



Администрация Балахнинского муниципального округа
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.09.2023

г. Балахна

№ 1760

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Нижегородской области от 13.09.2023 № 832 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области «О бюджете Балахнинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Администрация Балахнинского муниципального округа Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Структурным подразделениям администрации Балахнинского муниципального округа (субъектам бюджетного планирования бюджета Балахнинского муниципального округа) при планировании бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Финансовому управлению администрации Балахнинского муниципального округа (Виноградова А.М.) обеспечить доведение настоящего

010338

постановления до главных распорядителей средств бюджета муниципального округа.

4. Отделу организационно-протокольной работы (Мишина А.Н.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Рабочая Балахна» и размещение на официальном интернет-сайте Балахнинского муниципального округа Нижегородской области.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации - начальника финансового управления администрации Балахнинского муниципального округа (Виноградова А.М.).

Глава местного самоуправления



А.В.Дранишников

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Балахнинского муниципального
округа Нижегородской области
от 29.09.2023 № 1760

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном
округе Нижегородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026
годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 13.09.2023 года № 832 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», со статьей 23 Решения Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 22 октября 2020 года № 40 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета Балахнинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Балахнинского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889, Прогнозом социально-экономического развития Балахнинского муниципального округа Нижегородской области, утвержденным постановлением Администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 13.11.2020 № 1593.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Балахнинского муниципального округа в 2021-2023 годах

Бюджетная и налоговая политика Балахнинского муниципального округа в 2021-2022 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета Балахнинского муниципального округа.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Балахнинского муниципального округа на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 16.08.2021 №1486.

Динамика основных показателей бюджета Балахнинского муниципального
округа за 2021-2022 годы

млн. рублей

	2021 год	темп роста, %	2022 год	темп роста, %
Доходы	2 325,6	103,5	2 790,4	120,0
в том числе налоговые и неналоговые доходы	814,9	111,5	854,1	104,8
Безвозмездные поступления	1 510,7	99,7	1 936,4	128,2
Расходы	2 303,2	104,6	2 764,6	120,0
Дефицит (-) / Профицит(+)	22,4		25,8	

Доходы бюджета Балахнинского муниципального округа в 2022 году получены в объеме 2 790,4 млн. рублей и увеличились за 2021-2022 годы на 544,0 млн. рублей или на 24,2%.

Расходы бюджета Балахнинского муниципального округа в 2022 году исполнены в объеме 2 764,6 млн. рублей и увеличились за 2021-2022 годы на 561,8 млн. рублей или на 25,5%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 65% в общем объеме расходов.

Обеспечено своевременное исполнение принятых расходных обязательств, в том числе по сохранению параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», реализации национальных проектов,

капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры, строительству новых социальных объектов.

Балахнинский муниципальный округ в 2022 году принял участие в реализации 4 (четырёх) национальных проектах. Объем исполнения за 2022 год за счет федеральных, областных средств и средств бюджета округа составил 209,5 млн. рублей.

Основной объем средств был направлен на национальный проект «Жилье и городская среда».

Кроме того, с привлечением средств федерального, областного бюджетов реализованы мероприятия по развитию образования, культуры, спорта, сельского хозяйства, реализованы программы обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Проводилась эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий, а также применения механизма получения бюджетных кредитов для замещения рыночных долговых обязательств муниципального округа, что позволило не привлекать рыночные заимствования для погашения существующих долговых обязательств и избежать расходов на оплату процентов по ним.

Муниципальный долг на 1 января 2023 года составил 210,0 млн. рублей. За 2022 год объем долга муниципального округа не изменился.

Структура муниципального долга состоит из кредитов коммерческих банков и бюджетных кредитов.

По итогам 2022 года налоговые и неналоговые доходы в бюджет Балахнинского муниципального округа получены в объеме 854,1 млн. рублей, по сравнению с 2021 годом увеличились на 39,2 млн. рублей или на 4,8%.

По итогам 2022 года профицит местного бюджета составил 25,8 млн. рублей.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2021–2022 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета округа в программном формате на основе муниципальных программ Балахнинского муниципального округа;
- формирование и исполнение местного бюджета с использованием единой комплексной системы управления бюджетным процессом "Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области";
- проведение оценки налоговых расходов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ Балахнинского муниципального округа, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Балахнинского муниципального округа;

- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств Балахнинского муниципального округа;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета округа, о бюджетных и социально-экономических показателях округа посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета округа и по проекту бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Балахнинского муниципального округа и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета округа.

Исполнение бюджета Балахнинского муниципального округа за январь - август 2023 года составило по доходам 1 628,9 млн. рублей или 57,3% от плановых назначений, что больше уровня аналогичного периода 2022 года на 66,5 млн. рублей, по расходам 1 633,7 млн. рублей или 54,3% от плановых назначений, что больше уровня аналогичного периода 2022 года на 119,3 млн. рублей.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Балахнинского муниципального округа в 2024 - 2026 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Балахнинского муниципального округа (далее – бюджет округа) всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет округа.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе на 2024-2026 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Балахнинского муниципального округа (далее - округ) за счет налогового стимулирования деловой активности в округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2024-2026 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов округа, отмене неэффективных налоговых льгот. Будут сохранены подходы к установлению налоговых льгот при условии положительной оценки их эффективности. По результатам оценки за 2022 год все налоговые расходы округа будут сохранены.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2024 года следующих изменениях законодательства:

- до 31 декабря 2026 г. продлевается действие 50%-ного ограничения по учету в текущем налоговом периоде убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, учитываемого при формировании налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций;
- с 1 января 2024 г. увеличивается предельный размер социального вычета по НДФЛ в части расходов на обучение детей с 50 тыс. рублей до 110 тыс. рублей на каждого ребенка, а также по иным расходам (на собственное образование, медицинские услуги и лекарства, физкультурно-оздоровительные услуги) со 120 тыс. рублей до 150 тыс. рублей;
- с 1 января 2024 г. увеличиваются ставки акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% на 4,9%, вина,

фруктовые вина – на 5,9%, пиво – на 4,0%, на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла на 4,9%;

- на 2024 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области в размере 2,3;

- в 2024 году организации будут уплачивать налог на имущество исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, определенной в ходе государственной кадастровой оценки в 2023 году;

- в 2024 году физические лица будут уплачивать земельный налог за 2023 год по кадастровой стоимости земельных участков, определенной в ходе государственной кадастровой оценки в 2022 году;

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности округа и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Балахнинского муниципального округа, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов;

- обеспечение финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств округа, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет округа.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- оптимизации и приоритизации инвестиционных расходов;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- повышение качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ), вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- совершенствованию инструментов программного планирования, развития механизмов проектного управления;

- обеспечению своевременной корректировки муниципальных программ Балахнинского муниципального округа на основе оценки эффективности их реализации;

- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Балахнинского муниципального округа и муниципальных учреждениях Балахнинского муниципального округа;

- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета округа будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов), предусматривающий динамику развития экономики округа в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика в части расходов на 2024 - 2026 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы";

- реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального обеспечения;

- обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся начальных классов;

- поддержка молодых семей в целях улучшения жилищных условий;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Нижегородской области;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Балахнинского муниципального округа, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий;

- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса.

- продолжена практика реализации мероприятий, направленных на развитие на территории Балахнинского муниципального округа инициативного бюджетирования.

Основные параметры бюджета округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по уровню муниципального долга, установленных соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Балахнинского муниципального округа.

5. Политика в области управления муниципальным долгом Балахнинского муниципального округа

Политика администрации Балахнинского муниципального округа в области управления муниципальным долгом в 2024-2026 годах будет основываться на Концепции управления муниципальным долгом Балахнинского муниципального округа Нижегородской области до 2025 года, утвержденной постановлением Администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 03.02.2021 № 84.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств Балахнинского муниципального округа, что будет способствовать повышению кредитного рейтинга и снижению стоимости заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга в пределах ограничений, предусмотренных соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Балахнинского муниципального округа.

- использование механизма инфраструктурных бюджетных кредитов и бюджетных кредитов на опережающее финансирование расходных обязательств, как эффективного источника финансирования инфраструктурных проектов;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация источников (структуры) муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Балахнинского муниципального округа.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета округа

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета округа планируется:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- совершенствование процедуры управления средствами на казначейском счете бюджета округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;

- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

Повышению эффективности управления исполнением местного бюджета будет способствовать дальнейшее совершенствование единой комплексной системы управления бюджетным процессом "Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области", в том числе региональной информационной системы "Автоматизированный центр контроля "Государственные закупки".

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Деятельность администрации Балахнинского муниципального округа в сфере муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях:
 - обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета муниципального округа, формирование доходов и осуществление расходов бюджета округа при управлении и распоряжении муниципальным имуществом и (или) его использовании,
 - соблюдение условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета округа, а также условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета округа и муниципальных контрактов,
 - обеспечения достоверности отчетов о результатах предоставления и использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета округа;
- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, их проведения и оформления, реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
