджета составил 27,3 млн. рублей.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2023–2024 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета округа в программном формате на основе муниципальных программ Балахнинского муниципального округа;
- формирование и исполнение местного бюджета с использованием единой комплексной системы управления бюджетным процессом «Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области»;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ Балахнинского муниципального округа, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом степени реализации мероприятий (результатов), соответствия запланированному уровню затрат, достижения плановых показателей муниципальных программ и их структурных элементов;
- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Балахнинского муниципального округа;
- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств Балахнинского муниципального округа;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета округа, о бюджетных и социально-экономических показателях округа посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета округа и по проекту бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Балахнинского муниципального округа и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета округа.

Исполнение бюджета Балахнинского муниципального округа за январь - август 2025 года составило по доходам 2 118,9 млн. рублей или 54,9% от плановых назначений, что больше уровня аналогичного периода 2024 года на 140 млн. рублей, по расходам 2 194,2 млн. рублей или 55,9% от плановых назначений, что больше уровня аналогичного периода 2024 года на 190,6 млн. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Балахнинского муниципального округа составило 898,9 млн. рублей, что на 171,1 млн. рублей (23,5%) выше поступлений аналогичного периода 2024 года.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Балахнинского муниципального округа в 2026 - 2028 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Балахнинского муниципального округа (далее – бюджет округа) всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет округа.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе на 2026-2028 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Балахнинского муниципального округа (далее - округ) за счет налогового стимулирования деловой активности в округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;
- проведение мероприятий по работе с юридическими лицами, зарегистрированными за пределами Балахнинского округа и ведущими на территории округа предпринимательскую деятельность, по увеличению количества налоговых резидентов.

В 2026-2028 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов округа, отмене неэффективных налоговых льгот. Будут сохранены подходы к установлению налоговых льгот при условии положительной оценки их эффективности. По результатам оценки за 2024 год все налоговые расходы округа будут сохранены.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступивших в силу с 2025 года на федеральном уровне масштабных изменениях налогового законодательства (введение прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц; увеличение предельных размеров доходов и стоимости основных средств, дающих право на применение упрощенной системы налогообложения; возможность увеличения ставок имущественных

налогов в отношении дорогостоящих объектов недвижимости; возможность введения туристического налога и др.), а также планируемых с 2026 года следующих изменениях законодательства:

- перенос срока уплаты налогов на предшествующий рабочий день в случае, когда последний день срока уплаты налога приходится на день, признаваемый нерабочим днем;
- отмена обязанности организаций по исчислению транспортного налога, земельного налога и налога на имущество организаций, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости, с возложением этой обязанности на налоговые органы;
- увеличение ставок акцизов на алкогольную продукцию на 3,3-4,4%, на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла – на 4,0%;
- установление на федеральном уровне льгот по транспортному налогу и земельному налогу для участников специальной военной операции и членов их семей;
- распространение действия налоговых вычетов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц на многодетные семьи до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;
- установление на 2026 год регионального коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 3,45;
- зачисление в областной бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100%;
- установление коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Балахнинского муниципального округа, и земельные участки, муниципальная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс;
- концентрации средств на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- обеспечение финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств округа, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашений о привлечении бюджетных кредитов из областного бюджета и о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижение целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- оптимизации и приоритизации инвестиционных расходов;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- повышения качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ), вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;
- повышения эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг посредством мониторинга достижения результатов их предоставления.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- обеспечению своевременной корректировки муниципальных программ Балахнинского муниципального округа на основе оценки эффективности их реализации;
- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Балахнинского муниципального округа и муниципальных учреждениях Балахнинского муниципального округа;
- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета округа будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов), предусматривающий динамику развития экономики округа в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика Балахнинского муниципального округа Нижегородской области в части расходов на 2026 - 2028 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- реализация мер социальной поддержки населения с учетом ежегодной индексации социальных пособий и денежных выплат;

- реализация мер адресной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе путем продолжения практики заключения социальных контрактов, а также граждан, заключивших военный социальный контракт;

- реализация новых мер социальной поддержки семей с детьми, направленных на повышение демографических показателей, в целях увеличения численности населения региона;

- содействие занятости населения, содействие в трудоустройстве и социальной адаптации высвобождаемых работников, расширение мер по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников, находящихся под риском увольнения;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Балахнинском округе;
- реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;
- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального обеспечения;
- ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Балахнинского округа;
- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Балахнинского муниципального округа, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, имеющих высокую степень готовности, переходящих объектов или строящихся в рамках реализации национальных проектов, в том числе с привлечением средств областного бюджета;
- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий;
- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса.
- продолжена практика реализации мероприятий, направленных на развитие на территории Балахнинского муниципального округа инициативного бюджетирования «Вам решать!».

Основные параметры бюджета округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов по дефициту и с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по дефициту и уровню муниципального долга, установленных соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Балахнинского муниципального округа.

5. Повышение эффективности управления исполнением бюджета округа

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета округа планируется:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- совершенствование процедуры управления средствами на казначейском счете бюджета округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;
- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

Повышению эффективности управления исполнением местного бюджета будет способствовать дальнейшее совершенствование единой комплексной системы управления бюджетным процессом «Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области», в том числе региональной информационной системы «Автоматизированный центр контроля «Государственные закупки».

6. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

В целях повышения эффективности финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок) планируется:

- осуществление органами местного самоуправления Балахнинского муниципального округа Нижегородской области мероприятий по осуществлению внутреннего финансового аудита;
- обеспечение главными распорядителями бюджетных средств соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;
- совершенствование механизмов применения риск-ориентированного подхода при планировании деятельности по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, в части определения приоритетных направлений контроля, а также выбора объектов контроля;
- совершенствование правового регулирования контроля в сфере закупок, внутреннего муниципального финансового контроля, ведомственного контроля в сфере закупок и контроля учредителя с учетом практической контрольной деятельности;

- проведение анализа деятельности органов местного самоуправления Балахнинского муниципального округа Нижегородской области по осуществлению контроля учредителя и ведомственного контроля в сфере закупок в целях повышения качества контрольной деятельности.
