



Администрация Балахнинского муниципального округа  
Нижегородской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.09.2022

г. Балахна

№ 1972

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой  
политики в Балахнинском муниципальном округе  
Нижегородской области на 2023 год и  
на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Нижегородской области от 12.09.2022 № 720 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области «О бюджете Балахнинского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Балахнинского муниципального округа Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Структурным подразделениям администрации Балахнинского муниципального округа (субъектам бюджетного планирования бюджета Балахнинского муниципального округа) при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Финансовому управлению администрации Балахнинского муниципального округа (Виноградова А.М.) обеспечить доведение настоящего постановления до главных распорядителей средств бюджета муниципального округа.

4. Отделу организационно-протокольной работы (Болкина Н.П.) обеспечить официальное опубликование (обнародование) настоящего

003222

постановления в газете «Рабочая Балахна» и размещение на официальном интернет-сайте Балахнинского муниципального округа Нижегородской области.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Балахнинского муниципального округа (Виноградова А.М.).

Глава местного самоуправления



А.В.Дранишников

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
Балахнинского муниципального  
округа Нижегородской области  
от «30» 09 2022 года 1942

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе  
Нижегородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 12.09.2022 года № 720 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», со статьей 23 Решения Совета депутатов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 22 октября 2020 года №40 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Балахнинском муниципальном округе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета Балахнинского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетная и налоговая политика Балахнинского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. №889, Прогнозом социально-экономического развития Балахнинского муниципального округа Нижегородской области, утвержденным постановлением Администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 13.11.2020 №1593.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Балахнинского  
муниципального округа в 2020-2022 годах**

Бюджетная и налоговая политика Балахнинского муниципального округа в 2020-2021 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета Балахнинского муниципального округа.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой

политики Балахнинского муниципального округа на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 16.08.2021 №1486.

Динамика основных показателей бюджета Балахнинского муниципального округа  
за 2020-2021 годы

млн. рублей

	2020 год	темпы роста, %	2021 год	темпы роста, %
Доходы	2 246,4	105,7	2 325,6	103,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	731,1	108,4	814,9	111,5
Безвозмездные поступления	1 515,3	104,4	1 510,7	99,7
Расходы	2 202,8	106,3	2 303,2	104,6
Дефицит (-) Профицит(+)	43,6		22,4	

Доходы бюджета Балахнинского муниципального округа в 2021 году получены в объеме 2 325,6 млн.рублей и увеличились за 2020-2021 годы на 199,4 млн.рублей или на 9,4%.

Расходы бюджета Балахнинского муниципального округа в 2021 году исполнены в объеме 2 303,2 млн.рублей и увеличились за 2020-2021 годы на 231,6 млн.рублей или на 11,2%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 67,8% в общем объеме расходов.

Обеспечено своевременное исполнение принятых расходных обязательств, в том числе обеспечено сохранение целевых показателей по заработной плате работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Балахнинский муниципальный округ в 2021 году принял участие в 5 (пяти) национальных проектах. Общий объем исполнения за 2021 год за счет всех источников финансирования составил 184,2 млн.руб.

Кроме того, с привлечением средств федерального, областного бюджетов реализованы мероприятия по развитию образования, культуры, спорта, сельского хозяйства, реализованы программы обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Проводилась эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий.

Муниципальный долг на 1 января 2022 года составил 210,0 млн.рублей. За 2021 объем долга муниципального округа уменьшился на 16,5 млн.рублей или 7,3%.

Структура муниципального долга полностью состоит из кредитов коммерческих банков. Бюджетные кредиты по состоянию на 01.01.2022 отсутствуют (бюджетный кредит по состоянию на 01.01.2021 года составлял 76,5 млн.руб.)

По итогам 2021 года налоговые и неналоговые доходы в бюджет Балахнинского муниципального округа получены в объеме 814,9 млн. рублей, по сравнению с 2020 годом увеличились на 83,8 млн.рублей или на 11,5%.

По итогам 2021 года профицит местного бюджета составил 22,4 млн.рублей.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2020–2021 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета округа в программном формате на основе муниципальных программ Балахнинского муниципального округа;
- проведение оценки налоговых расходов Балахнинского муниципального округа Нижегородской области;
- проведение оценки эффективности муниципальных программ Балахнинского муниципального округа, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;
- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Балахнинского муниципального округа;
- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств Балахнинского муниципального округа;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета округа, о бюджетных и социально-экономических показателях округа посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета округа и по проекту бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Балахнинского муниципального округа и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета округа.

Исполнение бюджета Балахнинского муниципального округа за январь - август 2022 года составило по доходам 1 562,4 млн. рублей или 56,5%, что больше уровня 2021 года на 309,3 млн. рублей, по расходам 1 514,4 млн. рублей или 53,3%, что больше уровня 2021 года на 202,0 млн. рублей.

## **2. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика Балахнинского муниципального округа в 2023 - 2025 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Балахнинского муниципального округа (далее – бюджет округа) всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет округа.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Балахнинском муниципальном округе на 2023-2025 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Балахнинского муниципального округа (далее - округ) за счет налогового стимулирования деловой активности в округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2023-2025 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов округа, отмене неэффективных налоговых льгот. Будут сохранены подходы к установлению налоговых льгот при условии положительной оценки их эффективности. По результатам оценки за 2021 год все налоговые расходы округа будут сохранены.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2023 года следующих изменениях законодательства:

- на 2023 год продлевается действие пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленных законами субъектов Российской Федерации до дня вступления в силу Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- с 1 января 2023 г. увеличиваются ставки акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% на 4,1%, вина, фруктовые вина – на 3,0%, пиво – на 4,2%, на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;

- с 2023 года в целях упрощения налогового администрирования вводится институт единого налогового счета, в рамках которого обязательства каждого налогоплательщика консолидируются в единое сальдо расчетов с бюджетом. На едином налоговом счете будет учитываться совокупная обязанность налогоплательщика по платежам в бюджет и внебюджетные фонды и денежные средства, поступившие в качестве единого налогового платежа.

Новый механизм расчетов с бюджетом исключает наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов.

В целях обеспечения действия единого налогового счета для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается единый срок уплаты налогов и страховых взносов в бюджет – 28-е число соответствующего месяца;

- с 2023 года планируется отменить акцизы на сталь жидкую;

- планируется продлить зачисление 1 процента ставки налога на прибыль организаций в федеральный бюджет до 2030 года;

- планируется продлить по 31 декабря 2030 г. при исчислении налога на прибыль организаций действие 50-процентного ограничения по переносу убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах;

- на 2023 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы

фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,31;

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен;

- планируется освободить от уплаты налога на имущество организации, основным видом деятельности которых является деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, в отношении вновь построенных гостиниц, введенных в эксплуатацию после 1 января 2023 года.

### **3. Основные направления бюджетной политики**

В условиях внешнего санкционного давления основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Балахнинского муниципального округа, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов;
- обеспечение финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств округа;
- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет округа.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- оптимизации и приоритизации инвестиционных расходов;
- совершенствование проектных принципов управления, в том числе синхронизация подходов к разработке и управлению муниципальными программами;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- повышение качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ), вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;
- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- совершенствованию инструментов программного планирования, развития механизмов проектного управления;
- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Балахнинского муниципального округа и муниципальных учреждениях Балахнинского муниципального округа;
- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

#### **4. Основные подходы к формированию бюджета округа**

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета округа будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), предусматривающий динамику развития экономики округа в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика в части расходов на 2023 - 2025 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Наиболее актуальными в текущих условиях, на фоне внешнего санкционного давления, становятся вопросы реализации мер поддержки экономики, социальной сферы и граждан округа.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального обеспечения;
- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";
- обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся начальных классов;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Нижегородской области;
- финансирование социально-значимых расходов;
- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Балахнинского муниципального округа, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;
- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;
- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий;
- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса.
- продолжена практика реализации мероприятий, направленных на развитие на территории Балахнинского муниципального округа инициативного бюджетирования.



Основные параметры бюджета округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по ежегодному снижению доли общего объема муниципального долга в объеме доходов бюджета муниципального округа без учета безвозмездных поступлений и дополнительного норматива.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться с учетом уточнения штатной численности работников муниципальных учреждений Балахнинского муниципального округа, контингента получателей и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться по объектам капитального строительства, включенным в Адресную инвестиционную программу Нижегородской области.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов в рамках реализации национальных проектов, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов, переходящих объектов.

## **5. Политика в области управления муниципальным долгом Балахнинского муниципального округа**

Политика администрации Балахнинского муниципального округа в 2023-2025 годах будет основываться на Концепции управления муниципальным долгом Балахнинского муниципального округа Нижегородской области до 2025 года, утвержденной постановлением Администрации Балахнинского муниципального округа Нижегородской области от 03.02.2021 №84.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств Балахнинского муниципального округа, что будет способствовать повышению кредитного рейтинга и снижению стоимости заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга в пределах ограничений на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Балахнинского муниципального округа.

## **6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета округа**

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета округа планируется:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- совершенствование процедуры управления средствами на казначейском счете бюджета округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;
- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

## **7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок**

Деятельность администрации Балахнинского муниципального округа в сфере муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета муниципального округа, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета округа;
  - стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;
  - проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;
  - пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
  - проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
-