

**Сводный отчёт**  
**о результатах проведения антикоррупционного мониторинга**  
**на территории Нижегородской области в 2023 году**

**Оглавление**

1. Введение.....	2
2. Совершенствование региональной правовой базы по противодействию коррупции.....	3
3. Антикоррупционная экспертиза .....	6
4. Реализация Национального плана противодействия коррупции .....	9
5. Социологические исследования .....	12
6. Криминогенная ситуация в сфере борьбы с коррупцией.....	16
7. Деятельность органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области .....	20
8. Осуществление комплекса мер по соблюдению государственными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции .....	24
9. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.....	27
10. Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области.....	28
11. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов.....	30
12. Деятельность комиссии Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области.....	31
13. Организация работы по противодействию коррупции в государственных и муниципальных учреждениях.....	31
14. Реализация государственной программы «Противодействие (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области» .....	32
15. Мониторинг средств массовой информации.....	37
16. Работа с обращениями граждан о фактах коррупционных правонарушений .....	38
17. Итоговые положения .....	38

## 1. Введение

Антикоррупционный мониторинг на территории Нижегородской области проводится ежегодно в соответствии с Законом Нижегородской области от 07.03.2008 № 20-З «О противодействии коррупции в Нижегородской области» и постановлением Правительства Нижегородской области от 23.09.2009 № 685 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области».

В проведении антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области в 2023 году в рамках своей компетенции принимали участие Законодательное Собрание Нижегородской области, органы исполнительной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, прокуратура Нижегородской области, Главное управление МВД России по Нижегородской области, следственное управление Следственного комитета России по Нижегородской области, Главное управление Минюста России по Нижегородской области, ГКУ Нижегородской области «Пресс-служба Правительства Нижегородской области».

При составлении сводного отчёта о результатах проведения антикоррупционного мониторинга использовались:

- результаты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области и их проектов<sup>1</sup>;

- материалы социологических опросов населения по вопросам взаимоотношений граждан с органами, осуществляющими регистрационные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, выявления наиболее коррумпированных сфер деятельности в Нижегородской области и оценки эффективности реализуемых антикоррупционных мер, а также материалы социологических опросов представителей малого и среднего бизнеса по вопросам их взаимоотношений с контролирующими, надзорными и другими государственными органами Нижегородской области;

- данные официальной статистики ГУ МВД России по Нижегородской области об объёме и структуре преступлений коррупционного характера в деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, создаваемых ими учреждений;

- информационно-аналитические материалы правоохранительных органов Нижегородской области, характеризующие состояние и результаты противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, создаваемых ими учреждений;

---

<sup>1</sup> Результаты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов представлены прокуратурой Нижегородской области, Главным управлением Минюста России по Нижегородской области, Законодательным Собранием Нижегородской области, государственно-правовым департаментом Нижегородской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области.

- информация о результатах проведения проверок исполнения лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- информация органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области о мерах, принимаемых по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области;

- информационные материалы работы «горячей телефонной линии» приёмной Губернатора и Правительства Нижегородской области, общественных приёмных органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области в части приёма сообщений граждан о коррупционных правонарушениях;

- результаты мониторинга региональных СМИ по публикациям антикоррупционной тематики.

## **2. Совершенствование региональной правовой базы по противодействию коррупции**

В 2023 году принят ряд нормативных правовых актов Нижегородской области в сфере противодействия коррупции.

В целях совершенствования нормативной правовой базы Законодательным Собранием Нижегородской области приняты законы Нижегородской области:

– от 27.02.2023 № 17-3 «О внесении изменений в статью 9 Закона Нижегородской области «О Законодательном Собрании Нижегородской области» и Закон Нижегородской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области»;

– от 03.04.2023 № 35-3 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области»;

– от 14.12.2023 № 162-3 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области»;

– от 14.12.2023 № 163-3 «О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области по вопросам противодействия коррупции».

Указанными актами внесены изменения в законы Нижегородской области от 07.03.2008 № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области», от 08.10.2010 № 156-3 «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», от 12.10.2011 № 150-3 «О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области», от 28.12.2012 № 167-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области»,

от 08.11.2013 № 146-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Нижегородской области», от 30.12.2020 № 171-З «Об Уполномоченном по правам человека в Нижегородской области» в целях приведения их в соответствие Федеральному закону от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и с изменениями федерального законодательства в сфере противодействия коррупции.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в отчётный период приняты:

– постановления Правительства Нижегородской области от 24.07.2023 № 667 «Об утверждении Положения о порядке участия государственного гражданского служащего Нижегородской области на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации», от 21.11.2023 № 1003 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области»;

– указы Губернатора Нижегородской области от 21.04.2023 № 89 «Об утверждении формы уведомления о несовершении лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в отчётном периоде сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 16.10.2023 № 253 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 03.07.2013 № 83», от 16.11.2023 № 284 «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Нижегородской области».

В связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области в отчётный период приняты постановления Правительства Нижегородской области от 17.01.2023 № 25 «О внесении изменений в Положение об управлении по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области, утверждённое постановлением Правительства Нижегородской области от 30.08.2019 № 614», от 06.04.2023 № 286 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 25.05.2018 № 381»; указ Губернатора Нижегородской области от 25.04.2023 № 91 «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Нижегородской области».

Также приняты постановления Правительства Нижегородской области, вносящие изменения в государственную программу «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области»,

утверждённую постановлением Правительства Нижегородской области от 29.03.2019 № 167.

Органами исполнительной власти Нижегородской области приняты приказы, вносящие изменения в порядки сообщения руководителем государственного учреждения и государственными гражданскими служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения руководителя государственного учреждения и государственных гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений, получения разрешения представителя нанимателя на участие государственных гражданских служащих на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями, работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах исполнительной власти региона, а также актуализированы перечни должностей государственной гражданской службы Нижегородской области в органах исполнительной власти, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и составы комиссий.

Кроме того, в течение 2023 г. принят ряд указов Губернатора Нижегородской области, направленных на актуализацию состава комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области в связи с кадровыми изменениями.

В соответствии с информацией Главного управления Минюста России по Нижегородской области, по данным федерального регистра нормативных правовых актов Нижегородской области в отчётном периоде принято 132 нормативных правовых акта в сфере противодействия коррупции (112 изменяющих, 20 основных).

В основном это акты органов исполнительной власти Нижегородской области, направленные на утверждение (уточнение) порядка:

- сообщения руководителем государственного учреждения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения руководителя государственного учреждения к совершению коррупционных правонарушений;

- сообщения государственными гражданскими служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями;

- работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

- контроля за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и другие.

Во исполнение федерального и регионального законодательства, а также с целью актуализации составов комиссий, созданных в органах государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области в рамках антикоррупционного законодательства, изданы ведомственные акты и муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, органами прокуратуры области на постоянной основе ведётся работа по совершенствованию региональной и муниципальной нормативно-правовой базы с учётом изменений в законодательстве на федеральном уровне.

Так, на основании предложений прокуратуры области от 07.08.2023 и 25.08.2023, направленных в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Законодательным Собранием Нижегородской области и Правительством Нижегородской области организована правотворческая работа по актуализации регионального законодательства в соответствии с изменениями, внесёнными 13.06.2023 и 10.07.2023 в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

### **3. Антикоррупционная экспертиза**

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов установлены Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Прокуратурой Нижегородской области на постоянной основе проводится работа по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов.

В её рамках органами прокуратуры области выявлено 709 коррупциогенных факторов в 694 нормативных правовых актах. В целях их исключения внесено 694 акта прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых 694 нормативных правовых акта приведены в соответствие с требованиями законодательства, из их содержания исключено 709 коррупциогенных факторов. Кроме того, в анализируемый период установлено 425 проектов нормативных актов, содержащих 451 коррупциогенный фактор. В целях их исключения внесено 425 актов прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых 403 проекта нормативных правовых актов приведены в соответствие с требованиями законодательства, из их содержания исключены 429 коррупциогенных факторов.

Наиболее распространёнными коррупциогенными факторами, выявляемыми прокуратурой области, являются: нормы, позволяющие должностным лицам действовать по своему усмотрению в зависимости от обстоятельств; отсутствие или неполнота административных процедур; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права; нарушение компетенции при издании нормативного правового акта.

Реализуя имеющиеся полномочия, антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов Нижегородской области и их проектов проводит Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области.

За отчётный период Главным управлением проведены правовая и антикоррупционная экспертизы на 3683 нормативных правовых акта (далее - НПА).

По результатам правовой экспертизы противоречия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы в период с января по декабрь 2023 года выявлены в 14 НПА, регулирующих правоотношения в сфере противодействия коррупции, из них 7 НПА приведены в соответствие с федеральным законодательством, устранены коррупциогенные факторы, 1 НПА приведён в соответствие с законодательством частично, остальные НПА находятся в стадии приведения в соответствие с федеральным законодательством и устранения коррупциогенных факторов.

По результатам антикоррупционной экспертизы в период с января по декабрь 2023 года коррупциогенные факторы выявлены в 28 актах.

Типичными коррупциогенными факторами, выявленными в отчётном периоде в соответствии с требованиями Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, являлись следующие:

1) устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, такие, как:

- широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) выявлена в 6 актах, например, приказ министерства градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области от 03.11.2020 № 01-03/130 «Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»);

- определение компетенции по формуле «вправе» (диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или

органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (выявлено в 2 актах);

2) содержащие неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (выявлено в 24 актах).

В целях устранения коррупциогенных факторов и приведения НПА Нижегородской области в соответствие федеральному законодательству заключения Главного управления направлены в соответствующие органы государственной власти Нижегородской области, принявшие нормативные правовые акты, и органы прокуратуры.

В результате принятых мер коррупциогенные факторы устранены в 16 НПА из выявленных в отчётный период и в 56 из выявленных в предыдущие отчётные периоды.

Одним из направлений в деятельности Главного управления является проведение антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований (МПА о внесении изменений в уставы), их проектов.

Так, в отчётном периоде экспертиза проведена на 24 устава и 73 МПА о внесении изменений в уставы, 1 проект устава и 41 проектов МПА о внесении изменений в уставы, коррупционные нормы в них не выявлялись.

По состоянию на 05.12.2023 на территории Нижегородской области аккредитовано 10 независимых экспертов, уполномоченных на проведение независимой антикоррупционной экспертизы (2 юридических лица и 8 физических лиц). В 2023 году в Главное управление поступило 25 копий заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы от эксперта Гибатдинова Р.М., 1 копия заключения от ООО Юридическая компания «Войнов, Маслов и партнеры».

Государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания в 2023 году проведена антикоррупционная экспертиза 190 проектов законов Нижегородской области, поступивших на рассмотрение Законодательного Собрания.

За указанный период также проведена антикоррупционная экспертиза 67 проектов постановлений Законодательного Собрания (носящих нормативный характер, без учёта проектов постановлений о принятии законов).

В рамках проводимого в 2023 году Законодательным Собранием мониторинга правоприменения законов Нижегородской области проведена антикоррупционная экспертиза пяти законов Нижегородской области.

По итогам антикоррупционной экспертизы коррупциогенный фактор выявлен и устранён в одном проекте закона Нижегородской области (№ 472-7/2023, «О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях»).

В 2023 году государственно-правовым департаментом Нижегородской области в рамках правовой экспертизы проведена антикоррупционная

экспертиза 1540 проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области (в 2022 году – 1560).

В 18 проектах правовых актов Правительства Нижегородской области выявлено 48 коррупциогенных факторов, которые впоследствии устранены разработчиками проектов:

- нормативные коллизии - 11;
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - 9;
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - 8;
- широта дискреционных полномочий - 6;
- отсутствие или неполнота административных процедур - 5;
- выборочное изменение объёма прав - 4;
- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – 2;
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – 2;
- юридико-лингвистическая неопределённость – 1.

В 2022 году в 13 проектах выявлено 24 коррупциогенных фактора.

#### **4. Реализация Национального плана противодействия коррупции**

Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы утверждён Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 (далее - Национальный план).

**В соответствии с подпунктом «а» пункта 43 Национального плана** обеспечено участие в деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области представителей некоммерческих организаций, уставная деятельность которых связана с противодействием коррупции, представителей научного и экспертного сообщества, а также лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

**В соответствии с подпунктом «б» пункта 43 Национального плана,** в рамках реализации подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 г. № 298, предусмотрено предоставление из областного бюджета на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям Нижегородской области грантов в форме субсидий на реализацию общественно полезных (социальных) проектов (программ) по 11 направлениям, включая направление «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых», включающее в себя

тематику «Правовое просвещение населения (в том числе осуществляемое в целях противодействия коррупции)».

**Во исполнение пункта 27 Национального плана** ежегодно на территории Нижегородской области проводится антикоррупционный мониторинг, результаты которого рассматриваются на заседании комиссии по координации и являются основой принятия решений по совершенствованию соответствующей деятельности.

В рамках подпункта «в» пункта 1, подпункта «б» пункта 6, подпункта «в» пункта 7, пункта 22, подпунктов «а» и «в» пункта 25, пунктов 39 и 40 Национального плана управлением по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления области проведены мониторинги:

– правоприменительной практики, касающейся ограничений, налагаемых на граждан после их увольнения с государственной (муниципальной) службы, а также практики применения норм законодательства о противодействии коррупции, предусматривающих обязанность лица передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия в уставных (складочных) капиталах и паи в паевых фондах организаций) в доверительное управление в случае, если владение ими приводит или может привести к конфликту интересов;

– деятельности президиумов комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации;

– правоприменительной практики, связанной с рассмотрением обращений граждан и организаций по фактам коррупции и принятым по таким обращениям мерам реагирования, и с защитой лиц, сообщивших о ставших им известными фактах коррупции;

– правоприменительной практики, связанной с соблюдением системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, временно исполняющими обязанности по должностям, замещение которых предполагает соблюдение этих стандартов;

– участия лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями;

– обеспечения участия отдельных категорий лиц в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции.

Результаты мониторингов, содержащие количественные характеристики, направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Главное управление Минюста России по Нижегородской области.

Сведения по исполнению мероприятий, предусмотренных **пунктом 39 Национального плана** приведены в таблице:

	ОГВ	ОМСУ
<b>Количество государственных служащих Российской Федерации, муниципальных служащих), в должностные обязанности которых входило в 2023 году участие в противодействии коррупции</b>	281	969
<b>Общее количество служащих, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в 2023 году</b>	216	840
<b>из которых:</b>		
повышение квалификации	117	492
профессиональная переподготовка	0	1
семинары	29	426
тренинги	0	5
круглые столы	5	15
конференции	6	31
мастер-классы	3	2
служебные стажировки	0	0
материалы, размещённые на портале госслужбы <a href="https://gossluzhba.gov.ru">https://gossluzhba.gov.ru</a>	216	235
материалы, размещённые на внутриведомственных порталах	33	121
иные мероприятия по профессиональному развитию в области противодействия коррупции	125	201
<b>Количество служащих, впервые поступивших в 2023 году на государственную (муниципальную) службу</b>	568	695
<b>Общее количество служащих, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в 2023 году</b>	560	543
<b>из которых:</b>		
повышение квалификации	138	274
профессиональная переподготовка	0	0
семинары	14	183
тренинги	0	1
круглые столы	0	7
конференции	0	27
мастер-классы	0	0
служебные стажировки	0	0
материалы, размещённые на портале госслужбы <a href="https://gossluzhba.gov.ru">https://gossluzhba.gov.ru</a>	57	96
материалы, размещённые на внутриведомственных порталах	192	146
иные мероприятия по профессиональному развитию в области противодействия коррупции	560	171
<b>Количество служащих, в должностные обязанности которых входило участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд</b>	324	690
<b>Общее количество служащих, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в 2023 году</b>	134	504
<b>из которых:</b>		
повышение квалификации	74	258
профессиональная переподготовка	1	0

семинары	46	205
тренинги	0	4
круглые столы	0	0
конференции	1	22
мастер-классы	0	0
служебные стажировки	0	0
материалы, размещённые на портале госслужбы <a href="https://gossluzhba.gov.ru">https://gossluzhba.gov.ru</a>	38	54
материалы, размещённые на внутриведомственных порталах	64	64
иные мероприятия по профессиональному развитию в области противодействия коррупции	44	174

## 5. Социологические исследования<sup>2</sup>

В целях установления обратной связи между населением и властью, измерения уровня коррупции и изучения факторов, способствующих её возникновению, в Нижегородской области ежегодно проводятся социологические исследования мнения населения о коррупции. Так, в ноябре-декабре 2023 г. ООО «Стратегия» было проведено поисковое научное исследование на тему «Антикоррупционный мониторинг».

Основной целью данного мониторинга являлось выявление особенностей восприятия коррупционных проявлений на территории Нижегородской области и эффективности мер по их преодолению. Объектом исследования выступили 14 050 государственных гражданских и муниципальных служащих, представителей малого и среднего бизнеса, предпринимателей, жителей Нижегородской области в возрасте 18 до 60 лет и старше.

Расчёт значений показателей оценки был проведён по унифицированным формулам расчёта, установленным Методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.20219 № 662.

В результате социологических исследований организация, их проводившая, пришла к следующим основным выводам.

### 1. «Бытовая коррупция»:

Качественно-количественные оценки «бытовой» коррупции в Нижегородской области по аналитическим направлениям, предусмотренным Методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации:

<sup>2</sup> Полная информация о проведенных социологических исследованиях размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области в подразделе «Антикоррупционный мониторинг» раздела «Противодействие коррупции».

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
риск «бытовой» коррупции	0,14	0,17	0,10	0,16
вероятность реализации коррупционного сценария	0,84	0,94	0,79	0,49
средний размер взятки в сфере «бытовой» коррупции	28 285 руб.	16 725 руб.	35 179 руб.	25 855 руб.
доля коррупционных издержек в среднедушевом доходе населения региона	0,75	0,43	0,91	0,52
коррупционный опыт в сфере «бытовой» коррупции	0,146	0,16	0,15	0,16
среднее количество коррупционных сделок в сфере «бытовой» коррупции за год, приходящееся на одного жителя	0,31	0,29	0,27	0,28
среднее количество коррупционных сделок в сфере «бытовой» коррупции за год, приходящееся на одного участника коррупционной ситуации	2,1	1,8	1,7	1,8
количество коррупционных сделок в сфере «бытовой» коррупции в Нижегородской области за год	735284	5705609	5399200	5588298
годовой объем «бытовой» коррупции в регионе	108 573 790000 руб.	95 428 0 96250 руб.	189 938 456800 руб.	144 482 758 883 руб.
доля годового объема «бытовой» коррупции в Нижегородской области	0,079	0,059	0,117	0,089
мнение граждан об интенсивности «бытовой» коррупции	0,061	0,079	0,036	0,074
индикатор уровня «бытовой» коррупции в регионе	0,118	0,118	0,121	0,132
институциональный индикатор «бытовой» коррупции в регионе	0,108	0,130	0,081	0,124
динамический индикатор уровня «бытовой» коррупции в регионе	-	1,00	1,03	1,09
динамический институциональный индикатор «бытовой» коррупции в регионе	-	1,20	0,62	1,59

По оценкам жителей Нижегородской области уровень распространённости коррупционных правонарушений в регионе находится на среднем уровне (57%).

Оценки изменения коррупционной ситуации: ситуация на местном уровне выглядит более оптимистичной, чем по региону и по России в целом, треть жителей (31%) уверены, что случаев коррупции в стране стало больше.

Около половины местного населения чаще склонялись к тому, что в их населённом пункте (47%) и в регионе (44%) уровень коррупции не изменился.

Наиболее часто жители Нижегородской области сталкивались с фактами коррупции при получении места в больнице для бесплатной операции или лечения серьёзного заболевания (14%), при решении проблем в связи с призывом на военную службу (11%) и при урегулировании ситуации с автоинспекцией (получение прав, нарушение правил дорожного движения и т.п.) (10%). Реже всего появляется необходимость дачи взятки при оформлении социальных выплат (63%) или пенсии (62%).

В глазах жителей региона наиболее коррумпированными являются служба безопасности дорожного движения (ГИБДД, прежде - ГАИ) (51%), политические партии, правоохранительные органы (полиция, прокуратура и др.) и коммунальные службы (ЖЭКи, ДЭЗы, ДУКи.) (49-50%). Самыми мало коррумпированными признаны средние школы, училища, техникумы (66%), высшие учебные заведения (59%) и собесы, службы занятости, другие социальные учреждения (58%). В 2023 году увеличилось количество мнений по поводу коррумпированности всех органов власти, особенно это касалось областной власти (45% против 31%), муниципальных властей (42% против 27%), политических партий (49% против 40%) и службы безопасности дорожного движения (ГИБДД, прежде - ГАИ) (51% против 33%).

Более трети жителей региона считают, что и граждане, и чиновник заранее знают, что взятка общепринята в решаемой ситуации (40%), либо граждане сами проявляют инициативу, т.к. так надёжнее (36%). Пятая часть населения (24%) утверждала, что чиновник заставляет, намекает или создает ситуацию для дачи взятки.

Преобладающее большинство жителей региона (81%) не сталкивались с ситуацией необходимости дачи взятки при обращении в государственные учреждения, только 14% граждан ответили утвердительно.

Граждане, столкнувшиеся с коррупционной ситуацией, преимущественно говорили, что это произошло при получении бесплатной медицинской помощи в поликлинике (38%).

Среди тех граждан, которые не стали давать взятку, были определены мотивы их отказа. Оказалось, что для четверти жителей (24%) размер взятки был слишком большой. Пятая часть населения (17%) заявляла, что испытывают отвращение к такому поступку. Также 16% граждан уверены в том, что могут добиться своего и без взяток, другим путем. Принципиально не дают взятку, даже если все это делают, 15% опрошенных. Не знают, как даётся взятка, 12% жителей, а 9% боятся наказания.

Около половины жителей Нижегородской области лояльно относятся к взяткодателям (45%), из которых 22% не осуждают и тех людей, кто берёт

взятки. Более трети населения (39%) критично относятся к тем, кто даёт взятки, из них только 5% не осуждают тех, кто взятки берёт.

Рассматривая результаты опросов 2021-2023 гг. в динамике, можно увидеть, что в 2023 году незначительно увеличивается количество отрицательных оценок работы органов власти Нижегородской области по противодействию коррупции.

В целом анализ результатов опроса позволил сделать вывод о том, что в оценке работы органов власти по противодействию коррупции с небольшим перевесом преобладали положительные мнения (48% против 39%). В то же время, удовлетворённость населения Нижегородской области работой властей по противодействию коррупции находится на недостаточно высоком уровне, так как отрицательные мнения преобладали над положительными (55% против 32%).

## 2. «Деловая коррупция»:

Качественно-количественные оценки «деловой» коррупции в Нижегородской области по аналитическим направлениям, предусмотренным Методикой:

	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Риск «деловой» коррупции	0,383	0,061	0,056	0,063
Средний размер взятки в сфере «деловой» коррупции	44 351,6 руб.	79 518 руб.	89 743 руб.	81 343 руб.
Средняя доля коррупционных издержек в доходе от предпринимательской деятельности	10,2%	5,9%	6,0%	5,8%
Коррупционный опыт в сфере «деловой» коррупции	0,447	0,253	0,247	0,246
Среднее количество коррупционных сделок за год	8,6	3,1	3,3	3,1
Количество коррупционных сделок, совершаемых в сфере «деловой» коррупции в Нижегородской области	54 707 104	289 850	308 550	292 950
Годовой объем «деловой» коррупции	24 263,5 млн. руб.	23 048,3 млн. руб.	27 640,8 млн. руб.	23 829,4 млн. руб.
Мнение представителей бизнеса об интенсивности «деловой» коррупции	92,3%	76,7%	70,7%	73,7%
Негативное мнение представителей бизнеса об эффективности антикоррупционных мер в сфере «деловой» коррупции	50,3%	46,0%	40,7%	38,3%
Индекс противодействия «деловой» коррупции в Нижегородской области	0,28	0,233	0,182	0,139
Динамический индекс противодействия «деловой» коррупции в Нижегородской области	-	0,83	0,78	0,76

Значительная часть представителей бизнес-сообщества склоняются к тому, что коррупция развита в большей степени на федеральном уровне (33%). Про региональный уровень говорила пятая часть опрошенных (19%). На местном уровне замечало коррупционные нарушения 18% предпринимателей.

Независимо от уровня власти уровень коррупции за последний год, по мнению бизнес-сообщества, практически не изменился.

Среди тех предпринимателей, которые оценивают динамику ситуации в отдельных органах власти, отмечено, что влияние посредством неформальных платежей менее всего оказывается на действия сотрудников органов по охране природных ресурсов и органов по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг.

По мнению большинства представителей предпринимательского сообщества Нижегородской области, основной причиной распространения коррупции в России являются сложившиеся традиции в обществе, особенности культуры, менталитета (42%). Менее пятой части опрошенных видят причину в сложном, противоречивом законодательстве (15%), десятая часть (12%) – в алчности чиновников, должностных лиц.

Больше половины предпринимательского сообщества говорили о том, что никогда не оказывают влияние на действия должностных лиц. Пятая часть респондентов изредка делают неформальные прямые или скрытые платежи (20%), по 18% компаний или предоставляют неформальные услуги имущественного характера, или вручают подарки. Подарки чаще всего преподносились работникам полиции, органов внутренних дел и органов, занимающихся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности (по 4%), денежное вознаграждение – сотрудникам прокуратуры (17%), неформальные услуги имущественного характера – представителям судебных органов, органов, занимающихся вопросами предоставления земельных участков, и органов, занимающихся вопросами предоставления земельных участков (по 3%).

Чаще всего конечным результатом от оказания влияния на должностное лицо посредством осуществления неформальных вознаграждений является минимизация трудностей при решении проблем (36%), для 17% – качественное решение проблемы, для 15% - ускорение решения проблемы.

Преобладающее большинство предпринимателей, которые в течение 2023 года получали государственный заказ федерального или регионального уровня, говорили о том, что не производили никаких неофициальных выплат (82% и 69% соответственно). На муниципальном уровне чаще всего требовались какие-либо неофициальные платежи, величина которых преимущественно составляла 10-20% (56%).

Треть предпринимателей высоко оценивали эффективность действующего федерального и регионального законодательства (32% и 30% соответственно). Противоположного мнения по поводу федерального законодательства придерживаются 38% опрошенных, регионального – 30%.

## **6. Криминогенная ситуация в сфере борьбы с коррупцией**

Работа по линии противодействия коррупции проводится в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утверждённым

Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, Планом МВД России по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утверждённым распоряжением МВД России от 29.09.2021 № 1/11052.

В рамках взаимодействия правоохранительных органов осуществляют деятельность рабочие группы по противодействию коррупции, созданные на базе прокуратуры Нижегородской области, Нижегородской межрайонной природоохранной прокуратуры и СУ СК России по Нижегородской области, на которых рассматриваются проблемные вопросы на указанном направлении и вырабатываются пути их разрешения.

Активно проводится работа по противодействию коррупционным проявлениям в сфере освоения бюджетных средств, в том числе выделяемых на финансирование приоритетных национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ.

Организованы и проведены следующие профилактические и оперативно-розыскные мероприятия для улучшения работы на данном направлении:

- подписано и реализуется соглашение о порядке взаимодействия с УФАС по Нижегородской области в сфере контроля размещения заказов для государственных и муниципальных нужд;

- налажено сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Нижегородской области в рамках которого в адрес ГУ МВД России ежеквартально направляются сведения о проведённых проверках и выявленных нарушениях, в том числе и при исполнении государственных и муниципальных заказов;

- обеспечено участие сотрудников ГУ МВД России по Нижегородской области, в работе комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении конкурсных процедур на сумму более 50 млн. руб.

По данным ГУ МВД России по Нижегородской области в 2023 году сотрудниками ОВД выявлено 350 (2022 г. - 461) преступлений коррупционной направленности, из них 322 (2022 г. - 437) – экономической направленности, в том числе 223 (2022 г. - 271) – относящиеся к категории тяжких и особо тяжких преступлений, 128 (2022 г. - 135) – совершенных в крупном и особо крупном размере.

Выявлено 163 (2022 г. - 155) должностных преступления коррупционной направленности.

Выявлено 60 (2022 г. - 78) коррупционных преступлений в сфере государственного управления и обязательного социального обеспечения, 27 (2022 - 4) коррупционных преступлений в сфере образования, 14 (2022 г. - 26) коррупционных преступлений в сфере здравоохранения.

В 2023 году сотрудниками ОВД выявлено 76 (2022 г. - 82) наиболее опасных коррупционных преступлений – получение взятки (ст. 290 УК РФ), в том числе 41 (2022 г. - 44) – совершенных в крупном и особо крупном размере. Средняя сумма взятки составила 618 тыс. рублей (ст. 290 УК РФ).

Сотрудниками ОВД задокументировано 19 (2022 г. - 26) фактов посредничества во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), средняя сумма незаконного денежного вознаграждения составила 5,3 млн. рублей (ст. 291.1 УК РФ), а также 48 (2022 г. - 42) фактов дачи взятки (ст. 291 УК РФ), средняя сумма взятки составила 425 тыс. рублей.

В анализируемом периоде сотрудниками ОВД выявлено 54 (2022 - 86) коррупционных преступления, предусмотренных статьями 159-159.6 УК РФ (мошенничество), 10 (2022 г. - 12) – предусмотренных ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата).

Кроме того, сотрудниками ОВД выявлено 62 факта мелкого взяточничества (ст. 291.2 УК РФ).

В 2023 году направлены в суд уголовные дела по 314 (2021 г. - 349) коррупционным преступлениям.

Сотрудниками ОВД выявлено 229 (2022 г. - 273) лиц, совершивших коррупционные преступления, к уголовной ответственности привлечено 169 (2022 г. - 206) лиц.

В результате анализа возбуждённых уголовных дел коррупционной направленности установлено, что к сферам деятельности с высокими коррупционными рисками следует отнести связанные с закупками товаров и услуг, заключением договоров и приёмкой работ по ним, реализацией имущества, осуществлением контрольно-надзорных, разрешительных и регистрационных функций.

По информации следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области (далее - следственное управление) в 2023 году в следственные подразделения следственного управления поступило 243 сообщения о преступлениях, совершенных должностными лицами органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также сотрудниками правоохранительных (правоприменительных органов), по результатам рассмотрения которых приняты решения о возбуждении уголовных дел (часть уголовных дел соединена в одном производстве).

Всего за 2023 год в производстве следователей находилось 88 уголовных дел указанной категории, в том числе возбуждённые в предыдущие периоды. Окончено производством 59 уголовных дел, в том числе по преступлениям, совершенным в органах Минфина России (органах ФНС России) - 2, в органах Минздрава - 4, в органах Минобрнауки и Минпросвещения России - 9, в органах Минприроды, Минспорта России, в органах Ростехнадзора - по 1, в органах Минкультуры России - 2, в государственных корпорациях - 8, в государственных компаниях - 3, в государственных и муниципальных учреждениях - 15, в государственных и муниципальных унитарных предприятиях - 4, в органах местного самоуправления - 2.

Что касается сфер деятельности, в которых были совершены преступления коррупционной направленности, можно отметить, что за 2023 год наибольшее количество преступлений такой категории было совершено в правоприменительной сфере (дела окончены в отношении

43 лиц), в промышленности (в отношении 29 лиц), в финансовой деятельности (в отношении 23 лиц), в сферах образования и науки (в отношении 13 лиц), в сфере здравоохранения и социального обеспечения (в отношении 9 лиц), в сфере строительства, обеспечения жильём (в отношении 7 лиц), в сфере охраны природных ресурсов и экологии (в отношении 4 лиц); в сфере организации торговли, питания, обслуживания и оказания услуг населению (в отношении 3 лиц), в сфере жилищно-коммунального хозяйства (в отношении 2 лиц).

В 2023 году органами прокуратуры области выявлено 442 преступления коррупционной направленности (в 2022 году-515) в отношении 265 лиц (297). Из общего числа преступлений по фактам взяточничества (ст.ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ) выявлено 251 преступление (293), по ст. 159 УК РФ – 71 (92), по ст. 159.5 УК РФ – 4 (4), по ст. 160 УК РФ – 21 (17), по ст. 174.1 УК РФ – 2 (1), по ст. 201 УК РФ – 1 (1), по ст. 204 УК РФ – 30 (27), по ст. 204.1 УК РФ – 2 (1), по ст. 204.2 УК РФ – 1 (36), по ст. 285 УК РФ – 30 (4), по ст. 286 УК РФ – 16 (16), по ст. 292 УК РФ – 8 (9).

Из общего числа лиц, совершивших преступления в 2023 году, 8 являются сотрудниками органов внутренних дел, 1 – органа государственного пожарного надзора, 3 – органов Федеральной службы исполнения наказаний, 2 – органов Федеральной службы судебных приставов.

На основании изложенного следует отметить, что в 2023 году причинами и условиями, способствовавшими совершению должностными лицами как органов государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления, так и сотрудниками правоохранительных (правоприменительных органов) Нижегородской области коррупционных преступлений, явились следующие:

- отсутствие должного контроля за деятельностью подчинённых сотрудников со стороны руководителей соответствующих органов и подведомственных им учреждений;

- отсутствие должного контроля за деятельностью руководителей хозяйствующих субъектов и исполнением государственных и муниципальных контрактов со стороны органов исполнительной власти Нижегородской области, территориальных органов исполнительной власти муниципальных образований, а также иных контролирующих органов, реализующих полномочия в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- недостаточный уровень правового сознания граждан;

- неудовлетворённость отдельных должностных лиц размером заработной платы;

- распространённость мнения о допустимости и эффективности решения вопроса коррупционными методами и другие.

## **7. Деятельность органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области**

Управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области (далее – антикоррупционный орган, управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с распоряжениями Губернатора Нижегородской области от 19 октября 2022 г. № 1695-р и от 29 ноября 2022 г. № 1967-р, а также постановлением Правительства Нижегородской области от 28 октября 2022 г. № 875.

На постоянной основе управлением проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере противодействия коррупции в Нижегородской области. Разработаны и направлены для утверждения и регистрации модельные проекты ведомственных нормативных правовых актов органов исполнительной власти Нижегородской области в сфере противодействия коррупции.

Антикоррупционным органом ежегодно в рамках декларационной кампании обеспечивается представление Губернатору Нижегородской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, справки о доходах) лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Нижегородской области; руководителям органов исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственного учреждения Нижегородской области, сведений о доходах, представленных руководителями государственных учреждений области.

Так, в ходе декларационной кампании 2023 года приняты и проанализированы 786 справок от 41 лица, замещающего государственные должности, 99 государственных гражданских служащих, назначаемых и освобождаемых от должности Губернатором Нижегородской области, 176 лиц, замещающих муниципальные должности Нижегородской области.

Кроме того, приняты и проанализированы 3 207 справок от 1 315 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области, находящихся на кадровом обслуживании в министерстве кадровой политики Нижегородской области, и 1 439 справок от 654 лиц, замещающих должности руководителей государственных учреждений Нижегородской области.

По окончании декларационной кампании 2023 года представлена 81 уточняющая справка.

Также приняты и проанализированы 1 214 справки о доходах 21 лица, претендующего на замещение государственных должностей, 428 лиц, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы органов исполнительной власти Нижегородской области, и 97 лиц, претендующих на замещение должностей руководителей государственных учреждений Нижегородской области.

Общее количество принятых в 2023 году сведений о доходах составило 6 727. Факты непредставления сведений о доходах перечисленными категориями отсутствуют.

Продолжается работа по внедрению цифровой обработки сведений о доходах, поступающих в управление в рамках полномочий. Обеспечено подключение к государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон», с помощью которой проанализированы 1 526 пакетов сведений о доходах лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Нижегородской области, а также государственных гражданских служащих Нижегородской области.

В антикоррупционный орган поступило 958 уведомлений об отсутствии сделок, представленных лицами, замещавшими муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений и осуществлявшими полномочия на непостоянной основе.

В рамках полномочий проведено 17 проверок в части соблюдения должностными лицами антикоррупционного законодательства (6 процедур контроля расходов и 11 проверок достоверности и полноты сведений о доходах). По итогам анализа представленных сведений о доходах инициирована проверка достоверности и полноты сведений о доходах в отношении 1 лица, замещающего муниципальную должность Ветлужского муниципального округа Нижегородской области.

Проанализировано соответствие расходов доходам лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области. Приобретение должностными лицами имущества на доходы, законность которых не подтверждена, не выявлено.

В рамках компетенции антикоррупционным органом приняты и рассмотрены в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства:

- 40 уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (по результатам подготовлены акты о принятии мер по предотвращению возможного возникновения конфликта интересов);

- 56 уведомлений о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу;

- 154 уведомления о заключении трудового или гражданско-правового договора с лицом, ранее замещавшим государственную должность Нижегородской области или должность государственного гражданского служащего;

- 3 разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

В Аппарат Правительства Российской Федерации направлены сведения в отношении 4 лиц, уволенных в связи с утратой доверия, для включения сведений в соответствующий реестр.

В 2023 году организовано и проведено:

- 4 заседания высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов;

- 16 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Нижегородской области.

В соответствии с поручением Губернатора Нижегородской области от 6 июня 2023 г. № Сл-001-460034/23 управлением организована работа по утверждению органами исполнительной власти Нижегородской области планов противодействия коррупции на 2023-2024 гг., содержащих конкретные меры, направленные на предупреждение коррупционных правонарушений в сфере закупок, распределения бюджетных средств, имущественных отношений, а также конкретные ожидаемые результаты и целевые показатели по отдельным мероприятиям, достижение которых планируется в антикоррупционной работе.

Согласно поручению, управлением разработан типовой план противодействия коррупции на 2023-2024 гг. органа исполнительной власти, предусматривающий отдельный раздел для мероприятий, направленных на противодействие коррупции с учётом специфики деятельности органа.

Управлением скоординирована работа по утверждению 39 планов в органах исполнительной власти Нижегородской области, которые предусматривают мероприятия по противодействию коррупции с учётом отраслевых особенностей и коррупционных рисков в деятельности органов.

Планом по противодействию коррупции управления предусмотрены мероприятия по приёму сведений о доходах от руководителей государственных учреждений Нижегородской области, а в планах органов исполнительной власти Нижегородской области, в свою очередь, предусмотрено оказание содействия управлению в организации работы в проверке соблюдения руководителями государственных учреждений Нижегородской области ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области, а также достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, претендующими на должности руководителей государственных учреждений Нижегородской области, и руководителями государственных учреждений Нижегородской области.

В целях реализации протокола управлением разработаны методические рекомендации по формированию (актуализации) карты коррупционных рисков и мер по их минимизации и типовая карта коррупционных рисков и мер по их минимизации для органов государственной власти (местного самоуправления) Нижегородской области. Организована работа по утверждению карт коррупционных рисков в 29 органах исполнительной власти Нижегородской области.

В отчётном периоде проведены заседания межведомственной рабочей группы по организации и проведению антикоррупционного мониторинга

на территории Нижегородской области с участием руководителей и представителей государственных органов регионального и федерального уровней, Торгово-промышленной палаты Нижегородской области, а также представителей научного сообщества. Подготовлен сводный отчёт о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области, включающий обобщённую информацию и анализ сведений, представленных в рамках антикоррупционной деятельности за 2022 год.

В рамках оказания организационно-методической помощи в профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, в том числе при подготовке к заседаниям комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области, а также в целях проверки исполнения органами местного самоуправления Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 гг. антикоррупционным органом организованы выездные проверочные мероприятия в 14 муниципальных образованиях Нижегородской области: г.о. Навашинский, г.о. Семёновский, г.о.г.Саров, Богородском, Большеболдинском, Бутурлинском, Варнавинском, Володарском, Гагинском, Городецком, Дивеевском, Сосновском, Тоншаевском и Шатковском муниципальных округах.

В ходе мероприятий состоялись встречи с руководством муниципальных образований, а также лицами, ответственными за организацию работы по профилактике коррупционных правонарушений, проанализированы нормативные правовые акты и иная документация в указанной сфере деятельности, оказана консультативная помощь, даны методические рекомендации по устранению выявленных недостатков и нарушений.

На постоянной основе осуществляются консультации по вопросам соблюдения муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальные должности, а также работниками муниципальных учреждений (организаций) Нижегородской области ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции.

С целью обеспечения контроля организации деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления Нижегородской области сотрудниками управления принято участие в 85 заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции, а также по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В 2023 году Управлением проведён мониторинг планов и программ мероприятий по противодействию (профилактике) коррупции ОМСУ. В муниципальных образованиях Нижегородской области действуют 51 план и 8 программ, предусматривающие мероприятия по профилактике коррупционных правонарушений и вышеуказанные требования. В связи

с преобразованием органов местного самоуправления в ряде муниципальных образований приняты новые планы либо внесены изменения в принятые ранее.

### **8. Осуществление комплекса мер по соблюдению государственным и муниципальными служащими Нижегородской области, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции**

В органах государственной власти Нижегородской области и органах местного самоуправления Нижегородской области на постоянной основе проводится работа по выявлению случаев несоблюдения установленных ограничений и запретов, а также неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственным и муниципальными служащими Нижегородской области.

Соблюдение лицами, замещающими государственные должности, муниципальные должности, государственным и муниципальными служащими Нижегородской области ограничений, запретов, и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, изучается как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления Нижегородской области.

В целях соблюдения действующего антикоррупционного законодательства уполномоченными структурными подразделениями органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области организовано проведение ежегодной кампании по представлению лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, должности руководителей государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, справки о доходах) за 2022 год.

В 2023 году в органах государственной власти фактическая общая численность лиц, подающих сведения о доходах, составила 1 765 человек. Сведения о доходах представили 1 748 лиц (в 2022 г. - 1 690), в том числе 59 лиц, замещающих государственную должность, и 1 689 государственных гражданских служащих.

В органах местного самоуправления фактическая общая численность лиц, подающих сведения о доходах, составила 5 792 человек. Сведения о доходах представили 4 577 лиц (в 2022 г. - 6899), в том числе 176 лиц, замещающих муниципальные должности, и 4 401 муниципальный служащий.

Подали уведомления об отсутствии сделок 958 лиц, замещавших муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений и осуществлявших полномочия на непостоянной основе. Кроме того, приняты и проанализированы сведения 654 лиц, замещающих

должности руководителей государственных учреждений Нижегородской области.

В органы государственной власти и местного самоуправления представлены уведомления о невозможности представления сведений о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей в 2023 году в количестве 2 и 6 соответственно (в 2022 году - 1 и 11 соответственно).

Кроме того, осуществлён приём и анализ справок о доходах от 1 698 (в 2022 г. – от 1 606) граждан, претендующих на замещение должностей в органах государственной власти (716, в 2022 г. - 699) и органах местного самоуправления (982, в 2022 г. - 907).

По результатам анализа в 2023 году обеспечено проведение 279 проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (6 проверок в отношении лиц, замещающих должности в органах государственной власти, и 273 - в органах местного самоуправления (в 2022 г. - 287, в том числе 38 проверок в органах государственной власти и 315 - в органах местного самоуправления).

Количество лиц, в отношении которых установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений составило 9 в органах государственной власти (в 2022 г. - 33) и 259 в органах местного самоуправления (в 2022 г. - 240).

В результате 9 лиц, замещающих должности государственной гражданской службы (в 2022 г. - 15), и 140 лиц, замещающих должности муниципальной службы (в 2022 г. - 88), привлечены к дисциплинарной ответственности.

Также обеспечено проведение 6 проверок сведений о расходах, в том числе 5 государственных гражданских служащих и 1 муниципального служащего, материалы которых направлены для рассмотрения на соответствующих комиссиях (в 2022 г. - 18). В результате 1 муниципальный служащий привлечён к дисциплинарной ответственности.

В 2023 году проанализировано 891 сведение о соблюдении должностными лицами органов государственной власти Нижегородской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (в 2022 г. - 2 831). В муниципальных образованиях Нижегородской области количество таких сведений составило 3 262 (в 2022 г. - 3 791).

По данным сведениям проведено 14 проверок (в 2022 г. - 14), все - в отношении муниципальных служащих.

Факты несоблюдения установленных законодательством ограничений и запретов установлены в отношении 3 лиц (в 2022 году - 1), которые по результатам проверки привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2022 г. - 1 государственный гражданский и 1 муниципальный служащие).

В рамках соблюдения норм действующего антикоррупционного законодательства о принятии подарков в 2023 году в органы государственной власти и органы местного самоуправления поступило 55 уведомлений (в 2022 г. - 12), сдано 85 подарков. Во всех случаях проведены установленные законодательством процедуры сдачи, оценки и реализации подарков, 64 подарка возвращены служащим (в 2022 г. - 3).

В 2023 году в органы местного самоуправления поступило 1 уведомление служащего о факте обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (в 2022 г. - 2). Материалы рассмотрения уведомления направлены в правоохранительные органы.

Прокуратурой Нижегородской области в ходе проводимых проверок выявлены множественные случаи несоблюдения установленных ограничений и запретов, а также неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области.

Подобные нарушения выявлены при проверках в ТУ Росимущества по Нижегородской области, ТО Росздравнадзора по Нижегородской области, ГУ МВД России по Нижегородской области, ГУ МЧС России по Нижегородской области, региональных министерствах образования и науки, транспорта и автомобильных дорог, государственной жилищной инспекции, промышленности, торговли и предпринимательства, администрациях муниципальных образований.

Допущенные нарушения связаны с неотражением в декларациях данных об имеющихся в собственности или в пользовании объектах недвижимости, полученных доходах, а также о счетах в кредитных организациях.

По результатам реализации надзорных полномочий органами прокуратуры области в 2023 году выявлено 1577 лиц (лиц, замещающих муниципальные должности – 24, федеральных государственных служащих – 693, государственных гражданских служащих Нижегородской области – 54, муниципальных служащих – 569, иные должности – 237), допустивших нарушения, связанные с неисполнением обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений, установленных в целях противодействия коррупции, внесено 350 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 812 лиц (15, 332, 7, 289, 169), из них 5 уволено в связи с утратой доверия.

Наиболее типичными нарушениями, выявляемыми органами прокуратуры области, являются факты представления служащими неполных и недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (1402 лица, из которых к дисциплинарной ответственности привлечено – 693).

По итогам работы в первом полугодии 2023 года прокуратурой области проведён анализ результатов надзорной деятельности в отношении подразделений органов местного самоуправления по профилактике коррупционных правонарушений.

Проверочными мероприятиями выявлены недостатки в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, случаи ненадлежащей работы кадровых служб по изучению сведений в рамках декларационной кампании, непринятия в муниципалитетах необходимых нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции. Вопрос «О состоянии работы подразделений органов местного самоуправления Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений» рассмотрен на заседании комиссии по координации работы по профилактике коррупции в Нижегородской области в IV квартале 2023 г.

### **9. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов**

В 2023 году осуществлена регистрация уведомлений лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Нижегородской области, государственных гражданских служащих органов государственной власти Нижегородской области, муниципальных служащих о возникновении (возможном возникновении) конфликта интересов.

В отчётном периоде в органы государственной власти Нижегородской области поступило 28 уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов (в 2022 г. - 66), в органы местного самоуправления поступили 14 уведомления о возникновении конфликта интересов (в 2022 г. - 3) и 93 уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов (в 2022 г. - 100).

В результате изданы соответствующие поручения (приказы) представителя нанимателя (работодателя) о принятии мер по предотвращению конфликта интересов.

В ходе проверок в отношении 7 лиц установлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (в 2022 г. - 4).

В результате в органах местного самоуправления к 7 служащим применены меры дисциплинарной ответственности: к 6 - в форме замечания либо выговора, 1 служащий уволен (в 2022 г. - к 3 государственным гражданским служащим были применены меры ответственности в виде замечания либо выговора).

С целью недопущения возможности возникновения конфликта интересов проведена регистрация уведомлений должностных лиц о намерении осуществлять иную оплачиваемую деятельность.

В 2023 году органами государственной власти и местного самоуправления зарегистрировано 1 735 таких уведомлений (105 и 1 630 соответственно) (в 2022 г. - 596 уведомлений, 67 и 529 соответственно). В органах местного самоуправления выявлено 6 лиц, не уведомивших (несвоевременно уведомивших) при фактическом выполнении иной оплачиваемой деятельности, 5 из которых в результате привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания (в 2022 г. - 1).

Проанализировано 709 сведений о соблюдении гражданами, ранее замещавшими должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления Нижегородской области ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством (в 2022 г. - 614), из них 371 гражданин ранее замещал должности государственной гражданской службы, 338 – должности муниципальной службы.

Проведено 30 соответствующих проверок (в 2022 г. - 43), по результатам которых выявлено 1 нарушение (в 2022 г. 3 гражданам, ранее замещавшим должности государственной гражданской службы, отказано в замещении должности или выполнении работ).

Прокуратурой Нижегородской области по результатам проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции выявлены и пресечены многочисленные нарушения антикоррупционного законодательства, в том числе случаи конфликта интересов.

Прокурорами пресечено более 80 нарушений, связанных с непринятием мер к урегулированию конфликта интересов. Так, прокуратурой Вознесенского района внесено представление в Земское Собрание Вознесенского района по факту принятия решения о присвоении супруге одного из депутатов звания «Почётный гражданин Вознесенского района» (предусматривает ежемесячную выплату в размере 3 тыс. руб.). Решение о присвоении звания отменено.

Прокуратурой Спасского района установлено, что глава администрации сельсовета принял на должность специалиста администрации свою дочь. Аналогичное нарушение выявлено прокуратурой Краснобаковского района. Внесённые представления удовлетворены.

Усилия органов прокуратуры области во многом направлены на выявление значимых коррупционных правонарушений, прежде всего связанных с непринятием мер по урегулированию конфликта интересов, несоответствием расходов доходам и других. В результате с 84 до 128 возросло число установленных фактов неурегулирования конфликта интересов.

## **10. Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области**

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области (далее – комиссия) является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Нижегородской области и осуществляет свою деятельность в соответствии с указом Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112 «О создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области». В течение 2023 года в данный акт 5 указами Губернатора Нижегородской области внесены изменения, касающиеся корректировок состава комиссии, в который по состоянию на конец 2023 года

включены 27 человек. Функции по организационному обеспечению деятельности комиссии возложены на управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области (далее – управление, антикоррупционный орган).

В 2023 году обеспечено проведение 4 заседаний комиссии (в 2022 г. - 5 заседаний, из них 1 внеплановое). В их рамках рассмотрены вопросы, предусмотренные Планом работы комиссии (утверждён Губернатором Нижегородской области 8 февраля 2023 г. № Сл-001-100063/23), а также 3 дополнительных.

Всего на заседаниях в 2023 году рассмотрено 15 вопросов (в 2022 г. - 23), в числе которых вопросы состояния антикоррупционной работы в 4 органах исполнительной власти Нижегородской области (в 2022 г. - 7):

- в министерстве культуры Нижегородской области,
- в министерстве здравоохранения Нижегородской области,
- в министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области,
- в министерстве образования и науки Нижегородской области.

При рассмотрении указанных вопросов в отношении 4 профильных органов исполнительной власти также изучено состояние антикоррупционной работы при реализации 4 национальных проектов: «Культура», «Здравоохранение», «Экология», «Образование».

Кроме того, рассмотрены вопросы о реализации антикоррупционной политики в органах местного самоуправления 5 муниципальных образований Нижегородской области (Сосновском, Городецком, Богородском, Варнавинском и Володарском муниципальных округах Нижегородской области) (в 2022 г. - в 6).

На заседаниях комиссии рассмотрены также иные вопросы, такие как:

- о рассмотрении информации о результатах проведения социологического исследования и антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области;

- об итогах представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, в том числе о работе по выявлению фактов приобретения должностными лицами органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области имущества на доходы, законность которых не подтверждена;

- о состоянии работы подразделений органов местного самоуправления Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Вопросы, касающиеся соблюдения требований, установленных законодательством о противодействии коррупции, к служебному поведению и урегулирования конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, а также уведомления

о заключении трудовых договоров с лицами, ранее замещавшими государственные должности Нижегородской области, в 2023 году комиссией не рассматривались.

План работы комиссии на 2023 год выполнен в полном объеме.

На постоянной основе осуществляется контроль реализации принятых ранее решений комиссии.

Информация о заседаниях комиссии размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области.

### **11. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов**

В целях профилактики коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области сформированы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В 2023 году в органах государственной власти Нижегородской области проведено 21 заседание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (в 2022 г. - 37).

Проведено 116 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления Нижегородской области (в 2022 г. - 115).

На заседаниях рассмотрено 285 вопросов, в числе которых:

- о представлении служащими недостоверных или неполных сведений о доходах;
- о несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- о получении согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора, и иные.

Кроме того, в 2023 году состоялось 4 заседания высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области, назначение и освобождение от должности которых осуществляется Губернатором Нижегородской области, и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрено 4 вопроса в отношении 4 лиц, замещающих и замещавших ранее должности государственной гражданской службы, назначение и освобождение от которых осуществляется Губернатором Нижегородской области, в том числе:

- 3 вопроса о рассмотрении обращений гражданина, замещавшего в органах исполнительной власти Нижегородской области должность гражданской службы, о даче согласия на замещение должности

в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора,

- 1 вопрос о заявлении гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах.

## **12. Деятельность комиссии Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области**

В отчётном периоде комиссией был организован приём справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей от депутатов Законодательного Собрания, а также уведомлений об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, осуществлялся контроль за своевременностью их представления.

На постоянной основе проводились многочисленные индивидуальные консультации по вопросу предоставления депутатами указанных сведений и заполнению соответствующей формы справки, осуществлялась разъяснительная работа, направленная на исполнение депутатами Законодательного Собрания обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

Также были подготовлены:

1) аналитическая справка по вопросу представления депутатом Законодательного Собрания Нижегородской области в 2023 году сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (за отчётный 2022 год);

2) аналитическая записка по вопросам соблюдения ограничений и запретов в деятельности депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области.

Обеспечено доведение данной информации до сведения всех депутатов Законодательного Собрания.

По состоянию на 01.04.2023 все депутаты представили соответствующие сведения в комиссию. В 2023 году состоялось одно её заседание.

## **13. Организация работы по противодействию коррупции в государственных и муниципальных учреждениях**

На постоянной основе организован контроль реализации требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в учреждениях региона. Осуществлён анализ деятельности 16 учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Нижегородской области, по реализации статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». По фактам выявленных

нарушений руководителям соответствующих органов исполнительной власти Нижегородской области и подведомственных учреждений направлены доклады с рекомендациями по устранению замечаний. По сведениям, представленным проверенными учреждениями, в соответствии с наступившими сроками выявленные недостатки устранены.

Управлением разработаны и направлены в подведомственные учреждения методические рекомендации по вопросам осуществления государственными и муниципальными учреждениями Нижегородской области работы по профилактике коррупционных правонарушений.

В соответствии с поручением Губернатора Нижегородской области от 6 мая 2022 г. № Сл-001-301767/22 организован сбор и анализ сведений о близких родственниках, содержащихся в анкетах руководителей подведомственных учреждений, членов комиссии по осуществлению закупок, должностных лиц контрактных служб заказчиков, контрактных управляющих, членов приёмочных комиссий подведомственных учреждений. Фактов аффилированности указанных категорий сотрудников коммерческим структурам не выявлено.

#### **14. Реализация государственной программы «Противодействие (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области»**

Управлением по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области координируется исполнение мероприятий государственной программы «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области», утверждённой Постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 167 (далее – Программа).

Наиболее значимыми результатами выполнения основных мероприятий Программы, направленных на формирование нетерпимости к коррупционному поведению, стали следующие.

В целях повышения эффективности антикоррупционной работы организовано обучение 150 гражданских служащих, впервые поступившие на государственную службу. Также служащие, замещающие должности с коррупционными рисками, прошли очное обучение на курсах повышения квалификации по теме «Противодействие коррупции в государственном управлении». Обучение проходило в образовательных организациях: АНО «Институт патриотического воспитания», ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им.Н.И. Лобачевского».

В целях профессионального развития государственных и муниципальных служащих, формирования единообразных антикоррупционных принципов, а также эффективной реализации требований законодательства о противодействии коррупции управлением подготовлена видеолекция на тему «Противодействие коррупции. Антикоррупционные стандарты поведения», с которой ознакомлены более 7 000 служащих.

В целях оказания методической и практической помощи по вопросам противодействия коррупции проведены 19 мероприятий антикоррупционной тематики для должностных лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, руководителей подведомственных учреждений.

В ходе указанных мероприятий освещены, в том числе, темы:

- представление сведений о доходах, включающие в себя разбор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, изучение основных новелл в методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах;

- об особенностях правомерного поведения должностных лиц при склонении к совершению коррупционных правонарушений (дача взятки, предложение о даче взятки);

- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

- о требованиях антикоррупционного законодательства;

- профилактика нарушений антикоррупционного законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

В 2023 году сотрудниками Управления совместно с представителями правоохранительных органов продолжена практика выездных тематических семинаров, в ходе которых рассматриваются ситуации по возникновению конфликта интересов при исполнении служебных обязанностей, разъясняется порядок его предотвращения, урегулирования и меры ответственности за невыполнение данного порядка.

Так, управлением в 2023 году организовано и проведено 13 выездных семинаров в муниципальных образованиях. Общее количество муниципальных служащих, принявших участие в данных семинарах в 2023 году – более 800 человек.

В целях осознания мер реальной ответственности за совершение коррупционных преступлений для руководителей органов исполнительной власти совместно с ГУ ФСИН России по Нижегородской области при содействии правоохранительных органов организованы тематические семинары «Исполнение наказаний за совершение коррупционных преступлений» с посещением исправительных учреждений, расположенных на территории региона.

30 ноября 2023 года управлением проведён практический семинар (многоэтапный практикум) для сотрудников, ответственных за организацию антикоррупционной работы в органах исполнительной власти и местного самоуправления Нижегородской области, в ходе которого участники продемонстрировали свои знания, связанные с анализом сведений о доходах, а также рассмотрели практические ситуации, требующие применения антикоррупционного законодательства.

В рамках мероприятия по повышению эффективности кадровой работы в части предупреждения (профилактики) коррупции и урегулирования конфликта интересов, в соответствии с поручением Губернатора Нижегородской области от 06.05.2022 № Сл-001-301767/22 управлением

обеспечено представление должностными лицами анкет, содержащих сведения о близких родственниках и аффилированности коммерческим организациям. Анализ полученных сведений и их сопоставление с данными открытых источников, в том числе агрегаторов информации и социальных сетей, с последующим докладом результатов руководству органов исполнительной власти позволяет предупредить потенциальное возникновение конфликта интересов при осуществлении закупок для нужд области. В 2023 году проанализированы сведения, представленные 102 руководителями региональных органов исполнительной власти и их заместителями, а также 4 176 государственными гражданскими служащими и руководителями государственных учреждений Нижегородской области. Признаков аффилированности респондентов коммерческим структурам не выявлено. В целях выявления возможных случаев конфликта интересов анализ сведений о родственниках и свойственниках проводится в том числе и при назначении на перечисленные должности.

На постоянном контроле находился процесс закупок для государственных нужд – в отчётном году проведена оценка соответствия действующему законодательству 72 529 процедур.

В ходе выполнения мероприятий программы по выявлению наиболее коррумпируемых сфер и оценки эффективности антикоррупционных мер путём проведения мониторинга состояния коррупции в Нижегородской области продолжается реализация социологического исследования антикоррупционной направленности в соответствии с Методикой проведения социологического исследования, утверждённой Правительством Российской Федерации.

В октябре 2023 года управлением на официальном сайте проведён онлайн-опрос граждан в целях оценки уровня бытовой коррупции, выявления проблемных зон её распространения и определения направлений противодействия коррупционным правонарушениям. В опросе приняло участие 18 435 человек.

В рамках мероприятия программы по организации проведения мероприятий, направленных на антикоррупционное обучение, воспитание, просвещение, министерством образования и науки Нижегородской области организовано проведение более 12 500 мероприятий по антикоррупционному просвещению обучающихся в образовательных организациях общего и профессионального образования, дополнительного образования Нижегородской области.

В научно-практических конференциях, семинарах и публичных лекциях антикоррупционной направленности приняло участие более 32 000 студентов образовательных организаций.

На территории Нижегородской области проведены творческие конкурсы антикоррупционной направленности в которых приняло участие более 1 500 нижегородцев – это школьники и студенты, представители образовательных учреждений, муниципальные и государственные служащие. Награждение победителей и призёров состоялось в рамках торжественного мероприятия,

организованного управлением и приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией.

В ходе выполнения мероприятия программы по популяризации антикоррупционного поведения, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению в 2023 году изготовлены 2 видео- и 1 аудиоролик, посвящённые формированию отрицательного отношения к коррупции, хронометражем 40 сек.

В эфирах региональных телеканалов «Волга» и «Россия 24», в общественных местах, в помещениях органов местного самоуправления, в государственных и муниципальных учреждениях, в том числе в учреждениях образования, культуры и спорта ведётся трансляция 6 видеороликов.

Проводятся также иные мероприятия, направленные на формирование нетерпимости к коррупционному поведению.

Так, министерством образования и науки Нижегородской области и министерством культуры Нижегородской области проведены конкурсы творческих работ антикоррупционной тематики в образовательных организациях общего и профессионального образования и в детских школах искусств муниципальных районов. В муниципальном и региональном этапах конкурсов приняли участие 1 047 юных художников.

Министерством культуры Нижегородской области премия «Общественная инициатива в области театрального искусства» в номинации «За сценическое воплощение антикоррупционной тематики» присуждена Нижегородской региональной общественной организации «Центр театрального мастерства», представившей произведение театрального искусства.

Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в рамках проведения мероприятий по предупреждению коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц, обеспечивается содействие предпринимательской деятельности, повышается правовая грамотность: по телефону горячей линии центра «Мой бизнес» поступило 5 679 обращений, по сайту центра – 1 411. Указанным органом исполнительной власти обеспечено оказание 1 270 консультаций по вопросам предпринимательской деятельности.

Кроме того, районными Центрами поддержки предпринимательства и бизнес-инкубаторами обработано более 44 885 обращений от физических лиц и юридических лиц, заинтересованных в поддержке бизнеса, в открытии нового бизнеса, а также его продвижении, получения региональных/федеральных субсидий, по льготному кредитованию.

Проведено 14 мероприятий с предпринимательским сообществом по вопросам устранения проблем в ведении предпринимательской деятельности. В их рамках 1 560 представителей субъектов

предпринимательской деятельности доведена информация о необходимости внедрения мер по предупреждению коррупции.

С целью противодействия коррупции и профилактики коррупционных правонарушений в органах государственной власти и местного самоуправления представителями правоохранительных и надзорного ведомств на постоянной основе проводятся мероприятия по разъяснению должностным лицам антикоррупционного законодательства.

Так, сотрудниками органов внутренних дел принято участие в проведении 12 тематических семинаров и занятий в системе повышения квалификации специалистов.

Кроме того, на основании указания ГУ МВД России по Нижегородской области от 10.11.2023 № 20/7015 с 15 по 30 ноября 2023 года на территории Нижегородской области проведено региональное ведомственное плановое оперативно-профилактическое мероприятие под условным наименованием «Коррупция», направленное на предупреждение, выявление и пресечение коррупционных преступлений на территории Нижегородской области. В рамках ОПМ организовано проведение мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе по разъяснению должностным лицам, государственным и муниципальным служащим ответственности за совершение коррупционных правонарушений, а также обязанности уведомлять о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Отделом кадров следственного управления СК России по Нижегородской области в рамках профессионально-должностной подготовки со всеми сотрудниками проведено 5 занятий по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; нормативно-правового регулирования цифровых финансовых активов; доказывания подконтрольности активов основному бенефициару при расследовании преступлений; организации взаимодействия с органами Росфинмониторинга в ходе предварительного следствия; особенностей организации и производства первоначальных следственных действий по уголовным делам коррупционной направленности. С молодыми сотрудниками, впервые принятыми на службу, проведено 138 семинарских занятий по вопросам антикоррупционного поведения. Кроме того, в указанный период сотрудники следственного управления приняли участие в 11 межведомственных мероприятиях правовой и антикоррупционной направленности (круглые столы, конференции заседания рабочих групп и комиссий).

Органами прокуратуры Нижегородской области принято участие более чем в 1 000 мероприятиях правовой и антикоррупционной направленности: встречах с трудовыми коллективами, лекциях, круглых столах. Например, прокуратурой Лукояновского района в центральной районной больнице и территориальном отделе полиции проведены лекции на тему: «Уголовная,

административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность за совершение коррупционных правонарушений». Прокуратурой г. Н. Новгорода разработана и распространена памятка «Вопросы противодействия коррупции». Борской городской прокуратурой распространён в трудовых коллективах буклет на тему «Стоп, Коррупция!».

Прокурорами осуществляется взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества. Например, Борским городским прокурором 13.09.2023 принято участие в заседании Борской ассоциации товаропроизводителей.

В Российском государственном университете правосудия 29.11.2023 с государственными служащими региональных министерств, полномочия которых связаны с коррупционными рисками, обсуждены вопросы ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, новеллы правоприменительной практики.

### **15. Мониторинг средств массовой информации**

В Нижегородской области на постоянной основе проводится работа по информационному сопровождению мероприятий антикоррупционной направленности, которая строится по следующим основным направлениям:

- обеспечение эффективного функционирования системы массового информирования населения по вопросам противодействия коррупции с использованием возможностей печатных и электронных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», творческих организаций;

- проведение ежегодного мониторинга публикаций в средствах массовой информации.

В целях реализации данных задач ГКУ НО «Пресс-служба Правительства Нижегородской области» готовит и размещает в средствах массовой информации материалы антикоррупционной направленности.

Всего в 2023 г. по данной теме в нижегородских СМИ вышло 1 108 материалов (в 2022 году - 752), из них:

- информагентства и сайты районных газет: 722 сообщения (в 2022 году - 482);

- печатные СМИ: 334 публикации (в 2022 году - 211);

- телевидение: 52 сюжета (в 2022 году - 59).

Количество публикаций в муниципальных средствах массовой информации в 2023 г. составило 633 (в 2022 году - 287).

Материалы, публикуемые в СМИ, содержат:

- информацию о заседании комиссии по противодействию коррупции в регионе;

- информацию об организации личного приёма граждан представителями органов власти;

- информацию о фактах пресечения коррупционных преступлений, а также о судебных процессах по делам о коррупции;

– анонсы и объявления победителей творческих конкурсов, организуемых органами власти Нижегородской области, по темам, направленным на формирование нетерпимости к коррупции;

– телефоны «горячих линий» по противодействию коррупции.

Сотрудниками отдела информации и общественных связей ГУ МВД России по Нижегородской области при содействии служб ГУ и территориальных подразделений МВД России, дислоцированных в Нижегородской области, за 12 месяцев 2023 года организовано 10 пресс-мероприятий: 5 круглых столов, 4 прямые телефонные линии, 1 пресс-конференция. На официальном сайте на постоянной основе размещается информация антикоррупционного характера. В новостной ленте раздела «Противодействие коррупции» размещено 17 информационных материалов.

## **16. Работа с обращениями граждан о фактах коррупционных правонарушений**

На официальных сайтах органов исполнительной власти размещены сервисы «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», позволяющие заполнить обращение установленной формы о коррупционном правонарушении.

На информационных стендах общедоступного просмотра размещена актуальная информация по вопросам профилактики и противодействия коррупции в органах исполнительной власти.

В 2023 году устных сообщений граждан о коррупционных правонарушениях на «горячую телефонную линию» Губернатора и Правительства Нижегородской области не поступало.

В системе электронного документооборота Правительства Нижегородской области зарегистрировано 88 обращений граждан в форме электронного документа и в письменной форме, направленных в адрес Губернатора Нижегородской области Никитина Г.С., Правительства Нижегородской области по следующим вопросам:

1. «Факты коррупции в части исполнения государственного оборонного заказа (ГОЗ) и материально-технического обеспечения» - 1 обращение;
2. «Борьба с коррупцией» - 85 обращений;
3. «Противодействие коррупции в органах внутренних дел» – 2 обращения.

По информации органов местного самоуправления Нижегородской области в 2023 году принято 14 обращений (в 2022 году – 31). Все обращения поступили в администрацию города Нижнего Новгорода. Изложенные в 3 обращениях факты, касающиеся незаконных сборов денежных средств в детских садах, были подтверждены, к виновным лицам применены дисциплинарные взыскания.

## **17. Итоговые положения**

В рамках реализации государственной политики в области противодействия коррупции в 2023 году, как и в предшествующих периодах, в Нижегородской области приняты необходимые меры для

совершенствования эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений.

Подводя итоги антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области, можно отметить, что в 2023 году указанная работа осуществлена в соответствии с требованиями действующего законодательства, ею охвачены необходимые направления в этой части, вовлечены все государственные органы и органы местного самоуправления Нижегородской области, правоохранительные, надзорные и иные уполномоченные органы.

Результаты социологического исследования показали, что в оценке работы органов власти по противодействию коррупции с небольшим перевесом преобладали положительные мнения (48% против 39%). В то же время, удовлетворённость населения Нижегородской области работой властей по противодействию коррупции находится на недостаточно высоком уровне, так как отрицательные мнения преобладали над положительными (55% против 32%).

К причинам и условиям, способствующим коррупционным проявлениям, следует отнести: отсутствие надлежащего контроля за деятельностью подчинённых сотрудников со стороны вышестоящих должностных лиц, низкий уровень правосознания у государственных служащих, неудовлетворённость отдельных должностных лиц размером заработной платы, распространённость мнения о допустимости и эффективности решения вопроса коррупционными методами. Также коррупционным проявлениям способствует низкая активность государственных служащих по направлению уведомлений в правоохранительные органы о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В целях совершенствования работы по противодействию коррупции необходимо:

1. Продолжить межведомственную работу по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений, в том числе связанных с хищением бюджетных денежных средств, на регулярной основе обсуждать состояние работы по данному направлению и определить перспективные объекты для выявления нарушений.

2. Проводить обучающие семинары и «круглые столы», на которых обсуждать актуальные вопросы соблюдения требований антикоррупционного законодательства должностными лицами, вопросы профилактики преступлений коррупционной направленности в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области.

3. Продолжить проведение мероприятий антикоррупционной направленности, в том числе выпуск социальной рекламы и информационных сообщений для населения в средствах массовой информации.

4. Обеспечить реализацию мер, определённых комиссией по координации работы по профилактике коррупции в Нижегородской области.

*Управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области*