



---

**СБОРНИК**  
**лучших муниципальных практик**

---

**Управление муниципальными финансами**

**2019 год**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
I категория участников конкурса	5
II категория участников конкурса	91

Муниципальные практики в сфере управления муниципальными финансами  
в рамках номинации:

**«Муниципальная экономическая политика  
и управление муниципальными финансами»**

**Введение**

В сборнике представлено краткое изложение практик муниципальных образований, признанных победителями Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2019 году (далее – конкурс), по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами», а также тех муниципальных образований, которые не стали победителями конкурса по указанной номинации, но практика которых представляет интерес.

Конкурс проводится Правительством Российской Федерации совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Всероссийским Советом местного самоуправления в целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в конкурсе участвуют городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения (I категория); сельские поселения (II категория).

Конкурс организационно состоит из регионального и федерального этапов, проводимых последовательно. Отбор конкурсных заявок на региональном уровне осуществляется высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конкурс проводится по 4 номинациям, отражающим практику организации муниципального управления и решение вопросов местного значения муниципальных образований, в том числе по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» (ответственные – Минэкономразвития России и Минфин России).

Примеры лучшей муниципальной практики публикуются в соответствующих сборниках, подготовка которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти.

Описание практик муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами оценивалось с учетом их влияния на повышение эффективности управления муниципальными финансами, направленности на решение существующих финансовых проблем, связанных с формированием и исполнением местного бюджета; на формирование (сохранение) долгосрочных, устойчивых позитивных изменений качества управления муниципальными финансами, содействие достижению сбалансированности, росту доходной базы местных бюджетов и оптимизации бюджетных расходов, снижению долговой

нагрузки; возможности их тиражирования в других муниципальных образованиях.

Наиболее широкое отражение в описываемых практиках нашли вопросы обеспечения сбалансированности и роста доходной базы местных бюджетов, оптимизации бюджетных расходов, снижения долговой нагрузки.

Как показывает практика, распространенными формами работы по увеличению доходной части местных бюджетов остаются мероприятия, направленные на развитие и реализацию налогового и, особенно, неналогового потенциала земельных ресурсов в форме инвентаризации и оформления прав на земельные участки, проведения мониторинга договоров аренды, ведения реестров муниципальной собственности.

Проведение разъяснительной работы с населением на сходах граждан, размещение актуальной информации об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве, в том числе о сроках уплаты налогов, на официальных сайтах органов местного самоуправления также являются действенными формами работы, направленной на увеличение поступлений налоговых доходов.

В ряде направлений деятельности органов местного самоуправления по повышению доходной части местных бюджетов можно отметить работу по расширению сферы оказания дополнительных платных услуг муниципальными учреждениями, автоматизации администрирования доходов, анализу количества безработных граждан с целью оказания помощи в трудоустройстве, имущественную, информационную и консультационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, инвентаризацию налоговых льгот.

В части работы, направленной на повышение эффективности управления муниципальными финансами, в том числе бюджетными расходами, описания практик содержат мероприятия, проводимые в сфере улучшения организации бюджетного процесса, с примерами оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе в результате объединения поселений, организации казначейской системы исполнения местных бюджетов, формирования местных бюджетов по программно-целевому принципу, проведения совместных закупочных процедур, а также реализации проектов поддержки местных инициатив граждан (инициативное бюджетирование).

Практика по сдерживанию (сокращению) муниципального долга включает в себя проведение органами местного самоуправления взвешенной долговой политики, досрочное погашение долга, замену долговых обязательств более «дешевыми» заимствованиями.

Ниже представлено описание 6 лучших практик и достижений в сфере управления муниципальными финансами муниципальных образований, конкурсные заявки которых набрали наибольшее количество баллов по результатам оценки финансовых и экономических показателей муниципальных образований и экспертной оценки практик, представленных в составе заявок по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»: город Ханты - Мансийск Ханты - Мансийского автономного округа – Югры, город Хабаровск Хабаровского края, город Бузулук Оренбургской области и сельские поселения село Ворсино Калужской области,

Угранское Смоленской области, Краснокутский сельсовет Ростовской области.

Также дополнительно приводится краткое содержание 10 практик в сфере управления муниципальными финансами следующих муниципальных образований: г. Орска Оренбургской области, г. Самара Самарской области, г. Волжский Волгоградской области, г. Когалым Ханты - Мансийского автономного округа - Югры, городского поселения Няндомское Архангельской области, а также сельских поселений Бородинский сельсовет Оренбургской области, Солнечный Ханты - Мансийского автономного округа – Югры, Новоорский поссовет Оренбургской области, Подлюбровский сельсовет Республики Башкортостан и сельское поселение Архангельское Республики Татарстан. Данные практики могут быть использованы в других муниципальных образованиях с целью совершенствования управления муниципальными финансами.

## **I КАТЕГОРИЯ – городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения**



### **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ХАНТЫ-МАНСЙСК ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ**

#### **1 место**

Первостепенной задачей при формировании и исполнении бюджета города Ханты-Мансийска является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществлялось посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания долговой нагрузки на безопасном уровне. Бюджетная политика города Ханты-Мансийска в 2018 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования при сохранении социальной и экономической стабильности, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, повышение эффективности расходов бюджета города при сохранении качества предоставляемых муниципальных услуг, повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета, своевременного исполнения принятых расходных обязательств в муниципальном образовании шестой год подряд реализуется план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета. В течение 2018 года выполнялся ряд мероприятий по оптимизации расходов городского бюджета, оптимизации осуществления закупочной деятельности муниципальных заказчиков, увеличению доходов бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности, снижению расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов, в том числе за счет реализации мероприятий по энергосбережению, привлечению немunicipальных организаций к оказанию муниципальных услуг. В результате проведенных мероприятий достигнут бюджетный эффект в сумме 189,4 млн. рублей.

## **Управление бюджетными доходами.**

### *Налоговые доходы бюджета.*

В целях активизации работы по мобилизации доходов в бюджет города Ханты-Мансийска, изыскания дополнительных резервов поступлений и сокращения размера дефицита бюджета города на системной основе осуществляется деятельность комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска. В 2018 году на заседаниях комиссии были рассмотрены следующие основные вопросы: мероприятия по увеличению поступлений имущественных налогов, повышение уровня платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в части полноты и своевременности уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет города Ханты-Мансийска, эффективности работы главных администраторов доходов бюджета города Ханты-Мансийска с организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, имеющими недоимку по уплате платежей в бюджет города Ханты-Мансийска.

По 200 крупнейшим налогоплательщикам проводился ежемесячный мониторинг налоговых поступлений, по сравнению с 2017 годом рост налоговых поступлений составил 12,6%, в основном за счёт увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, что обусловлено увеличением фонда оплаты труда, в том числе в связи с выполнением Указов Президента Российской Федерации.



В результате мероприятий по сокращению налоговой задолженности, отмечено её снижение на 8,7% по отношению к предыдущему финансовому году, в том числе по упрощённой системе налогообложения (снижение на 15,7 млн. рублей), единому налогу на вменённый доход (на 10,3 млн. рублей), земельному налогу (на 3,0 млн. рублей).

Развитие малого и среднего предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности являются одними из важнейших стратегических приоритетов экономического развития города Ханты-Мансийска, оказывающим непосредственное влияние на рост доходного потенциала муниципального образования. Для создания условий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства (СМП) на территории города Ханты-Мансийска, реализуется муниципальная программа «Развитие отдельных секторов экономики города Ханты-Мансийска на 2016-2020 годы». За 2018 год объем средств, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидий (компенсация затрат) составил 15,5 млн. руб.

В целях дополнительной поддержки субъектов малого предпринимательства (СМП) и социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), распоряжением Администрации города от 11.08.2017 № 156-р «О плане мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития и социальной стабильности в городе Ханты-Мансийске в 2017 году и на период 2018 и 2019 годов» предусмотрено увеличение доли осуществляемых закупок у

СМП, СОНКО в размере не менее чем 48 процентов совокупного годового объема конкурентных закупок, тогда как в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНКО в размере не менее 15% совокупного годового объема конкурентных закупок. На протяжении трех последних лет процент таких закупок ежегодно превышал 55 % совокупного годового объема конкурентных закупок, что позволило заключить контракты с данной категорией участников закупок на общую сумму более 800 млн. руб. За 2018 год осуществлено закупок у СМП, СОНКО на сумму 357,6 млн. рублей, что составляет 60,1% совокупного годового объема конкурентных закупок.

Также субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Ханты-Мансийске предоставляется имущественная поддержка путем передачи во владение и (или) пользование муниципального имущества, при расчете суммы арендной платы субъектам малого и среднего предпринимательства предусмотрен льготный понижающий коэффициент 0,5. Всего с 2011 по 2018 годы финансовая нагрузка арендаторов в общей сложности была снижена на 11 млн. руб., в том числе в 2018 году на 1,4 млн. руб. (в 2017 году 0,8 млн. руб.).

Еще одним направлением развития малого бизнеса в городе Ханты-Мансийске является работа по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, направленная на развитие конкуренции между поставщиками социальных услуг и увеличение числа поставщиков путем привлечения к оказанию таких услуг частных организаций. По итогам 2017 года в реестр поставщиков образовательных услуг включены два частных учреждения дополнительного образования, объем направленных по сертификатам дополнительного образования (СПФДО) средств составил 3,1 млн рублей, в 2018 году в реестр поставщиков образовательных услуг включено уже 8 частных образовательных учреждений, которым по 938 СПФДО предоставлены средства в сумме 15,5 млн рублей, или 30% средств, предусмотренных на финансирование дополнительного образования в городе Ханты-Мансийске.



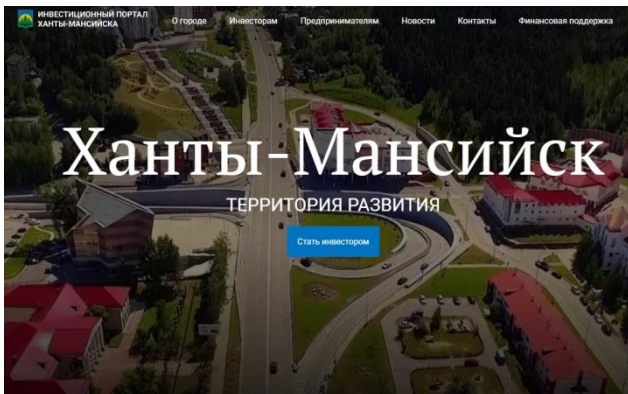
Результатом планомерной работы Администрации города, направленной на поддержку и развития малого и среднего бизнеса является рост предпринимательской активности в городе, и как следствие, увеличение поступлений в городской бюджет. Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию 01.01.2019 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории города Ханты-Мансийска, составило 3 795 ед. или 124 % к аналогичному периоду прошлого года (на 01.01.2018 – 3054 ед.). Субъектами малого и среднего предпринимательства создано 450 постоянных рабочих мест. Поступления налога на совокупный доход в бюджет города Ханты-Мансийска в 2018 году составили

348,7 млн. рублей, что на 53,5 млн. рублей или на 118% выше показателей 2017 года.

Одним из ключевых направлений деятельности Администрации города является работы по привлечению инвестиций, содействие повышению экономической активности в муниципальном образовании. Это важная и ответственная работа, от которой во многом зависит обеспечение социальной стабильности и экономическое развитие города.

В 2018 году Администрацией города Ханты-Мансийска подписано 2 первых в России концессионных соглашения на строительство общеобразовательных школ «Средняя школа на 1725 учащихся в микрорайоне Иртыш-2 города Ханты-Мансийска», «Средняя общеобразовательная школа на 1056 мест в микрорайоне Учхоз». Инвестиционная емкость заключенных концессионных соглашений составляет 4991,6 млн. рублей.

Используя механизмы проектного управления, в целях повышения инвестиционной привлекательности города ведется работа по обеспечению



открытости инвестиционного процесса и доступности информации об инвестиционном потенциале города: создан специализированный инвестиционный портал (<http://investhm.ru>), на котором размещена информация о реализуемых инвестиционных проектах и об имеющихся инвестиционных площадках на территории города.

В 2018 году продолжена реализация мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе по обеспечению полного охвата объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в целях включения их в Перечень объектов недвижимого имущества на 2019 год, утверждённый приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 20.11.2018 № 18-нп.

Поиск объектов недвижимого имущества, подпадающих под действие ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, проводится с использованием следующих источников информации:

- аналитическое приложение «Анализ имущественных налогов»;
- сервис Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online»;
- публичная кадастровая карта и другие поисковые системы online;
- визуальное восприятие.

С целью установления собственников объектов по найденным объектам недвижимости направлялись запросы в Росреестр о правообладателях посредством сервиса «Запрос к Информационному ресурсу». Предварительный Перечень был размещен на официальном сайте органов местного самоуправления в сети Интернет, в газете «Самарово-Ханты-Мансийск». По результатам



проведённой работы в 2018 году в Перечень включено 173 объекта недвижимости, всего с начала данной работы по городу Ханты-Мансийску выявлено и включено в Перечень 340 объектов, прогнозируемый бюджетный эффект составляет 15,0 млн. рублей.

В течение года проводилась работа по выявлению физических лиц, уклоняющихся от постановки на кадастровый учет и регистрации прав на объекты недвижимости, для последующего вовлечения в налоговый оборот объектов, "выпадающих" из налогообложения.



В результате анализа сведений об объектах капитального строительства, в отношении которых по состоянию на 01.07.2017 в ЕГРН отсутствовала информация о зарегистрированных правах, выявлено 177 объектов недвижимости. Данный перечень передан в Межрайонную инспекцию ФНС России № 1 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре для работы. Также выявлены дублирующие сведения в отношении 57 объектов недвижимости, в отношении данных объектов присвоен статус «Архивный», в отношении 7 объектов обнаружено, что по техническим причинам сведения на федеральном информационном ресурсе, которые отражаются в сервисах сайта Росреестра, не были обновлены. Управлением выполнена повторная выгрузка сведений. По направленным собственникам имущества Уведомлениям о необходимости государственной регистрации прав на объекты недвижимости изъявили намерение обратиться в органы Росреестра и налоговую инспекцию для получения разъяснений 5 собственников имущества.

Структурными подразделениями Администрации города проводилась работа по идентификации гаражей в четырёх гаражных кооперативах (1 192 гаража), в результате удалось идентифицировать 676 земельных участков под гаражами или 57%, из них в базу налогового органа занесены сведения по 647 земельным участкам или 96%. Сумма дополнительно исчисленного земельного налога составила 480,8 тыс. рублей. По объектам капитального строительства удалось идентифицировать 693 гаража. Сумма дополнительного исчисленного налога на имущество физических лиц за 2016 год - 98,8 тыс. рублей, с учётом того, что льготой по налогу пользуются более чем 40% налогоплательщиков (пенсионеры).

Проводилась работа по выявлению наличия дублирующих сведений (124 адреса) по объектам налогообложения (на одном земельном участке по данным ЕГРН содержатся несколько сведений по объектам капитального строения). В отношении дублирующих объектов присвоен статус «Архивный».

В рамках работы комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска проводятся мероприятия по привлечению наймодателей жилых помещений, предоставлявших жилые помещения в найм работникам подведомственных муниципальных учреждений, предприятий, к декларированию полученных доходов. В адрес Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по ХМАО-Югре ежегодно направляются документы, подтверждающие предоставление жилых помещений в найм (договора, расписки, платежные документы). Так, в 2018 году в адрес Межрайонной инспекции ФНС

России № 1 по ХМАО-Югре направлены документы по 31 наймодателям, предоставлявшим жилые помещения в найм в 2017 году. Налоговой инспекцией в отношении данных наймодателей проведены контрольные мероприятия, в результате которых дополнительные поступления по налогу на доходы физических лиц составили 233,9 тыс. рублей.

На постоянной основе проводятся мероприятия по предоставлению работниками муниципальных учреждений, органов Администрации города Ханты-Мансийска декларации по форме 3-НДФЛ. В соответствии с решением Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска информация о работниках муниципальных организаций, у которых возникла обязанность по предоставлению налоговой декларации по форме 3-НДФЛ, направляется Межрайонной ИФНС России № 1 по ХМАО-Югре. Работа по привлечению работников к декларированию проводится с муниципальными учреждениями в отношении каждого работника.

Проводится ежедневный мониторинг состояния задолженности по налоговым платежам муниципальных учреждений, предприятий, органов Администрации, акционерных обществ, с долей участия муниципального образования более 50% (61 муниципальное учреждение, 6 – муниципальных предприятия, 5 - акционерных обществ). Все муниципальные организации подключены к Интернет-сервису Федеральной налоговой службы «Личный кабинет юридического лица». Ежедневно скрин-шот Личного кабинета представляется в Департамент управления финансами. Данная работа позволяет своевременно принимать управленческие решения в случае возникновения задолженности, позволяет минимизировать возможные штрафные санкции и позволяет полностью исключить возникновение просроченной задолженности по налоговым платежам.

В соответствии с решением Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска по информации, представленной Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по ХМАО-Югре, осуществляется работа с муниципальными учреждениями, предприятиями, органами Администрации города Ханты-Мансийска по погашению работниками задолженности по имущественным налогам. В 2018 году задолженность погасили 1457 человек на сумму 3 887,3 тыс. рублей.

Проведена информационная кампания о необходимости подключения жителей города Ханты-Мансийска к Интернет-сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», который позволяет получать актуальную информацию об имеющемся имуществе, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей.



Администрацией города были организованы совместные рейды налоговой инспекции со службой судебных приставов по 5 адресам должников по налогам, эти рейды проводились совместно с корреспондентами городской студии телевидения, телевизионные сюжеты вошли в новостные блоки.

В течение 2018 года проводилась информационная компания по вопросам налогообложения и необходимости своевременной уплаты налогов на официальном портале органов местного самоуправления в сети Интернет, в СМИ (газета, радио, телевидение), на информационных стендах организаций и предприятий города, на лайт-боксах, остановочных комплексах, на баннерах, голосовые объявления в парке имени Бориса Лосева. Информация о сроках уплаты имущественных налогов размещалась также на оборотной стороне расчетных документов за коммунальные услуги.

Ежегодно проводится работа по оценке эффективности предоставляемых льгот, направленная на оптимизацию перечня действующих льгот, а также обеспечение оптимального выбора категорий налогоплательщиков, в отношении которых установлены льготы. В соответствии с решениями Думы города Ханты-Мансийска по имущественным налогам предоставлены налоговые льготы, в том числе – 6 видов налоговых льгот по земельному налогу, 1 налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц, все льготы имеют социальную направленность и предоставляются с целью повышения социальной защищённости отдельных слоёв населения. Объем выпадающих доходов бюджета в 2018 году в результате предоставления налоговых льгот по земельному налогу составил 102,7 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц - 175,0 тыс. рублей.

В результате комплекса мер, направленных на мобилизацию поступления налоговых доходов в бюджет города в 2018 году, обеспечено исполнение установленных плановых показателей на 100,9%, при этом поступления 2018 года выше поступлений предыдущего периода на 12,6%, или на 367 млн. рублей.

#### *Неналоговые доходы.*

Важной составной частью экономического развития города является распоряжение земельными ресурсами. Вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот способствует развитию рынка земли и недвижимости и увеличению доходов бюджета города Ханты-Мансийска. В целях увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения, в 2018 году поставлено на кадастровый учет 182 земельных участка, общей площадью 14,46 га. В течение года юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлено 525 земельных участков, общей площадью 166,23 га, что на 21,59 га больше, чем в прошлом году.

В собственность предоставлено 456 земельных участков, общей площадью 28,5 га, включая 8 земельных участков, общей площадью 1,02 га, реализованных путем проведения аукциона. В аренду предоставлено 60 земельных

#### **Рост поступлений 2018 к 2017 году 43,8%**



участков, общей площадью 83,35 га, включая 17 земельных участков, общей площадью 46,15 га, реализованных путем проведения аукциона. Предоставлено в безвозмездное пользование, постоянное бессрочное пользование 9 земельных участков, общей площадью 54,38 га.

В целях снижения задолженности по неналоговым платежам в 2018 году проведено 8 заседаний комиссии по снижению дебиторской задолженности по арендной плате и пени за муниципальное имущество, муниципальные земли, а также земельные участки государственная собственность на которые не разграничена. По результатам работы комиссии в суд подано 9 исковых заявлений на общую сумму 23,0 млн. руб. и 7 заявлений о выдаче судебных приказов на сумму 133 тыс. рублей, в адрес должников направлено 18 претензий.

С целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению осуществлено 1012 контрольных мероприятий, в результате которых выявлено 62 нарушения.

В Управление Федеральной службы государственной регистрации права, кадастра и картографии по ХМАО – Югре направлено 47 административных материалов:

- ст.7.1 КоАП Российской Федерации (самовольное занятие земельного участка) - 30 административных материалов, вынесено штрафов на сумму 194,2 тыс. рублей;

- ст.8.8 КоАП Российской Федерации (нецелевое использование земельного участка) - 17 административных материала, вынесено штрафов на сумму 179,0 тыс. рублей.

В мировой суд города Ханты-Мансийска по ст. 19.5 КоАП Российской Федерации (невыполнение в срок законного предписания) направлено 15 административных протоколов, вынесено штрафов на сумму 12,7 тыс. рублей.

Осуществляется контроль за благоустройством территорий и сохранностью автомобильных дорог с целью выявления фактов нарушения Правил благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденных Решением Думы города Ханты-Мансийска № 517 – V РД от 02 июня 2014 года. Составлено 454 административных протокола. Административной комиссией рассмотрено 447 протоколов. Общая сумма штрафов составляет 156,5 тыс. рублей.

В результате комплекса мер, направленных на обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет города Ханты-Мансийска, в 2018 году достигнут рост поступлений по отношению в предыдущему году на 43,8%, плановые назначения 2018 года выполнены на 107,1%

Выполнение мероприятий по мобилизации дополнительных источников доходов обеспечило перевыполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета города Ханты-Мансийска. В 2018 году в бюджет города Ханты-Мансийска поступили доходы в сумме 8 577,3 млн. руб. В сравнении с предыдущим финансовым годом доходы бюджета города возросли на 5 процентов.

***Качество бюджетного планирования и исполнения расходной части бюджета.***

С 2014 года формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется в «программном» формате. Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах. Доля «программных» расходов составляет 99%.

Установленные целевые показатели позволяют эффективно и своевременно оценивать достижение поставленных целей и задач по итогам реализации муниципальных программ. По отношению к предыдущему году расходы городского бюджета на реализацию муниципальных программ увеличились на 5,8% или на 481 млн. рублей. Приоритетное место в структуре бюджета муниципальных программ занимают социально-ориентированные муниципальные программы. Их доля в 2018 году составляет 68% от структуры программных расходов бюджета города, или 5 827,1 млн. рублей. По отношению к предыдущему финансовому году расходы на социальную сферу увеличились на 542,5 млн. рублей.

Важнейшей задачей при осуществлении бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске является обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, а также повышение качества их финансового менеджмента, в том числе за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных технологий и телекоммуникационных технологий в сфере управления муниципальными финансами.



С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов в муниципальном образовании на постоянной основе ведётся работа по **вовлечению жителей города в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения**, объединению действий органов местного самоуправления и граждан, развитию механизмов общественного контроля. В муниципальном образовании эта работа началась в 2011 году, с момента запуска реализации проекта «Народный бюджет», в рамках которого каждый житель города имеет возможность направить свои предложения по расходованию средств бюджета. За семь лет в ходе обсуждения «Народного бюджета» поступило 316 предложений и обращений от граждан и депутатов Думы города Ханты-Мансийска, большинство из них выполнено.

Следующим шагом в работе по привлечению населения города к решению вопросов местного значения, в том числе, расходованию средств бюджета, стало начало реализации в 2016 году **краудсорсингового проекта «Мы вместе»**. За период реализации проекта в онлайн-опросах и очных встречах приняли участие около 4 000 человек. В муниципальном образовании определены направления расходов, решения по которым принимаются исключительно с учётом мнения жителей города, это: формирование перечня улиц города для ремонта дорожного полотна; благоустройство общественных пространств; высадка зелёных насаждений; развитие транспортно-дорожной сети. Общественные обсуждения

организовываются в процессе разработки технического задания к соответствующим муниципальным контрактам.

В 2018 году при формировании проекта бюджета города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в дополнение к публичным слушаниям, внедрён механизм открытых общественных обсуждений параметров проекта бюджета и проекта расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ на краудсорсинговой площадке «Мы вместе». В 2018 году в очном обсуждении приняло участие более ста человек. Чтобы объяснения были более понятны, в ходе презентации городскую казну нарисовали в виде торта, в котором слои - разные источники доходов, а доли - сегменты расходов. В конце мероприятия организаторы предложили участникам отведать точную копию нарисованной модели - испеченный специально ко встрече торт. Разноцветный узор на его поверхности повторял структуру расходов городского бюджета.

В 2018 году начата реализация проекта инициативного бюджетирования «Мы планируем бюджет вместе». Из 42 поступивших на конкурс проектов на общую сумму 31,5 млн. рублей инициативной комиссией, состоящей из жителей города, отобраны проекты на общую сумму 7,8 млн. рублей, большинство проектов-победителей конкурсного отбора инициативного бюджетирования реализованы.

Актуальная информация о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета города и его исполнении размещается на официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска. Для горожан, не обладающих специальными знаниями в финансово-бюджетной сфере, информация размещается в доступной форме в виде информационного материала «Открытый бюджет. Бюджет для граждан». В 2018 году количество просмотров жителями города этого раздела составило 1 884.

Город Ханты-Мансийск определён пилотной площадкой для внедрения на территории первой подсистемы регионального сегмента государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Ханты-Мансийского автономного округа-Югры – подсистемы планирования расходной части бюджета с применением Web-технологий (**Web-планирование**). В течение 2018 года в системе Web-планирование сформирован справочник целей, задач и показателей муниципальных программ в увязке с показателями непосредственного и конечного результатов деятельности главных распорядителей средств бюджета города Ханты-Мансийска, в соответствии с целями и задачами социально-экономического развития муниципального образования; сформирован реестр расходных обязательств муниципального образования, сформирован реестра муниципальных услуг (работ), включающий показатели качества, единицы измерения объема, категории потребителей, группы учреждений, оказывающих соответствующие муниципальные услуги (выполняющих работы), сформирован проект Решения Думы города о бюджете города Ханты-Мансийска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, сводная бюджетная роспись.

С целью недопущения возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета города, контроля за обеспеченностью заявок бюджетополучателей,

контроля за выполнением бюджетных обязательств, в 2018 году установлен новый порядок формирования кассового плана, который формируется ежедекадно по факту поступивших в бюджет доходов с учётом приоритетных направлений расходования средств: с 01 по 10 число каждого месяца – заработная плата, отчисления в фонды, социальные выплаты и прочие гарантии, подлежащие выплате персоналу в натуральной денежной форме, с 10 по 20 число – коммунальные платежи, услуги связи, другие ежемесячные платежи со сроком оплаты согласно условиям контракта (договора), после 20 числа – прочие расходы по разовым платежам. Установление данного порядка позволило повысить кассовую дисциплину главных распорядителей средств бюджета, обеспечить сбалансированность бюджета и повысить эффективность использования временно свободных средств бюджета.



С целью усиления казначейского контроля при расходовании средств городского бюджета разработан и введён в регламент многоуровневый контроль платежей бюджетополучателей. На сегодняшний день на стадии передачи платёжного поручения из удалённого рабочего места получателя бюджетных средств в АС «Бюджет» система автоматически санкционирует наличие выделенных бюджетных ассигнований, наличие открытого кассового плана (ГРБС)/наличие средств на лицевом счёте (неучастники бюджетного процесса), соответствие наложенных ЭЦП подписям лиц, имеющих право первой и второй подписи согласно действующей карточки подписей, наличие указанных в платёжном поручении бюджетного и денежного обязательства, на основании которых создан платёж.

С целью исключения возникновения просроченной кредиторской задолженности ежемесячно в соответствии с Порядком проведения мониторинга кредиторской задолженности бюджета города Ханты-Мансийска, утвержденным приказом Департамента управления финансами Администрации города, проводится её мониторинг. Еженедельно при взаимодействии с предприятиями коммунального комплекса производится мониторинг кредиторской задолженности муниципальных учреждений за потребленные энергоресурсы, что позволяет своевременно принимать управленческие решения. По результатам принятой бюджетной отчетности от главных распорядителей бюджетных средств за 2018 год, просроченная кредиторская задолженность в муниципальном образовании отсутствует.

Осуществляется постоянный контроль за своевременным и качественным предоставлением бюджетной отчетности главными распорядителями средства бюджета города Ханты-Мансийска. Сводная бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования предоставляется в полном объеме форм и установленные сроки. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Представленные отчеты рассмотрены и приняты Департаментом финансов автономного округа, при этом неурегулированных разногласий не установлено.

В рамках Плана мероприятий в муниципальном образовании реализуются мероприятия по недопущению увеличения численности работников органов местного самоуправления. По итогам 2018 года относительно 2012 года прирост численности работников органов местного самоуправления отсутствует.

С целью оптимизации расходования бюджетных средств, эффективности осуществления закупок в городе Ханты-Мансийске ведётся работа по реализации контрактной системы с соблюдением принципов открытости, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд. В муниципальном образовании формирование муниципального заказа осуществляется централизованно, что позволяет повысить эффективность закупочной деятельности, снизить нагрузку на заказчиков и обеспечить контроль за проведением закупок.

По итогам 2018 года в общем объеме муниципальных закупок доля закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 64,0%, в том числе доля закупок путем проведения аукционов в электронной форме – 56,8%. Экономия средств от проведенных конкурентных закупок составила 160,0 млн. руб. или 5,4% общей суммы начальных максимальных цен контрактов.

В целях оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, в муниципалитете активно проводятся мероприятия по организации и проведению совместных закупок. Руководствуясь Законом о контрактной системе в муниципальном образовании город Ханты-Мансийск принято постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 26.10.2017 №1047 «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа при осуществлении совместных закупок путем проведения электронных аукционов, открытых конкурсов», устанавливающий последовательность действий, сроки и порядок взаимодействия при осуществлении совместных закупок. Совместные закупки проводятся по следующим правилам:

- только в виде электронных конкурсов или электронных аукционов;
- совокупность прав, обязанностей и ответственности всех участников закупки устанавливается соглашением, заключаемым в рамках Гражданского кодекса Российской Федерации и Закона о контрактной системе;
- каждый из заказчиков заключает контракт с победителем закупки отдельно.

В результате достигается несколько целей:

- экономия бюджетных средств за счет снижения цены единицы товара (работы, услуги) в результате размещения укрупнённой закупки;
- стандартизация цен (формируется единая цена товара (работы, услуги) для всех заказчиков, участвовавших в совместной закупке);
- увеличение уровня конкуренции, коммерческой привлекательности закупки для участников рынка;
- оптимизация процесса закупочной деятельности.

В 2018 году проведено 40 совместных закупок на сумму 176 237,9 тыс. руб.



путем проведения электронных аукционов, открытых конкурсов, уровень конкуренции по проведенным совместным закупкам составил 8 участников на одну закупку. Экономия средств от проведенных совместных закупок составила 47,7 млн. руб., что составляет 21,3% от начальных максимальных цен контрактов.

Всего за период 2015-2018 годов внедрение механизма совместных закупок позволило достичь экономии бюджетных средств в сумме 205 673,4 тыс. рублей, что составляет более 20% от начально максимальных цен контрактов, при этом средний уровень конкуренции составил – 5 участников на 1 закупку.

В 2018 году продолжена работа по привлечению организаций негосударственного сектора к оказанию муниципальных услуг в соответствии с утвержденным планом мероприятий по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Ханты-Мансийска. Общий объем финансирования муниципальных услуг, переданных негосударственным организациям, в 2018 году составил 96,6 млн. рублей, что выше 2017 года на 50 млн. рублей, при этом бюджетный эффект, выразившийся в экономии средств составил 13,0 млн. рублей.

Начиная с 2015 года в муниципальном образовании проводится планомерная работа, направленная на энергосбережение и повышении энергетической эффективности. В целях понижения потребляемой мощности объектов уличного освещения в городе Ханты-Мансийске осуществляется



внедрение управляемых электронных пускорегулирующих аппаратов ЭПРАН для светильников с натриевыми газоразрядными лампами с возможностью управления наружным освещением в вечернем и ночном режимах. За это период установлено 1 574 электронных пускорегулирующих аппаратов, в том числе в 2018 году установлено 435 аппаратов. Энергосбережение происходит в результате нескольких факторов: возможности регулирования мощности лампы, стабилизации мощности и светового потока лампы при колебаниях сетевого напряжения, снижения реактивной составляющей мощности лампы, увеличения КПД пускорегулирующей аппаратуры, отсутствия пусковых токов. Затраты на наружное освещение при использовании электромагнитных пускорегулирующих аппаратов в целом по муниципальному образованию составляют 49,8 млн. руб./год, тогда как затраты при использовании ЭПРАН – 28,6 млн. руб./год, таким образом экономия в результате полного внедрения ЭПРАНов составит 21,2 млн. руб./год. В 2018 году в муниципальном образовании достигнуто снижение потребления электроэнергии по объектам уличного освещения на 1 022 505 кВт/ч., экономия бюджетных средств составила 5,2 млн. рублей. Полная замена электромагнитных пускорегулирующих аппаратов на электронные позволит снизить потребление электроэнергии на 4 019 868 кВт/ч в год, или на 49% от общего потребления электроэнергии до внедрения ЭПРАН.

Комплекс мер по повышению эффективности бюджетных расходов, реализуемых Администрацией города, в 2018 году позволил сохранить стабильность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования, обеспечить положительную динамику основных показателей социально-экономического развития города Ханты-Мансийска.

#### **Управление муниципальным долгом.**

Муниципальный долг города Ханты-Мансийска по состоянию на 01.01.2019 года составляет 170,0 млн. рублей. Кредит имеет инвестиционный характер и был привлечён на проведение работ по отсыпке микрорайона «Восточный» с целью подготовки территории для индивидуального жилищного строительства. Финансирование текущих расходов бюджета города полностью обеспечиваются за счёт собственных доходных источников, на протяжении ряда лет основной целью цель привлечения заёмных средств при исполнении бюджета является обеспечение ускорения темпов развития муниципального образования.

Просроченная задолженность по погашению кредитных средств и обслуживанию муниципального долга отсутствует. Муниципальные гарантии из бюджета города не предоставляются.



## **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ХАБАРОВСК ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

### **2 место**

#### **Управление бюджетными доходами.**

С 2017 года в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» принято распоряжение администрации города Хабаровска от 25.07.2016 № 455-р «О разработке и утверждении главными администраторами (администраторами) доходов бюджета городского округа «Город Хабаровск» методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа «Город Хабаровск». Во исполнение указанного распоряжения всеми администраторами доходов бюджета города разработаны и утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа «Город Хабаровск».



Работа по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Хабаровска осуществляется во взаимодействии с администраторами доходов по разным направлениям в соответствии с утверждаемыми Мэром города Мероприятиями по выполнению плановых показателей по мобилизации доходов и повышению собираемости платежей. В рамках действия постановления Мэра города от 31.05.2007 № 803 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам» на основании отчета

УФНС России по Хабаровскому краю № 5-МН ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот.

### **Управление бюджетными расходами.**

Одной из основных задач в сфере управления муниципальными финансами является повышение эффективности бюджетных расходов и сокращение необоснованных расходов. Для обеспечения мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета, в отчетном году успешно реализуется «План мероприятий по консолидации средств бюджета городского округа «Город Хабаровск» в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017 – 2019 годы».

Проводилась работа по принятию новых расходных обязательств на основании результатов конкурсного отбора. Это позволило произвести инвентаризацию и проанализировать действующие расходные обязательства, создать условия для стимулирования главных распорядителей средств бюджета по реализации ими мер по повышению качества прогнозирования расходов и увязки этих расходов с долгосрочными приоритетами.

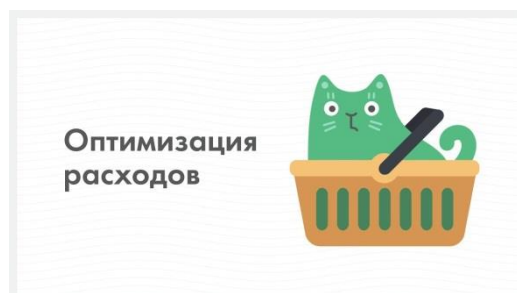
В городе ежегодно утверждается задание по экономии бюджетных средств. Задание на 2018 год было утверждено в сумме 130 млн руб., фактически сэкономлено 269 млн руб. Полученная экономия согласно постановлению администрации города Хабаровска от 05.03.2018 № 599 «Об итогах исполнения бюджета города за 2017 год и о задачах по исполнению бюджета городского округа «Город Хабаровск» в 2018 году» направлена на сокращение дефицита бюджета.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа «Город Хабаровск», минимизации размера дефицита бюджета и снижения муниципального долга принято распоряжение администрации города Хабаровска от 29.11.2018 № 747-р «О мерах по обеспечению сбалансированности бюджета города при его исполнении в 2018 – 2020 гг.», которым установлено ограничение на приобретение за счет средств бюджета города (в том числе предоставляемых муниципальным учреждениям в форме субсидий) товаров, работ и услуг.

Таким образом, мероприятия по увеличению доходов и сокращению низкоэффективных расходов позволили городскому округу «Город Хабаровск» исполнить все действующие расходные обязательства, увеличить расходные обязательства на социально-культурную сферу, не сокращая при этом прочие бюджетные ассигнования.

Проводится работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления и оптимизации структуры бюджетной сети за счет реорганизации (ликвидации) или изменения типа муниципальных учреждений. По состоянию на 01.01.2019 года в городском округе из 237 муниципальных учреждений оказывают услуги (выполняют работы) из них 150 муниципальных автономных и 67 бюджетных учреждений.

В целях повышения эффективности расходов бюджета города, повышения



качества управления муниципальными финансами в городском округе «Город Хабаровск» создана правовая база оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными учреждениями города. Принято постановление администрации города Хабаровска от 22.01.2014 №166 «О проведении мониторинга и оценки качества финансового менеджмента», приказ финансового департамента от 17.01.2014 № 3 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого муниципальными учреждениями городского округа «Город Хабаровск», приказы главных распорядителей бюджетных средств о проведении оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого подведомственными муниципальными учреждениями.

В целях повышения эффективности и качества предоставления муниципальных услуг муниципальными учреждениями города проведена следующая работа:

- внесены предложения в отраслевые министерства Хабаровского края для формирования региональных перечней государственных и муниципальных услуг (работ);

- установлены муниципальные задания для всех бюджетных и автономных муниципальных учреждений, проводится мониторинг их выполнения;

- проведены опросы населения с целью выявления мнения о качестве предоставляемых услуг;

- разработаны нормативы затрат на единицу оказания услуг (выполнения работ);

- автоматизированы расчеты нормативов затрат и субсидий на выполнение муниципальных заданий.

В соответствии с постановлением администрации города Хабаровска от 15.10.2015 № 3544 «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза городского округа «Город Хабаровск» на долгосрочный период» проводилась работа по разработке проекта бюджетного прогноза на 2018-2023 годы, который утвержден постановлением администрации города Хабаровска от 09.02.2018 № 380 «Об утверждении бюджетного прогноза городского округа «Город Хабаровск» на долгосрочный период до 2023 года».

С 2014 года бюджет городского округа «Город Хабаровск» формируется по программному принципу.

Для этого в городском округе «Город Хабаровск» утверждены:

- постановление администрации города Хабаровска от 10.11.2014 № 4917 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Хабаровска, их формирования и реализации и Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Хабаровска»;

- постановление администрации города Хабаровска от 17.01.2018 № 87 «Об утверждении Реестра муниципальных программ городского округа «Город Хабаровск» на 2018 год»;

- постановление администрации города Хабаровска от 12.12.2018 № 4366 «Об утверждении Перечня муниципальных программ, направленных на решение вопросов местного значения городского округа, разработанного для реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск» на период до 2030 года»;

- приказ финансового департамента от 29.08.2013 № 53 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Хабаровска»;

- приказ финансового департамента от 21.12.2018 № 51 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета городского округа «Город Хабаровск».

В целях дальнейшего внедрения программно-целевого метода в бюджетный процесс в отчетном году ежеквартально проводился мониторинг хода реализации муниципальных программ, позволивший оценить промежуточные результаты проводимых мероприятий, проанализировать ожидаемое выполнение установленных показателей и ресурсного обеспечения муниципальных программ.



Исходя из того, что муниципальные программы являются основой долгосрочного бюджетного планирования, при формировании бюджета города на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов их мероприятия и показатели были скорректированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Хабаровска, и предельные объемы бюджетных ассигнований по каждой муниципальной программе доведены до ответственных исполнителей муниципальных программ.

В соответствии с вышеуказанным постановлением № 87 в 2018 году реализовывались 26 муниципальных программ, объем бюджетных ассигнований определялся в рамках объективных возможностей бюджета города, с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по итогам их реализации за предыдущий финансовый год. При таком подходе муниципальные программы становятся механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности.

В городском округе «Город Хабаровск» разработана методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ, в рамках которой осуществляется контроль за их выполнением, а также принимается решение о дальнейшей их реализации. Оценка эффективности реализации муниципальных программ основана на оценке достижения запланированных результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию той или иной программы, а также социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск».

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2018 год, 24 муниципальных программ признаны эффективными, 2 – умеренно эффективными, что является основанием для их дальнейшего финансирования.

В целях дальнейшей работы по формированию бюджета в программном формате и обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета города, усиления взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования в отчетном году проводилась работа по разработке правового, методологического и информационного обеспечения бюджетного процесса на уровне городского округа «Город Хабаровск». Вносились изменения в Положение о бюджетном процессе, принимались постановления администрации города Хабаровска о составлении проекта бюджета городского округа «Город Хабаровск» на очередной финансовый год и плановый период, утверждался порядок исполнения бюджета городского округа «Город Хабаровск» по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета.

В целях обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов на официальном сайте администрации города Хабаровска регулярно публикуются Решения Хабаровской городской Думы



о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, сведения об исполнении бюджета. В целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета города ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета. В отчетном году опубликованы интернет-брошюры «Бюджет для граждан» по материалам проекта бюджета города на 2019-2021 годы, утвержденного бюджета на 2019-2021 годы и отчета об исполнении бюджета города за 2017 год.

Продолжалась работа по созданию и наполнению актуальной информацией Интернет-портала «Открытый бюджет», где с 2016 года обеспечено раскрытие информации о доходах и расходах бюджета города, о муниципальном долге и муниципальных программах, сравнение плановых и фактических значений показателей бюджета в динамике и другая информация в сфере муниципальных финансов в понятной для любого гражданина форме визуализации структуры и динамики бюджетных цифр.

В целях обеспечения участия граждан в бюджетном процессе все проекты муниципальных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами и проекты муниципальных программ размещаются на официальном сайте администрации города.

Исполнение бюджета городского округа «Город Хабаровск» осуществляется в условиях открытия лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств в органах Федерального казначейства на основании Соглашения «Об осуществлении УФК по Хабаровскому краю отдельных функций по исполнению бюджета городского округа «Город Хабаровск» при кассовом обслуживании исполнения бюджета органом Федерального казначейства. В соответствии с Порядком, утвержденным финансовым департаментом администрации города Хабаровска, в рамках данного Соглашения УФК по Хабаровскому краю принимает на учет бюджетные обязательства получателей средств бюджета, учитывает бюджетные данные (лимиты бюджетных обязательств) и осуществляет санкционирование оплаты денежных обязательств.

Администрацией города и главными распорядителями бюджетных средств заключены Соглашения с УФК по Хабаровскому краю об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных и автономных учреждений городского округа «Город Хабаровск».

В городе принимались активные меры по обеспечению оптимального уровня дефицита бюджета города и соблюдению п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, по состоянию на 01.01.2019 при плановом значении дефицита 789,1 млн руб. бюджет исполнен с дефицитом в 504,2 млн руб. или 5,8 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективной организации исполнения бюджета города приказом финансового департамента от 07.03.2018 № 4 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города.

В 2018 году утверждена сводная роспись расходов бюджета города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, показатели сводной бюджетной росписи (лимиты бюджетных обязательств и публичные нормативные обязательства) были доведены до главных распорядителей бюджетных средств через лицевые счета, открытые в органе Федерального казначейства, в соответствии с действующим законодательством до начала 2018 года.

В соответствии с приказом финансового департамента от 23.03.2018 № 10 «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа «Город Хабаровск» утверждены годовой и ежемесячные кассовые планы исполнения бюджета. Финансовым департаментом в течение отчетного года постоянно проводилась работа с главными распорядителями бюджетных средств о необходимости равномерного использования предусмотренных в бюджете города ассигнований. Так, информация о не освоении средств по капитальным вложениям в разрезе объектов в течение года предоставлялась на расширенных аппаратных совещаниях при Мэре города, рассматривалась на совещаниях по освоению перечня адресных инвестиционных проектов на 2018 год.

Финансовым департаментом утвержден Порядок «Составления бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Городской

округ «Город Хабаровск» (приказ от 20.04.2015 № 17), а также установлены сроки предоставления в финансовый департамент годовой бюджетной отчетности и годовой сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2018 год, месячной и квартальной отчетности в 2018 году (приказ от 19.12.2016 № 56). В целях осуществления анализа исполнения бюджета дополнительно предоставляется главными распорядителями бюджетных средств: информация о результатах инвентаризации объектов незавершенного строительства и вложений в объекты недвижимого имущества и информация по остаткам дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе контрагентов в сумме более 1 млн рублей.

Свод бюджетной и бухгалтерской отчетности получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений и отчетность главных распорядителей бюджетных средств (учредителей бюджетных и автономных учреждений) осуществляется в автоматизированной системе «Свод-Смарт».

#### **Управление муниципальным долгом.**

На постоянной основе обеспечивается контроль по своевременности расчетов по долговым обязательствам в соответствии с муниципальными контрактами и договорами, соблюдением сроков погашения основных обязательств по кредитам кредитных организаций, бюджетным кредитам, а также по уплате процентов за их обслуживание. В результате объем муниципального долга поддерживается на безопасном уровне, просроченная задолженность по муниципальным долговым обязательствам отсутствует.

На оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для погашения дефицита бюджета проводятся аукционы, по результатам которых заключаются контракты на открытие кредитных линий со сроками действия от одного до трех лет. В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга проводился мониторинг размеров процентных ставок по заключенным договорам среди субъектов и муниципалитетов, что позволило максимально объективно формировать начальные цены контрактов по привлечению кредитных ресурсов. Принимаются меры по досрочному погашению долговых обязательств.

Для обеспечения ликвидности при исполнении городского бюджета на покрытие кассовых разрывов привлекаются бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) под 0,1 % годовых. В 2018 году привлечено бюджетных кредитов на сумму 800 млн рублей, расходы на обслуживание которых составили 178,4 тыс. рублей.

Муниципальные гарантии городского округа «Город Хабаровск» в 2018 году не предоставлялись. Задолженность на 01.01.2018 по ранее выданным муниципальным гарантиям в сумме 143,6 млн руб. полностью погашена принципалами за счет собственных средств. В отчетном году гарантийные случаи отсутствовали.





### **3 место**

#### **Управление бюджетными доходами.**

Финансовым управлением администрации города Бузулука ежегодно разрабатывается План мероприятий по увеличению налоговых и других обязательных платежей в бюджет города Бузулука.

В 2018 году проведено 4 заседания Комиссии по рассмотрению вопросов труда, финансово-экономического состояния юридических лиц независимо от форм собственности и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории города Бузулука с приглашением 123 субъектов, имеющих задолженность по платежам в бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды и выплачивающие заработную плату ниже МРОТ. По итогам заседаний общий объем урегулированной и погашенной задолженности составил 332,0 млн. рублей, в том числе в местный бюджет – 11,5 млн. рублей.

Финансовым управлением проведено в течение года 10 семинаров-совещаний с администраторами доходов.

Ежемесячно проводится мониторинг платежей в бюджет города по 75-ти крупным плательщикам, обеспечившим 40 процентов поступлений от собственных доходов.

Начата работа по «инвентаризации» плательщиков по адресам их юридической регистрации. Используя информацию от УФК по Оренбургской области о поступивших от юридических лиц платежах, формируем сведения о суммах фактических платежей по каждому плательщику. Перечень плательщиков, имеющих нулевую сумму платежей в бюджет, передается в налоговый орган для дальнейшего принятия решений, находящихся в его компетенции.

Ежедневный мониторинг поступления налоговых и неналоговых платежей позволяет оперативно реагировать на отклонения поступлений от кассового плана и своевременно принимать меры для сохранения сбалансированности бюджета и мобилизации доходов.

В целях повышения качества администрирования доходов принято постановление администрации города Бузулука от 23.04.2014 № 266-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Бузулука, которыми являются администрация города Бузулука, отраслевые (функциональные) органы администрации города Бузулука и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения».

Ежеквартально администраторы доходов представляют в Финансовое управление информацию о начисленных и поступивших платежах, о проведенной работе по увеличению поступлений доходов. По итогам 2018 года:



- направлено в суд 352 иска на общую сумму 4,2 млн. рублей, взысканная сумма – 2,9 млн. рублей;
- направлено 126 претензий на общую сумму 3,2 млн. рублей, взысканная сумма – 1,2 млн. рублей;
- в службе судебных приставов находится 324 дела на общую сумму 3,1 млн. рублей.

Недоимка по неналоговым доходам по итогам 2018 года снижена на 13,6 процента и составляет 9,4 процента от общей суммы поступивших неналоговых доходов.

Также в соответствии с Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов города Бузулука на 2017-2020 годы в целях повышения эффективности управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами администраторами доходов проводилась работа по привлечению дополнительных платежей в бюджет:

- по результатам проведенной работы по информированию возможных арендаторов об имеющихся пустых (неиспользуемых) нежилых помещениях заключено 5 новых договоров аренды, обеспечивших дополнительные поступления в бюджет в сумме 0,4 млн. рублей;

- привлечены дополнительные доходы в бюджет посредством проведения аукционов, в том числе:

- на размещение нестационарных торговых объектов и мест для сезонной торговли – 8 аукционов на сумму 0,5 млн. рублей;

- на право заключения договоров купли-продажи и аренды земельных участков – 16 аукционов на сумму 0,8 млн. рублей;

- по продаже муниципального имущества – 4 аукциона на сумму 10,5 млн. рублей;

- выявляются собственники недвижимого имущества, расположенного на земельных участках, используемых без надлежащего оформления прав, с предъявлением к ним сумм неосновательного обогащения за пользование данными участками. Предъявлена сумма неосновательного обогащения – 0,6 млн. рублей;

- собственникам индивидуальных жилых домов и индивидуальных гаражей направляются уведомления о необходимости надлежащего оформления прав на земельные участки. Поступления от оформления прав аренды и собственности от уведомленных граждан, которые в добровольном порядке оформили соответствующие права на земельные участки, составили 0,2 млн. рублей.

#### **Управление бюджетными расходами.**



В соответствии с Соглашением, заключенным с Министерством финансов Оренбургской области, устанавливаются обязательные показатели расходов бюджета на оплату труда и коммунальные услуги. В связи с чем, первоочередной задачей является выход на траекторию целевых социально - экономических показателей, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации. В течение 2018 года для обеспечения выполнения показателей по заработной плате проведена работа по

порядку расчета среднесписочной численности работников муниципальных учреждений. Неоднократно проводились совещания с руководителями, экономистами, специалистами учреждений, на которых подробно разъяснялся порядок расчета среднесписочной численности.

Принято постановление администрации города об утверждении схемы взаимодействия отраслевых органов администрации города, подведомственных им муниципальных учреждений в процессе сбора, обработки и предоставления информации о заработной плате и численности муниципальных учреждений. В результате выверена среднесписочная численность работников учреждений по категориям, контролируется средняя заработная плата по категориям работников.

В рамках принятых соглашений в течение 2017-2018 года проведена оптимизация сети дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования. Реорганизовано 8 учреждений образования в форме объединения двух учреждений в одно.

В условиях ограниченности собственных источников доходов решением задачи привлечения дополнительных средств является участие в федеральных и региональных программах. Основное условие такого участия – софинансирование расходов. В 2018 году, изыскав в бюджете города 14,0 млн. рублей на выполнение условий софинансирования, дополнительно получили из областного бюджета 99,0 млн. рублей, что позволило закончить строительство учебно-спортивного корпуса к школе № 5, отремонтировать автодороги общего пользования, начать благоустройство городского парка культуры и отдыха, обеспечить выполнение мероприятий «дорожной карты» заработной платы работникам муниципальных учреждений дополнительного образования и культуры, обеспечить жильем молодые семьи. В 2019 году на таких же условиях привлечены средства из областного бюджета в сумме 257,0 млн. рублей.

Для расширения общественного участия в бюджетном процессе в городе с 2016 года проводится работа по реализации **инициативного бюджетирования**.

Проект «Народный бюджет» реализуется с 2016 года и в общей сложности за данный период в городе были оборудованы 7 детских игровых площадок, спортивная площадка, заасфальтирована дворовая территория. Общая сумма расходов за 3 года реализации проекта составила более 4 миллионов рублей. Граждане также активно участвовали в софинансировании данного проекта – их «вклад» составил около 6 процентов. Такое взаимодействие дает гражданам с активной жизненной позицией почувствовать свою причастность к процессу принятия решений, а также возможность повлиять на решение насущных проблем, которые определяют сами жители, что в свою очередь способствует к выстраиванию позитивного диалога между властью и жителями города, а также способствуют эффективной работе органов власти и делают процесс принятия решения более прозрачным.



Специалисты Финансового управления принимали активное участие в конкурсах, проводимых Министерством финансов Оренбургской области.

По результатам конкурсов:

- в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан» информационная брошюра «Бюджет для граждан города Бузулука на 2018 год и плановый период» заняла 3 место по Оренбургской области;

- в номинации «Бюджет: сколько я плачу и что получаю?» информационная брошюра, разработанная специалистами управления, заняла 2 место по Оренбургской области.

По итогам оценки открытости бюджетных данных за 2017 год город Бузулук занимает лидирующую позицию, набрав 106 баллов из 106 возможных.

На протяжении нескольких лет специалисты Финансового управления участвуют во Всероссийской Неделе финансовой грамотности для детей и молодежи. В 2018 году в мероприятия, организованные Финансовым управлением администрации города Бузулука, были вовлечены 1413 школьников и студентов, сформировано и опубликовано на официальном сайте 4 интернет-брошюры «Бюджет для граждан».

В целях организации взаимодействия Финансового управления администрации города Бузулука с гражданским обществом и обеспечения общественного контроля в сфере бюджетной политики города и бюджетного процесса приказом № 16 от 6 марта 2018 года создан Общественный совет.

Члены Общественного совета принимают активное участие в обсуждении проекта решения об исполнении бюджета города Бузулука и проекта решения о бюджете города Бузулука.

Общественное обсуждение позволяет повысить степень открытости органов власти города, а также способствует привлечению граждан, общественных объединений к открытому и гласному обсуждению вопросов, касающихся финансово-бюджетной сферы города Бузулука, осуществлению общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

По итогам работы Общественного совета при Финансовом управлении администрации города Бузулука за 2018 год можно сказать, что все запланированные цели достигнуты. Успешно проведены мероприятия, имеющие видимый результат и общественную значимость.

На 2019 год намечены новые цели, запланировано укрепление результатов прошедшего года, совершенствование работы, расширение влияния Общественного совета как органа общественного регулирования.

С 2018 года город Бузулук является участником социально значимого проекта «Интерактивный бюджет для граждан». На официальном сайте администрации появилась ссылка на цифровой сервис «Интерактивный бюджет для граждан», где граждане могут ознакомиться в доступной форме с информацией о бюджете, дать свои предложения по изменению параметров бюджета своего города, выйти с бюджетными инициативами на очередной финансовый год.

#### **Управление муниципальным долгом.**

На стадии формирования проекта бюджета города на 2018-2020 годы, а также в процессе исполнения бюджета (при необходимости корректировки

муниципальных заимствований) проводится расчет долговой нагрузки на бюджет города с учетом действующих обязательств.



При прогнозировании расходов на обслуживание муниципального долга также соблюдаются ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Показатели долговой нагрузки на бюджет достаточно далеки от предельных нормативов.

В целях повышения эффективности управления муниципальным долгом городом успешно реализуется ряд мер:

- снижение процентной ставки по действующим муниципальным контрактам по привлечению заемных средств. В 2018 году была проведена работа по снижению процентной ставки по действующему муниципальному контракту с ПАО «Сбербанк России» с 9,43535% до 8,8%. Экономия бюджетных средств составила 85,5 тыс. рублей (на размер экономии повлияла ситуация с досрочным исполнением долговых обязательств);

- осуществление выборки кредитных средств позднее срока, указанного в контракте. Поступление дополнительных доходов в бюджет города обеспечивает наличие денежных средств на счете бюджета, в результате возникает возможность более позднего привлечения в бюджет кредитных ресурсов и, соответственно, позволяет сократить объем расходов на обслуживание муниципального долга;

- осуществление частичного или полного возврата заемных средств ранее сроков, предусмотренных муниципальным контрактом. Данное мероприятие осуществляется в наиболее подходящие для города сроки с учетом кассовых потребностей с целью недопущения кассовых разрывов.

#### **Бюджетное планирование и исполнение бюджета.**

В целях соблюдения бюджетного законодательства ежемесячно проводится мониторинг текущей дебиторской и кредиторской задолженности с целью проведения мероприятий по сокращению задолженности. Не допускается искажение показателей бухгалтерской отчетности об исполнении бюджета. Не допускается заключение контрактов сверх лимитов бюджетных обязательств.

При исполнении расходной части бюджета города Бузулука в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства проведена следующая работа:

- при заключении договоров и контрактов предусматриваются условия и сроки выполнения работ подрядными организациями, порядок оплаты за выполненные работы (услуги);

- главными распорядителями средств бюджета города Бузулука обеспечивается контроль за заключением договоров (контрактов) на закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг в пределах, доведенных в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств;

- осуществляется контроль за целевым и эффективным использованием средств, полученных из областного бюджета в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов;

-предоставление субсидий из городского бюджета юридическим лицам осуществляется в соответствии с принятыми постановлениями администрации города Бузулука, согласно статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Принятые расходные обязательства города Бузулука направлены на решение вопросов местного значения согласно статьи 16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета города Бузулука на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов составлен на основе прогноза социально-экономического развития города Бузулука на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, принятых постановлением администрации города Бузулука от 20.09.2017 № 1816-п, основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Бузулука на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, принятых постановлением администрации города Бузулука от 19.10.2017 № 2001-п, прогнозных показателях главных администраторов доходов бюджета города Бузулука, просчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений администрируемых доходов, а также в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Бузулуке, утвержденном решением городского Совета депутатов от 27.12.2011 № 209.

#### **Финансовое планирование, учет и отчетность**

В целях своевременного и качественного составления бюджетной отчетности города Бузулука, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в соответствии со статьями 154, 264.1, 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и руководствуясь приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности (государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений)» Финансовым управлением приказом от 17.04.2019 № 16 утвержден Порядок составления и представления бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности, определяющий перечень форм отчетности.

С целью организации работы по своевременности сдачи бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности Финансовым управлением принимаются приказы, устанавливающие сроки представления данной отчетности главными распорядителями средств бюджет города Бузулука и структурными подразделениями администрации, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В целях повышения качества ведения учета, составления отчетности, повышения прозрачности учетных процессов, скорости выполнения учетных



функций, внедрения единых принципов работы сотрудников, решения проблемы кадрового дефицита, унификации порядка проведения контрольных мероприятий оптимизации расходов местного бюджета на содержание аппарата управления, а также сокращения затрат на ведение учета путем оптимизации численности сотрудников в городе Бузулука созданы две централизованные бухгалтерии: Муниципальное казенное учреждение города Бузулука "Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования" и Муниципальное казенное учреждение города Бузулука "Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений культуры и спорта", осуществляющие ведение бюджетного (бухгалтерского) учета 44 учреждений.

С целью оптимизации численности работников аппарата управления, в том числе бухгалтерских служб, в 2015 году создано Муниципальное казенное учреждение города Бузулука "Центр административно технического обслуживания". В результате общее количество работников бухгалтерских служб было сокращено на 6 единиц.

В настоящее время проводится работа по изучению опыта других территорий по созданию центров бухгалтерского учета.

С целью повышения качества бухгалтерского учета и предоставляемой отчетности, Финансовым управлением администрации города Бузулука проводилась следующая работа:

- принимали участие в 4 семинарах по вопросам особенности сдачи бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности и изменений в учете государственных (муниципальных) учреждений, проводимых специалистами Министерства финансов Оренбургской области и Министерства финансов Российской Федерации;

- проведены 2 семинара – совещания с главными распорядителями средств городского бюджета, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, организовано участие в 3 онлайн-семинарах по вопросам внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для государственного сектора и особенностей ведения бюджетного и бухгалтерского учета, состояния кредиторской и дебиторской задолженности, составления бюджетной и бухгалтерской отчетности;

- уделялось большое внимание вопросам методического обеспечения бюджетного и бухгалтерского учета, давались письменные и устные разъяснения по организации, ведению учета, составлению отчетности;

- по результатам камеральных проверок ежемесячной, квартальной и годовой отчетности формируются обзорные письма, в которых проводится детальный обзор качества предоставляемой отчетности, указывается на допущенные ошибки с указанием рекомендаций по их устранению;

- с выходом на место проводятся консультации по рассмотрению сложных ситуаций при внедрении федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

С целью недопущения просроченной кредиторской задолженности ежемесячно проводится мониторинг кредиторской задолженности учреждений,

разрабатываются конкретные мероприятия по привлечению дополнительных поступлений в бюджет города Бузулука.



## ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ОРСК ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### **Управление бюджетными доходами.**

Основными направления деятельности в сфере управления бюджетными доходами являются:

**Совершенствование местного законодательства о налогах** с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства и стимулирование инвестиционной привлекательности города Орска.

В городе создан Общественный Совет по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства, существует Клуб предпринимателей при администрации города, где обсуждаются вопросы применения коэффициента по единому налогу на вмененный доход, а также применению пониженной налоговой ставки по земельному налогу для инвесторов. В городе работает система «Одного окна» для инвесторов. Муниципальное бюджетное учреждение «Бизнес-инкубатор «Орский» оказывает консультативную помощь начинающим предпринимателям. Тесное взаимодействие с предпринимательским сообществом позволяет администрации города принимать наиболее взвешенные решения, которые в дальнейшем будут иметь благоприятные последствия не только для органов власти, но и для бизнеса.

**Реализация положений Налогового кодекса Российской Федерации** для перехода с 01 января 2017 года на **определение налоговой базы исходя из кадастровой стоимости** объекта.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 12 ноября 2015 г. № 3457/971-V-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» была установлена единая дата начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - 1 января 2017 года.

В результате перехода на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости, за 2018 год по сравнению с 2017 годом на 19,1% уменьшился объем поступлений в бюджет города. Но благодаря соглашению, заключенному администрацией города Орска с ИФНС России по г. Орску о получении доступа к использованию программного обеспечения прикладной системы «Анализ имущественных налогов», администрации города удалось проанализировать установленные ставки и предоставленные льготы по имущественным налогам и при планировании бюджета более точно



спрогнозировать сумму планируемых доходов в 2018 году, исключив риск принятия бюджетных обязательств сверх фактического объема поступивших доходов.

#### **Совершенствование системы администрирования доходов бюджета.**

В соответствии с требованием Бюджетного кодекса Российской Федерации главными администраторами доходов утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска по закрепленным за ними доходным источникам и разработаны порядки списания безнадежной задолженности по платежам в бюджет. До принятия главными администраторами вышеуказанных правовых актов финансовым управлением была проведена работа с каждым главным администратором доходов городского бюджета, являющимся органом местного самоуправления (органами местной администрации) в части консультации по разработке правовых актов. Результат проведенной работы – своевременное принятие правовых актов и использование их в работе по составлению и исполнению городского бюджета.

Активно ведется совместная работа администрации г. Орска и ИФНС России по г. Орску в части информирования населения о сроках уплаты местных налогов, об использовании налогоплательщиками «Личного кабинета». В организации и предприятия города направляются информационные буклеты, в которых подробно разъясняется, как пользоваться «личным кабинетом налогоплательщика». В 2018 году финансовым управлением администрации города совместно с ИФНС России по г. Орску была разработана форма для работников муниципальных учреждений, содержащая сведения по каждому сотруднику в отношении наличия «Личного кабинета» и необходимости распечатки квитанций на уплату имущественных налогов. Данная мера позволила значительно увеличить количество пользователей «Личного кабинета» налогоплательщика и обеспечить своевременную уплату данными налогоплательщиками обязательств по налогам и минимизировать недоимку местного бюджета по имущественным налогам.

#### **Оптимизация налоговых льгот.**

В настоящее время вопрос оптимизации налоговых льгот постоянно рассматривается финансистами на всех уровнях бюджетной системы. На федеральном уровне введен мораторий на введение новых налоговых льгот, принимаются планы постепенной отмены уже установленных льгот. В свою очередь, налоговые льготы можно рассматривать с двух сторон: как сумму недополученных доходов и как сумму скрытых расходов в соответствующей сфере деятельности, которые необходимо учитывать в мероприятиях программ с оценкой, соответственно, их влияния на целевые индикаторы. Оптимизация льгот не всегда может принести положительный эффект, поэтому для принятия соответствующего решения необходимо произвести оценку их эффективности. В соответствии с решением Орского городского Совета депутатов администрацией города ежегодно проводится оценка эффективности предоставляемых льгот по местным налогам. Оценка проводится по двум направлениям: бюджетная эффективность и социальная эффективность. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- разработки бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- разработки предложений отраслевыми (функциональными) органами администрации города по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;
- введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).

По итогам оценки налоговых льгот главой города был утвержден план, содержащий мероприятия по отмене неэффективных налоговых льгот, с 01.01.2017 г. по 01.01.2019 г.

В результате не продлено действие предоставления льготы с 01.01.2017 г. по местным налогам членам добровольной народной дружины города Орска, с 01.01.2019 г. - по уплате земельного налога государственными учреждениями.

В 2018 году было доработано Положение о муниципальных программах города Орска с целью включения в состав муниципальных программ предоставляемых налоговых льгот, признанных эффективными. Соответствующие изменения коснулись и муниципальных программ – в их состав были включены налоговые льготы, действующие в той или иной сферах деятельности.

#### **Планирование доходной части городского бюджета и исполнение плановых назначений.**

Основными задачами по исполнению доходной части городского бюджета является: точность прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов и контроль за исполнением запланированных поступлений.

Контроль исполнения бюджета осуществляется ежедневно, еженедельно, ежемесячно и ежеквартально, но необходимо было выстроить такую систему анализа, с помощью которой можно было бы более точно спрогнозировать поступление доходов в бюджет в текущем финансовом году, с целью оценки исполнения принятых обязательств. Это стало возможным, благодаря межведомственному взаимодействию между структурами, участвующими в процессе исполнения бюджета. Финансовые органы в настоящее время могут получать ранее недоступную для анализа информацию от Федерального казначейства о фактически уплаченных суммах налоговых и неналоговых платежей, в разрезе плательщиков. С учетом данных Налоговой службы: о количестве налогоплательщиков с разбивкой по видам деятельности, о суммах налога, полученного от той или иной категории плательщиков, информация Федерального казначейства повышает точность оценки поступлений в бюджет.

Городу удалось систематизировать полученную информацию, в результате чего по каждому доходному источнику была разработана индивидуальная аналитическая таблица.

Проведенный анализ позволил определить:

- удельный вес отдельных групп налогоплательщиков в структуре НДФЛ, влияние макроэкономических и политических факторов на состояние фонда оплаты труда по указанным группам;

- реакцию малого и среднего бизнеса на изменения экономической ситуации, в части изменения доходности по видам деятельности и перехода от одной системы налогообложения к другой.

Основными налоговыми источниками, определяющими объем доходной части муниципального бюджета, являются: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, налоги на имущество. Из перечисленных налоговых платежей менее остро на изменения экономической ситуации реагируют имущественные налоги, так как они для каждого плательщика имеют фиксированную налогооблагаемую базу и ставку. А вот налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход тесно связаны с состоянием экономики, поэтому решили проанализировать эти доходные источники.

Проведение анализа разбили на два этапа: на первом - использовался общий подход ко всем налогам, на втором - рассматривались особенности уплаты налогов в зависимости от категории налогоплательщиков.

Задачей первого этапа являлось более точное формирование кассового плана по доходам на очередной финансовый год. При проведении анализа на этом этапе были использованы данные о фактически уплаченных суммах в местный бюджет по каждому налогу, начиная с 2012 года. Была проведена помесечная разбивка поступлений по каждому налоговому источнику, выведен средний ежемесячный процент поступлений за последние три года. Это позволило более точно спрогнозировать кассовый план по доходам по месяцам. Задача второго этапа - определить какая из групп налогоплательщиков оказывает наибольшее влияние на поступления платежей в бюджет.

Для решения этой задачи при анализе разделили налог на имущество физических лиц и налоги на совокупный доход.

Налог на доходы физических лиц.

Первоначально разбили плательщиков данного налога на три основные группы: крупные предприятия города, государственные и муниципальные учреждения, находящиеся на территории муниципального образования, прочие налогоплательщики (в нашем случае это в основном малый и средний бизнес), и затем провели оценку удельного веса каждой группы в структуре НДФЛ. По каждой группе ежемесячно формируются данные о фактически уплаченных суммах в бюджет города Орска. Сведения о поступивших от юридических лиц платежах в бюджет города Орска поступают от Управления федерального казначейства на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 125н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» по письменному запросу финансового управления. Анализ фактических поступлений по каждой группе на предмет изменения (рост или снижение) суммы уплаты налога по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, удельный вес группы в составе налога позволил более точно спрогнозировать ожидаемые поступления НДФЛ в текущем финансовом году как по каждой группе, так и в целом.

Анализ поступлений по каждой группе показал:

- влияние состояния экономики на работу каждого крупного предприятия: оно живет и продолжает развиваться или пытается выжить и переждать экономический кризис; ответить на вопрос - какое влияние оказывает на объем НДФЛ тенденция изменения фонда оплаты труда, при этом нет необходимости обращаться непосредственно на предприятие, где неохотно предоставляют информацию о своих планах, а просто ежемесячно исходя из имеющихся данных просчитать изменения ожидаемых поступлений налога по данной категории налогоплательщиков, с учетом данных статистической отчетности о численности работников;

- уровень защищенности работников бюджетной сферы, изменение размера заработной платы в государственных и муниципальных учреждениях города, отследить, как выполняются «майские» указы Президента Российской Федерации;

- уровень стабильности заработной платы, выплачиваемой в сфере среднего и малого бизнеса, и влияние экономической ситуации на развитие бизнеса в этой сфере, как выживает малый и средний бизнес, экономит ли на выплате заработной платы своим работникам.

В итоге при объединении результатов анализа по этим направлениям получаем реальную картину по ожидаемым поступлениям в текущем финансовом году налога на доходы физических лиц.

При проведении анализа налогов на совокупный доход использовались данные о ежемесячных фактических поступлениях налога в городской бюджет и данные отчетности налоговой службы в разрезе налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы и в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, по налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения, поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

Подход к каждой категории налогоплательщиков был единый. Из отчетности налоговой службы собираются сведения о количестве налогоплательщиков по каждому налогу и сумма фактически уплаченного налога, все это вместе позволило определить сумму налоговой массы, приходящейся на одного плательщика и проследить ее изменение в части снижения или увеличения налогового бремени в течение анализируемого периода на одного налогоплательщика. Также запрашиваем информацию у налогового органа о фактически уплаченных суммах налога по основным видам предпринимательской деятельности. Систематизировав данную информацию, получаем возможность отслеживать направление развития среднего и малого бизнеса в нашем городе в зависимости от экономической ситуации, какой вид деятельности развивается, а какой идет на спад и как следствие спрогнозировать отклонение поступлений налогов на совокупный доход в текущем году от запланированных ранее показателей при формировании бюджета.

Также анализ показал, что в нынешних экономических условиях прослеживается тенденция перехода налогоплательщиков, находящихся на упрощенной системе налогообложения, с объекта налогообложения доходы на объект налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, так как

подтверждать расходы стало значительно легче, потому что они значительно увеличились в денежном выражении, и что происходит оптимизация заработной платы работников, занятых в этой сфере.

Результат проводимого анализа позволил:

- оценить состояние дел по отдельным видам деятельности среднего и малого бизнеса;

- определить более точное прогнозирование поступлений доходов в бюджет по данному источнику.

Данная информация так же помогает при принятии решений о поддержке среднего и малого бизнеса, она позволяет определить какой категории налогоплательщиков необходима помощь.

Подробный анализ фактических поступлений позволяет видеть ежемесячно реальную картину поступлений платежей в бюджет и объяснить причины отклонения от плана. Ведь не всегда уменьшение поступлений по доходам в каком – то месяце уже является катастрофой, возможно просто следующий месяц восполнит эти потери. Систематизация данных в режиме онлайн позволяет получить оперативную информацию о налоговых поступлениях в бюджет города.

Результатом проводимой аналитической работы стало исполнение за 2018 год плана по налоговым и неналоговым доходам на 99,1 %.

Кроме того, на снижение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в городе Орске повлияла успешная работа межведомственной комиссии по стабилизации экономики. Заседания комиссии проводятся не реже, чем один раз в месяц. В состав данной комиссии входят представители администрации города, инспекции Федеральной налоговой службы по городу Орску, внебюджетных фондов, представители федеральных служб.

За 2018 год в счет погашения задолженности, в том числе и по результатам работы комиссии, поступили денежные средства по следующим направлениям:

- Заработная плата – 89 844,2 тыс. рублей;
- Арендная плата за землю и имущество – 5 452,4 тыс. рублей;
- Налоги во все уровни бюджетов – 43 736,0 тыс. рублей;
- Обязательное пенсионное страхование и медицинское страхование – 44 450,0 тыс. рублей;
- Социальное страхование – 3 270,2 тыс. рублей.

**Управление бюджетными расходами, бюджетное планирование и исполнение бюджета, финансовое планирование.**

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств бюджет города формируется в программно-целевом формате, что позволяет оценить эффективность каждого вложенного рубля и увидеть конечный результат от использования бюджетных средств. К тому же данный инструмент позволяет городу принимать активное участие в реализации мероприятий государственных и федеральных программах и получать субсидии из вышестоящих бюджетов на социально-экономическое развитие муниципального образования. Данный инструмент бюджетного планирования уже на начальной стадии позволяет оценить эффективность и целесообразность предстоящих расходов местного бюджета. По итогам 2018 года 98,4 % всех

расходов бюджета были осуществлены в рамках реализации 14 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности администрации города. Проекты всех муниципальных программ проходят общественное обсуждение.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

- повышение эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ;
- увеличение доли программных расходов бюджета;
- обеспечение преемственности показателей результативности субсидий, предоставляемых из областного бюджета, и показателей муниципальных программ;
- 100 процентное отражение в муниципальных программах расходов, осуществляемых за счет субсидий из вышестоящего бюджета, и средств, направляемых на софинансирование.

Ежегодно проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ, по итогам которой, в случае получения программой оценки ниже удовлетворительной, может быть принято решение либо о приостановлении ее реализации, либо корректировки в части направлений основных мероприятий, либо целевых показателей. По итогам 2018 года ни одна из 14 программ не получила значение неудовлетворительно, такой высокий рейтинг реализации программ удается достичь благодаря ежеквартальному мониторингу хода их реализации.

В 2018 году положение о муниципальных программах города Орска было скорректировано с целью интеграции механизмов проектного управления в бюджетный процесс.

На сегодняшний день в условиях дефицитности и ограниченности финансовых ресурсов как на государственном уровне, так и, соответственно, на муниципальном, на первый план выходит жесткий контроль за расходованием бюджетных средств, повышение эффективности бюджетных расходов, финансовой дисциплины. Для решения данных вопросов в муниципальном образовании применяется комплекс мер, таких как:

- контроль за состоянием кредиторской задолженности, своевременность оплаты обязательств муниципальных учреждений с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;
- выполнение полномочий, отнесенных к ведению государственной власти или Российской Федерации, только при условии передачи соответствующих государственных полномочий органам местного самоуправления и за счет субвенций, поступающих из вышестоящего бюджета;
- запрет на увеличение штатной численности органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных учреждений без возложения на учреждение дополнительных функций;
- установление предельного соотношения уровня средней заработной платы руководителей, заместителей руководителя, главного бухгалтера муниципальных учреждений и работников таких учреждений;

- сдерживание расходов путем доведения лимитов бюджетных обязательств в объеме меньшем, чем утвержденные бюджетные ассигнования;
- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Оренбургской области;
- оптимизация бюджетных расходов путем:
  - а) присоединения мелких организаций к более крупным;
  - б) закрытия лимитов бюджетных обязательств казенных учреждений по результатам проведенных торгов;
  - в) централизации функций бухгалтерского учета и отчетности;
  - г) сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления;
  - д) увеличения доходов муниципальных учреждений от оказания платных услуг.

В целях оздоровления муниципальных финансов постановлением администрации города утверждается план мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования «Город Орск», включающий разделы по:

- мерам по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- мерам по оптимизации бюджетных расходов и недопущению просроченной кредиторской задолженности;
- совершенствованию системы закупок для муниципальных нужд;
- мерам по сокращению муниципального долга;
- планированию местного бюджета;
- оптимизации инвестиционных расходов и дебиторской задолженности.

А также оценивается бюджетный эффект от реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов. За 2018 год бюджетный эффект от реализации мероприятий плана составил 15 млн. рублей.

Постановлением администрации города Орска была создана рабочая группа по мониторингу нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках под председательством заместителя главы города Орска по финансово-экономической политике. Заседания группы проводятся ежеквартально, основными ее функциями являются:

- рассмотрение выявленных управлением финансового контроля администрации города Орска, финансовым управлением администрации города Орска, иными контролирующими органами фактов нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках, разработка мер и рекомендаций, направленных на предотвращение муниципальными учреждениями нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках;
- рассмотрение результатов проведения главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- рассмотрение результатов проведения главными распорядителями

бюджетных средств, осуществляющих полномочия учредителей автономных и бюджетных учреждений в части выдачи муниципального задания, ведомственного контроля;

– мониторинг оказания методологической помощи по ведению бюджетного учета, соблюдению бюджетного законодательства и законодательства о закупках главными распорядителями бюджетных средств, муниципальными казенными учреждениями.

Проводимая администрацией города оптимизация бюджетных расходов позволила повысить эффективность действующей сети и штатов учреждений социальной сферы и снизить затраты на их содержание, исключить из расходов на содержание аппарата управления средства на выполнение не свойственных им функций, увеличить объем доходов муниципальных учреждений для дальнейшего направления их на материально-техническое обеспечение деятельности, что позволит повысить качество оказываемых ими муниципальных услуг. Часть высвобожденных средств в 2018 году была направлена на обеспечение обязательного условия софинансирования при предоставлении городу субсидий из вышестоящих бюджетов, решении о выделении которых было принято Правительством Оренбургской области в течение года, а часть на погашение муниципального долга.

Для осуществления контроля за целевым и эффективным расходованием средств, поступающих из вышестоящих бюджетов и имеющих целевое значение, отдельно на каждый межбюджетный трансферт были заведены карточки контроля расходования. В данных карточках отражаются:

– условия и порядок предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области, соглашениями на предоставление средств, заключаемыми между исполнительными органами государственной власти Оренбургской области и администрацией города Орска;

– соблюдение администрацией города в лице главных распорядителей бюджетных средств обязательств, установленных при предоставлении вышеназванных средств;

– направления расходования межбюджетных трансфертов;

– соблюдение сроков выполнения установленных мероприятий.

Толчком к разработке карточек контроля стала презентация министерства финансов Оренбургской области на очередном семинаре-совещании данного вида контроля в отношении межбюджетных целевых трансфертов, поступающих в областной бюджет.

Путем проведения специалистами финансового управления еженедельного мониторинга выполнения муниципальным образованием условий предоставления и расходования целевых межбюджетных трансфертов осуществляется оперативный контроль, который позволяет эффективно управлять рисками совершения нарушений со стороны администрации города в отношении соблюдения условий расходования полученных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.



Кроме того, при оценке эффективности муниципальных программ оцениваются разработанные критерии оценки эффективности использования исполнителями и соисполнителями программ средств, поступающих из областного бюджета в виде субсидий на выполнение полномочий органов местного самоуправления.

С 2017 года по требованию Министерства финансов Оренбургской области перед началом работы по составлению местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период составляются проектировки основных параметров минимальных бюджетов на очередной финансовый год («минимальные бюджеты»), содержащие показатели:

- о налоговых и неналоговых доходах муниципального образования и дотации;
- среднесписочной численности работников бюджетной сферы: лиц занимающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (за исключением муниципальных служащих, получающих заработную плату на уровне МРОТ), работников органов местного самоуправления (за исключением муниципальных служащих и работников, получающих заработную плату на уровне МРОТ), работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г., работников учреждений, не вошедших в категории, поименованные в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г., работников организаций и учреждений, получающих заработную плату на уровне МРОТ (включая работников органов местного самоуправления);
- расходов на фонд оплаты труда каждой категории работников (оценка на текущий год и план на очередной год);
- расходов на коммунальные услуги муниципальных учреждений (оценка на текущий год и план на очередной год).

Данный механизм позволяет производить оценку обеспеченности финансовыми ресурсами для осуществления первоочередных расходов.

В целях контроля за выполнением администрацией города обязательств, принятых при подписании протокола заседания бюджетной комиссии по составлению проектировок основных параметров минимального бюджета на очередной финансовый год по соблюдению предельных значений численности сотрудников бюджетного сектора, включая органы местного самоуправления, главой города с главными распорядителями бюджетных средств социальной сферы подписываются соглашения об обеспечении выполнения установленного показателя среднесписочной численности в подведомственных учреждениях.

Для города «минимальный бюджет» стал еще одним инструментом контроля и анализа численности сотрудников муниципальных учреждений, с целью недопущения необоснованного ее роста. До начала сроков составления проекта бюджета на очередной финансовый год администрация города уже располагает информацией о прогнозируемых целевых показателях по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, фондах оплаты труда и расходов на коммунальные услуги, что позволяет оценить способность города

выполнить возложенные на него полномочия и, при необходимости, скорректировать отдельные показатели деятельности.

В настоящее время в городе функционируют 2 негосударственных учреждения, оказывающих услуги по предоставлению общего образования, 24 – по предоставлению дополнительного образования, 1 – по предоставлению услуг в области культуры и 4 частные спортивные организации. Социально – ориентированным некоммерческим организациям оказывается имущественная поддержка путем предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества, в городе создана необходимая правовая база, в отдельные муниципальные программы включены мероприятия по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Говоря о расходах нельзя не затронуть расходы, осуществляемые муниципальными автономными учреждениями, число которых составляет 93 % от всех муниципальных учреждений.

С целью минимизации остатков средств на счетах автономных и бюджетных учреждений и повышения эффективности использования бюджетных средств в городе используется механизм финансирования субсидий на выполнение муниципального задания под фактическую потребность. Учреждениями в программе, обслуживающей исполнение бюджета и проведение кассовых выплат автономных и бюджетных учреждений - АС Бюджет, выставляются заявки на финансирование денежных обязательств, затем на сумму выставленных заявок осуществляется финансирование субсидии на выполнение муниципального задания. Это позволяет осуществлять расходы муниципальных бюджетных и автономных учреждений только при возникновении денежных обязательств, тем самым, исключая необоснованного отвлечения финансовых ресурсов.

В программе АС Бюджет были заведены карточки на каждое муниципальное учреждение, в которых ежемесячно осуществляется заполнение данных о количестве штатных единиц и численности занятых по категориям работников, фонде оплаты труда, количестве контингента, кредиторской и дебиторской задолженности, объемах доходов от оказания платных услуг.

Данная схема работы позволяет в режиме реального времени оценивать финансово-хозяйственную деятельность учреждений, выполнение «майских» Указов Президента по достижению уровня заработной платы отдельных работников бюджетной сферы, повышать финансовую дисциплину учреждений, выявлять проблемные моменты.

В 2018 году главными распорядителями бюджетных средств, имеющих подведомственные автономные учреждения, были разработаны порядки учета принимаемых автономными учреждениями обязательств. Учет обязательств осуществляется главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится автономное учреждение. Самым главным критерием постановки на учет обязательств является его принятие в пределах средств, предусмотренных в плане финансово-хозяйственной деятельности. Данная схема работы с заключаемыми договорами автономных учреждений позволяет исключить возможность принятия обязательств сверх средств, предусмотренных планом

финансово-хозяйственной деятельности, тем самым исключив вероятность возникновения просроченной кредиторской задолженности.

Повышению эффективности системы закупок муниципальных автономных учреждений способствует функционирование муниципального казенного учреждения «Консультационно-методический центр города Орска», основными видами деятельности которого являются:

- консультационные услуги муниципальным учреждениям по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с действующим законодательством;
- содействие муниципальным учреждениям в реализации федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- организационное сопровождение закупочной деятельности муниципальных учреждений;
- обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров муниципальных учреждений в сфере осуществления закупок, товаров, услуг.

Деятельность данного учреждения направлена на обеспечение соблюдения муниципальными автономными учреждениями законодательства о закупках товаров, работ и услуг, что позволяет исключить отвлечение денежных средств на оплату штрафных санкций, и ускоряет закупочные процедуры для своевременного и качественного выполнения учреждениями возложенных функций и оказания муниципальных услуг.

Кроме этого, в целях повышения эффективности планирования и расходования бюджетных средств муниципальными учреждениями и предприятиями на постоянной основе ежегодно осуществляются заседания балансовых комиссий, проводимых по итогам работы за год. В состав комиссии входят представители финансового управления администрации города, управления экономики, комитета по управлению имуществом города Орска, органов муниципального финансового контроля, председателем комиссии является заместитель главы города по финансово-экономической политике.

На заседаниях принимаются отчеты о деятельности муниципальных автономных, бюджетных учреждений города и муниципальных унитарных предприятий за прошедший год, а также планы финансово-хозяйственной деятельности на предстоящий год.

В 2018 году было проведено 15 заседаний комиссии, на которых заслушаны руководители 12 муниципальных унитарных предприятия, 3 бюджетных учреждений и 121 автономного учреждения.

Одним из вопросов, рассматриваемых на заседании балансовой комиссии, является выполнение требований Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В рамках этого направления были заслушаны отчеты об экономии или перерасходе энергетических ресурсов муниципальных автономных и бюджетных учреждений, а также своевременность и достоверность размещения информации

на сайте финансового управления, что является одним из критериев оценки качества административной работы руководителей муниципальных учреждений.

В случае выявления перерасхода энергоресурсов, учреждениями предоставляется расчет объемов потребления энергетических ресурсов в сопоставимых условиях в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 591 «О порядке определения объемов снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях» и ведомственными методиками расчета объемов потребления энергетических ресурсов в сопоставимых условиях, разработанными и утвержденными приказами управления образования, отдела культуры и комитета по физической культуре, туризму и спорту учреждениями.

Ежегодно перед началом заседаний комиссии помимо отчетов о результатах деятельности и планов финансово-хозяйственной деятельности определяется перечень показателей, необходимых для представления муниципальными учреждениями для рассмотрения на заседании комиссии. Ежегодно главные распорядители бюджетных средств, выполняющие функции учредителей, представляют оценку эффективности деятельности учреждения и его руководителя. Одними из показателей оценки являются выполнение муниципального задания, наличие платных услуг, оказываемых учреждением и объема средств, поступивших от оказания платных услуг, уровень заработной платы работников поименованных в «майских указах» Президента Российской Федерации, своевременность размещения сведений на сайте по размещению сведений о государственных и муниципальных учреждениях, наличие эффективных контрактов, заключенных с работниками учреждений, проведение мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению.

На заседаниях после рассмотрения показателей деятельности муниципальных учреждений и предприятий при необходимости вносятся коррективы в планы финансовой деятельности, ставятся задачи, способствующие повышению эффективности деятельности. Эффект от проведения балансовых комиссий – прежде всего, повышение финансовой дисциплины и ответственности руководителей при принятии решений для осуществления финансово-хозяйственной деятельности учреждения или предприятия.

Повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности и необходимость информирования населения выходит сегодня на одну из первых позиций бюджетной политики, осуществляемой муниципальным образованием. Для этих целей разработан и функционирует сайт финансового управления, где на постоянной основе размещаются данные об основных характеристиках бюджета города, муниципальных программах, отчеты об исполнении городского бюджета.

Отдельным разделом на сайте выделен раздел, посвященный материалам по повышению уровня финансовой грамотности. В рамках проводимой в данном направлении работы специалистами администрации города и ее структурными подразделениями создаются материалы, которые способствуют формированию навыков грамотного управления финансами как отдельно взятого гражданина, так и семейного бюджета.

Помимо сайта финансового управления на постоянной основе материалы по финансовой грамотности размещаются на официальном сайте администрации города Орска, на сайте инвесторск.Российской Федерации создан раздел, посвященный финансовой грамотности, содержащий информационные материалы о финансовых инструментах кредитных организациях, страховании, материалы, затрагивающие вопросы налогообложения физических лиц, пенсионного обеспечения.

Администрацией города ведется постоянная работа по обеспечению открытости бюджетных данных как неотъемлемому элементу повышения уровня финансовой грамотности населения, вовлечения граждан в бюджетный процесс. А это огромный блок информации, включающий не только детализированную информацию и пояснения о бюджете города Орска, внесении изменений в бюджет, об итогах его исполнения, но и данные о муниципальных программах, муниципальных учреждениях (сведения о государственной регистрации, планы финансово-хозяйственной деятельности, муниципальные задания, отчеты о достигнутых показателях деятельности). Особое внимание уделяется формированию электронной брошюры «Бюджет для граждан», которая позволяет в доступной и понятной форме продемонстрировать гражданам бюджет города и отчет об его исполнении по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита городского бюджета. В данной брошюре наглядно демонстрируются расходы бюджета в разрезе мероприятий муниципальных программ, размещаются дополнительные материалы, характеризующие: расходы бюджета, приходящиеся на 1 жителя города по функциональной принадлежности, размер среднемесячной заработной платы по отраслям бюджетной сферы.

Проведение такой слаженной, актуальной и эффективной работы было отмечено и Правительством Оренбургской области. По итогам проведения Министерством финансов Оренбургской области мониторинга муниципальных образований по уровню открытости город Орск был награжден дипломом I степени за высокие результаты в рейтинге городских округов и муниципальных районов по уровню открытости бюджетных данных за 2017 и 2018 годы.

Работа в данном направлении будет продолжаться, так как повышение прозрачности и доступности материалов, затрагивающих вопросы финансов, процессов составления и исполнения бюджета, является одним из направлений повышения уровня управления муниципальными финансами.

При финансовом управлении администрации города функционирует общественный совет, целью деятельности которого является обеспечение взаимодействия администрации города в лице финансового управления с общественностью по вопросам реализации администрацией города бюджетной и налоговой политики, а также учет мнения граждан при формировании направлений финансовой деятельности муниципального образования. В состав общественного совета вошли общественные деятели, предприниматели, представители научной сферы и студенчества, имеющие определенные заслуги и достижения и пользующиеся авторитетом жителей города.

С целью вовлечения жителей нашего города в бюджетный процесс в 2017 году Министерством финансов Оренбургской области **проводился конкурс**

**проектов развития общественной инфраструктуры**, основанных на местных инициативах, в котором участвовали три сельских населенных пункта города Орска, которые по результатам отбора на условиях софинансирования в 2018 году получили средства из областного бюджета на реализацию представленных проектов.

Данный проект привлек особое внимание жителей сельских населенных пунктов, ведь здесь они сами принимают решения по выбору проектов благоустройства, которые в дальнейшем позволят повысить качество и уровень жизни населения соответствующей территории. Средства населения аккумулируются только после принятия положительного решения о выделении государственной поддержки Правительством Оренбургской области при обязательном софинансировании расходов по реализации проектов со стороны муниципального образования. Данный механизм позволяет повысить доверие жителей города к деятельности органов местного самоуправления, добиться конструктивного, содержательного и главное плодотворного диалога между общественностью и администрацией города. Мониторинг реализации проектов осуществлялся при непосредственном участии жителей сельских населенных пунктов, общественного совета при финансовом управлении, представителей Орского городского Совета депутатов. В результате были проведены работы по:

- обустройству спортивно-игровой площадки с элементами тренажера в п. Мирный;
- обустройству хоккейного корта в с. Тукай;
- обустройству детской игровой площадки в с. Ора.

Данный проект имел положительные отзывы от жителей данных населенных пунктов, ведь они расположены вдали от центральных районов города, но в то же время с помощью проекта по инициативному бюджетированию имеют возможность улучшать состояние своей социальной инфраструктуры.

Следует отметить, что все три проекта реализовывались администрацией города в рамках проектного управления, что позволило в режиме реального времени управлять процессом, контролируя сроки выполнения контрольных точек, оценивать влияние рисков на ход реализации проектов и своевременно вносить необходимые коррективы.

В процессе управления финансами нельзя не затронуть тему работы с кадрами, так как процесс управления осуществляют конкретные люди. Кадровый состав финансового управления более, чем на 50 % состоит из специалистов, проработавших в данной сфере более 10 лет, которые осуществляют наставничество молодых сотрудников, делятся опытом работы. Все специалисты, вновь поступающие на работу в финансовое управление, проходят конкурсные процедуры при поступлении на муниципальную службу. Новый, не всегда стандартный взгляд на процесс управления финансами нового поколения и накопленный опыт специалистов-наставников, позволяют решать задачи, которые ставят перед нами реалии современной жизни.

Молодые специалисты принимают активное участие в конкурсе «Финансовый старт», ежегодно проводимом Министерством финансов Оренбургской области. Данный конкурс позволяет молодежи открыть свой

потенциал, проявить свои лучшие качества. Ежегодно финансисты города становятся победителями и призерами в различных номинациях.

### **Управление муниципальным долгом**

Управление муниципальным долгом города также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами города Орска. Сумма муниципального долга на 01.01.2018 г. составляла 391,9 млн. рублей или 27% от суммы налоговых и неналоговых доходов за минусом отчислений по дополнительным нормативам. Привлеченные за предшествующие периоды заемные средства, прежде всего, направлялись на строительство и реконструкцию объектов социальной сферы и коммунальной инфраструктуры, обеспечение нуждающихся жителей города жилыми помещениями, соответствующими определенным нормам и требованиям, проведение капитальных ремонтов в зданиях муниципальных учреждений. В настоящее время политика администрации города направлена на недопущение наращивания объема муниципального долга, а при возможности, безусловное его снижение. Бюджет города за 2018 год исполнен с профицитом, а это означает, что администрация города не привлекала дополнительных кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета, что позволило не нарастить объем муниципального долга, который по состоянию на 01.01.2019 г. составил 391,9 млн. рублей (26,3% от суммы налоговых и неналоговых доходов за минусом отчислений по дополнительным нормативам).

Постоянный мониторинг процентных ставок кредитных организаций и ключевой ставки, использование револьверных (возобновляемых) кредитных линий позволяет привлекать заемные средства по более низкой стоимости, а также снижать размер процентной ставки по уже привлеченным денежным средствам.

Благодаря тесному взаимодействию с Правительством Оренбургской области и Министерством финансов Оренбургской области администрация города входит в число получателей бюджетного кредита, предоставляемого Управлением Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Данный механизм позволил сэкономить в 2018 году 11,2 млн. рублей на обслуживании муниципального долга.

По итогам исполнения бюджета за 2018 год расходы на обслуживание муниципального долга в целом составили 23,8 млн. рублей при первоначально утвержденном плане - 46,2 млн. рублей. Экономия средств сложилась в результате использования револьверных кредитных линий, что позволяет более эффективно маневрировать муниципальными заимствованиями, мониторинга процентных ставок и привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике города.

Ежегодно разрабатываются основные направления долговой политики муниципального образования город Орск на очередной финансовый год и на плановый период.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципалитета в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга планируется привлечение более мобильных кредитных инструментов.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- развитие различных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Для решения данных задач реализуются мероприятия по:

- поддержанию уровня муниципального долга на уровне, обеспечивающим финансовую устойчивость муниципального образования;
- мониторингу процентных ставок по коммерческим кредитам с целью привлечения более «дешевых» кредитных ресурсов;
- использованию револьверных (возобновляемых) кредитных линий при финансировании дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств муниципального образования;
- участию в проекте Управления федерального казначейства по предоставлению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
- соблюдению ограничений, установленных бюджетным законодательством по уровню муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;
- недопущению возникновения просроченной кредиторской задолженности по долговым обязательствам муниципального образования.

#### **Учет и отчетность**

В сфере учета и отчетности главным направлением деятельности является централизация функций бюджетного и бухгалтерского учета. Администрацией города разработан и утвержден график перехода муниципальных учреждений на централизованный бухгалтерский учет. Данная мера позволяет повысить эффективность расходования средств, снизить затраты на выполнение данной функции и улучшить качество ведения бухгалтерского учета.

Постоянный мониторинг изменений, касающихся ведения бюджетного и бухгалтерского учета и составления отчетности и ежегодное проведение внутреннего аудита позволяет вести учет и составлять отчетность в соответствии со стандартами, установленными Министерством финансов Российской Федерации.



В 2018 году вступили в действие новые федеральные стандарты ведения бухгалтерского учета. Специалистами финансового управления администрации города, принимавшими участие в семинарах, проводимых министерством финансов Оренбургской области с главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными учреждениями был проведен ряд встреч по вопросам практического применения новых стандартов. На постоянной основе осуществляется консультирование муниципальных учреждений по вопросам составления учетной политики.

Уникальной практикой является применение мер «аутсорсинга» для осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств. При введении в Бюджетный кодекс Российской Федерации требования о проведении внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств город столкнулся с проблемой отсутствия необходимого количества квалифицированных кадров и ограничения предельной численности муниципальных служащих. Для выхода из сложившейся ситуации было принято решение о вменении в функции казенного учреждения «Консультационно-методический центр г. Орска» права на проведение внутреннего финансового аудита главных распорядителей бюджетных средств на основании соглашений о сотрудничестве. В результате вместо необходимых, как минимум, 17 аудиторов в составе 17 главных распорядителей бюджетных средств мероприятия по внутреннему финансовому аудиту проводят 3 сотрудника казенного учреждения «Консультационно-методический центр г. Орска».



## ГОРОДСКОЙ ОКРУГ С ВНУТРИГОРОДСКИМ ДЕЛЕНИЕМ САМАРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

В городском округе Самара реализуется бюджетная политика, направленная на обеспечение **долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета** посредством непрерывного процесса по укреплению доходной части бюджета городского округа Самара, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики.

Ключевыми направлениями реализуемой политики являются:

- формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями муниципальных программ и ведомственных целевых программ городского округа Самара;
- достижение соответствия расходных обязательств источникам их финансового обеспечения и повышение эффективности бюджетных расходов;
- развитие систем внутреннего финансового контроля и аудита, а также внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечение конкурентной и прозрачной системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- повышение полноты и качества финансовой отчетности муниципального сектора;

- автоматизация системы государственного управления и бюджетного процесса.

#### **Управление бюджетными доходами.**

В 2018 году в целях повышения доходной части бюджета городского округа Самара органами местного самоуправления проводился комплекс мероприятий по выявлению резервов в области доходов, расширению налогооблагаемой базы по налогам, зачисляемым в местный бюджет, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам и улучшению качества их администрирования в рамках:

1) Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа Самара на 2016-2018 годы;

2) Плана совместных действий органов местного самоуправления городского округа Самара и Управления Федеральной налоговой службы России, направленных на увеличение доходной части бюджета городского округа Самара, и аналогичных планов, заключенных Администрациями внутригородских районов городского округа Самара с районными налоговыми инспекциями;

3) Плана информационной кампании городского округа Самара о необходимости уплаты имущественных налогов на 2018 год;

4) Соглашения о взаимодействии Администрации городского округа Самара и УФНС России по Самарской области и аналогичных соглашений, заключенных Администрациями внутригородских районов городского округа Самара с районными налоговыми инспекциями;

5) Соглашения о порядке взаимодействия между управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Самарской области и муниципальным образованием городской округ Самара при осуществлении муниципального земельного контроля;

6) Соглашения о взаимодействии Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области, Администрации городского округа Самара, Департамента управления имуществом городского округа Самара и Департамента градостроительства городского округа Самара;

7) деятельности межведомственной комиссии по мобилизации поступлений денежных средств в бюджет городского округа и государственные внебюджетные фонды, а также по сокращению недоимки, созданной при Администрации городского округа Самара, и аналогичных рабочих групп, созданных при Администрациях внутригородских районов городского округа Самара.

Среди основных проводимых мероприятий можно выделить следующие:

- работа в сфере муниципального земельного контроля для вынесения предписаний и последующего изменения вида разрешенного использования и увеличения кадастровой стоимости земельных участков, анализ соответствия кадастровой стоимости земельных участков их фактическому использованию, в том числе контроль за использованием земельных участков под торговыми центрами;

- взаимодействие с Управлением Росреестра по Самарской области по актуализации сведений об объектах недвижимости и земельных участках и их правообладателях для последующего использования их налоговыми органами;

- анализ и сопоставление данных о регистрации прав на объекты недвижимости и земельные участки с целью выявления использования земельных участков без уплаты земельного налога, проведение мероприятий в отношении организаций, физических лиц по установлению фактов использования земельных участков без регистрации права;

- организация работы по активизации общественных советов микрорайонов, межведомственных комиссий по понуждению граждан к регистрации объектов недвижимости и уплате имущественных налогов на территории городского округа Самара. Проведение совместных выездных консультаций на дачных массивах, в ЖСК, ГСК, на турбазах для разъяснения гражданам правил регистрации объектов недвижимости;

- внесение актуальных сведений об адресах, размещаемых в федеральной информационной адресной системе (ФИАС) на территории городского округа Самара;

- выявление жилых помещений, используемых для осуществления предпринимательской деятельности, и их перевод в нежилые помещения;

- выявление объектов недвижимого имущества (административно-деловых и торговых центров и нежилых помещений, используемых для торгово-офисных целей и целей общественного питания, бытового обслуживания), не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, находящихся на территории Самарской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость для целей налогообложения, с последующим направлением в министерство имущественных отношений Самарской области предложений о включении выявленных объектов в указанный Перечень;

- проверка целевого использования земель сельскохозяйственного назначения с целью уплаты земельного налога по ставке 1,5% в отношении указанных земель, не используемых в сельхозпроизводстве, направление информации по выявленным нарушениям в налоговые органы;

- размещение информации и социальной рекламы, направленной на информирование населения городского округа Самара о необходимости уплаты имущественных налогов и мерах ответственности за неисполнение установленной обязанности, на официальных сайтах Администрации городского округа Самара, Администраций внутригородских районов, в печатных изданиях, на телевидении, в транспорте, на информационных стендах в помещениях муниципальных, бюджетных, казенных предприятий и учреждений органов ТОС, ТСЖ, ЖСК;

- доведение до сведения жителей городского округа Самара, муниципальных служащих, работников бюджетных и казенных учреждений, муниципальных предприятий информации о возможности погашения задолженности по имущественным налогам посредством электронного сервиса «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», представленного на сайте ФНС России, а также о возможности использования других интернет-сервисов ФНС России;

- организация работы с крупнейшими организациями-работодателями по информированию работников о необходимости полной и своевременной уплаты имущественных налогов;

- организация работы телефона «горячей линии» для населения по вопросам невыплаты заработной платы и нелегальной трудовой деятельности;

- контроль за погашением задолженности по имущественным налогам, возникающей у муниципальных учреждений и муниципальных служащих;

- мониторинг динамики задолженности и работа с должниками путем приглашения на комиссии, выезды на организации и предприятия;

- контроль за рациональным использованием по назначению и сохранностью имущества городского округа Самара закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями городского округа Самара, в том числе ежеквартальный анализ отчетов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, по итогам которого формируются выводы для Главы городского округа Самара об эффективности работы каждого предприятия;

- регулярные сверки со службой судебных приставов по исполнительным производствам, возбужденным по исполнительным листам о взыскании задолженности по арендным платежам, находящимся на исполнении в структурных подразделениях службы судебных приставов;

- проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам, в том числе направление исполнительных листов напрямую (без участия службы судебных приставов) в кредитные учреждения на взыскание денежных средств с расчетного счета должника;

- осуществление контроля за полнотой отражения главными администраторами доходов начислений по платежам в единой государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП). ГИС ГМП представляет собой централизованную систему, обеспечивающую прием, учет и передачу информации между администраторами доходов бюджета, и позволяющую физическим и юридическим лицам получить информацию о своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по принципу «единого окна».

По результатам проведенной в 2018 году работы в области доходов отмечается:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Самара по сравнению с 2017 годом на 867,0 млн. рублей или 6,2%,

- перевыполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа Самара на 321,3 млн. рублей или 2,2%;

- снижение общей налоговой задолженности по состоянию на 01.01.2019 года по сравнению с началом года на 190,3 млн. рублей или 10,2%, из них по имущественным налогам на 99,1 млн. рублей или 8,7%, в том числе снижение налоговой задолженности муниципальных учреждений городского округа Самара на 1,6 млн. рублей или 37,4% (с 4,3 млн. рублей на 01.06.2018 года до 2,7 млн. рублей на 01.01.2019 года) и погашение задолженности муниципальными служащими и сотрудниками муниципальных учреждений и предприятий по

имущественным налогам, выявленной после 1 декабря, на сумму 218,3 тыс. рублей;

- снижение общей неналоговой задолженности по доходам, администрируемым органами местного самоуправления городского округа Самара, по состоянию на 01.01.2019 года по сравнению с началом года на 584,7 млн. рублей или 11,8% (в том числе по 53 исполнительным листам, направленным напрямую (без участия службы судебных приставов) в кредитные учреждения на взыскание денежных средств с расчетного счета должника, поступило 18,9 млн. рублей, общая взыскиваемая сумма по данным исполнительным листам - 58,2 млн. рублей);

- рост количества переданных материалов по актам проверок и обследований для возбуждения административного делопроизводства по нарушениям в сфере земельного законодательства в рамках муниципального земельного контроля по сравнению с 2017 годом на 279 единиц или 23,5% (с 1 186 до 1465), вследствие чего - рост количества принятых решений о наложении административных штрафов на 187 единиц или 44,3% (с 422 до 609) и рост количества выполненных нарушителями предписаний об устранении нарушений на 76 единиц или в 2,2 раза (с 64 до 140). По итогам данной работы отмечается также увеличение поступлений в бюджет городского округа Самара штрафов за нарушение земельного законодательства, налагаемых Росреестром, по сравнению с 2017 годом на 1,3 млн. рублей или 34,2% (с 3,8 млн. рублей до 5,1 млн. рублей) и поступление в консолидированный бюджет городского округа Самара дополнительных денежных средств из областного бюджета за счет перевыполнения социально-экономического показателя «Эффективность муниципального земельного контроля» по итогам 2018 года в сумме 27,3 млн. рублей;

- в рамках деятельности межведомственной комиссии по мобилизации поступлений денежных средств в бюджет городского округа и государственные внебюджетные фонды, а также по сокращению недоимки погашение задолженности по НДФЛ на сумму 8,8 млн. рублей, по земельному налогу – 21,5 млн. рублей, по арендной плате - 25,5 млн. рублей (в 2018 году проведена работа в отношении 149 организаций, на 4 заседания комиссии приглашено 65 организаций);

- в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по легализации трудовых отношений на территории городского округа Самара в 2018 году заключение трудовых договоров 357 лицами из 479 выявленных лиц, осуществляющих трудовую деятельность без заключения трудового договора;

- в рамках работы телефона «горячей линии» для населения по вопросам невыплаты заработной платы и нелегальной трудовой деятельности погашение 6 организациями задолженности по выплате заработной платы в сумме 80,6 млн. рублей;

- в рамках работы по понуждению граждан к регистрации объектов недвижимости и уплате имущественных налогов на территории городского округа Самара регистрация 928 объектов недвижимости из 1102 выявленных незарегистрированных объектов);

- в рамках работы по выявлению жилых помещений, используемых для осуществления предпринимательской деятельности, и их переводу в нежилые помещения выявление 18 жилых помещений с направлением по ним материалов в государственную жилищную инспекцию Самарской области и перевод 47 помещений в нежилые с учетом выявленных фактов в предыдущие годы;

- выявление 99 объектов, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, находящихся на территории Самарской области, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость для целей налогообложения, в том числе включение 59 объектов в перечень в 2018 году;

- в рамках актуализации сведений о земельных участках с целью выявления их использования без уплаты земельного налога или арендной платы в адрес Управления Росреестра по Самарской области и филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Самарской области направление обращений по приведению в соответствие данных государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестр прав на недвижимое имущество в отношении 1349 земельных участков, в части уточнения характеристик земельных участков и выявленных признаков повторного кадастрового учёта;

- в рамках проведения мероприятий по возврату в муниципальную собственность незаконно выбывших имущества и земельных участков подача 16 исковых заявлений об истребовании жилых помещений из чужого незаконного владения, о выселении из самовольно занятого жилого помещения;

- в рамках взаимодействия со службой судебных приставов поступление задолженности по исполнительным листам в части арендных платежей и неосновательное обогащение на сумму 31,1 млн. рублей (в 2018 году направлено в службу судебных приставов 217 исполнительных листов на сумму 180,1 млн. рублей).

### **Бюджетное планирование и исполнение бюджета, управление бюджетными расходами.**

Одной из мер повышения эффективности расходов является планирование и исполнение бюджета в программном формате, что позволяет обеспечить взаимосвязь использованных бюджетных средств с достигнутыми результатами. В рамках бюджета городского округа Самара в 2018 году финансировалось 33 программы городского округа Самара (28 муниципальные программы, 5 ведомственных целевых программ). В структуре расходов, направленных в 2018 году на финансирование программ, более 40% были направлены на финансирование программ социальной сферы, 20% - на финансирование транспортной инфраструктуры, 3,4% - на развитие жилищного строительства, 20% - на благоустройство территории города.

Для достижения запланированных показателей (индикаторов) ответственными исполнителями осуществлялся мониторинг хода выполнения программ и комплексная оценка эффективности их реализации, по результатам которых корректировались показатели объемов финансирования программ либо целевые показатели программ. Благодаря принятым мерам 20 программ (больше половины) исполнены в полном объеме, степень выполнения мероприятий 10 программ варьируется от 80,0 % до 96,6%.

Одной из реализуемых на территории городского округа Самара является ведомственная целевая программа «Совершенствование управления бюджетным процессом в городском округе Самара». Начиная с 2010 года, в рамках исполнения ведомственной целевой программы проходила автоматизация бюджетного процесса по следующим направлениям:

- управление планированием бюджета (АИС «Прогноз и планирование бюджета»);
- управление исполнением бюджета (АС «Бюджет»);
- управление размещением муниципального заказа (АИС «Госзаказ»);
- управление доходами (АС «Бюджет»);
- организация единой системы учета и отчетности (ПП «БАРС-Бюджет С»);
- управление финансовым контролем (ПК «Ревизор-КС»).

Указанные системы из года в год непрерывно совершенствуются, дополняются новыми функциями и модулями. Так, в 2018 году начаты мероприятия по модернизации системы по планированию бюджета в части автоматизации процесса ведения нормативно-справочной информации, реестра расходных обязательств, а также учета закупок у единственного поставщика на основании п.4 и п.5 ч.1 статьи 93 Закона о контрактной системе («до 100 тыс.рублей»).

Автоматизация процесса ведения нормативно-справочной информации позволит осуществлять централизованное хранение, ведение и распространение нормативно-справочной информации, а также интеграцию с другими информационными системами, а именно:

- с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет» (в части единого реестра участников и неучастников бюджетного процесса);
- с единой информационной системой в сфере закупок (в части сведений о заказчиках и общероссийской классификации);
- с подсистемой централизованного ведения нормативно-справочной информации, используемой в Министерстве управления финансами Самарской области (в части выгрузки муниципальной классификации и загрузки федеральной и областной классификации).

Автоматизация процесса ведения реестра расходных обязательств позволит упростить сбор исходной информации для составления проекта бюджета и внесения изменений в утвержденные показатели бюджета в ходе его исполнения, а также оперативно осуществлять электронный обмен данными между финансовым органом и главными распорядителями бюджетных средств, а также между муниципальным образованием и Министерством управления финансами Самарской области.

Внедрение автоматизированных систем «Малые закупки» и «Реестр муниципальных контрактов» позволит повысить прозрачность закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и процесса исполнения заключенных муниципальных контрактов. Функционирование системы «Малые закупки» даст возможность учитывать на уровне городского округа закупки,

осуществляемые на основании п.4 и п.5 ч.1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и реализовать требования о корректном описании закупок у единственного поставщика («до 100 тыс. рублей»), а также сравнивать цены таких закупок к существующим ценам на рынке товаров, работ, услуг. Внедрение «Реестра муниципальных контрактов» позволит качественно улучшить контроль исполнения «малых» контрактов посредством обмена информацией с системой «Малые закупки».

Из изложенного видно, что направления автоматизации бюджетного процесса в городском округе Самара на протяжении своей реализации были сопоставимы с поэтапными работами по реализации системы «Электронный бюджет». Более того, многие сервисы были запущены Департаментом финансов Администрации городского округа Самара в промышленную эксплуатацию задолго до разработки Концепции Электронного Бюджета на федеральном уровне. Но если в период с 2010 по 2015 годы основными задачами были автоматизация процессов в соответствии с Концепцией, а также интеграция информационных систем с федеральными и региональными информсистемами, то начиная с момента утверждения приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н, актуальным становится организация интеграции с системой «Электронный бюджет». Для размещения информации на едином портале бюджетной системы с 01 января 2020 года, в 2018 году обеспечено подключение участников бюджетного процесса к системе «Электронный бюджет», а также подготовлен нормативный правовой акт об утверждении перечня размещаемой информации и ответственных за ее предоставление.

По результатам проведенной в 2018 году работы в **области расходов отмечается:**

- экономия бюджетных средств по городскому округу Самара по осуществленным закупкам от начальной цены контрактов в размере 123,6 млн. рублей.

- снижение стоимости работ на сумму 52,2 млн. рублей по результатам 10 проверок проектно-сметной документации по муниципальным контрактам стоимостью более 3,0 млн. рублей;

- сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления на 9,6 млн. рублей (в том числе 5,4 млн. рублей на оплату труда) по сравнению с 2017 годом в рамках проведенной оптимизации штатной численности органов местного самоуправления в 2017 году;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Бюджетный эффект от реализации мероприятий по укреплению доходной части бюджета городского округа Самара и оптимизации расходов позволил в полном объеме выполнить принятые обязательства по оказанию мер социальной поддержки населения, обеспечить софинансирование расходных обязательств за счет средств бюджета городского округа Самара, а также направить средства на капитальные вложения в социально значимые объекты и на развитие инфраструктуры.

**Финансовый контроль.**



На каждом этапе бюджетного процесса реализуется комплекс организационных и контрольных мероприятий, таких как:

1. Оказание главным распорядителям и получателям бюджетных средств методологической помощи по применению единой бюджетной классификации, ведению бухгалтерской и управленческой отчетности.

2. Ежемесячный мониторинг за размещением плановых и фактических показателей на сайте bus.gov.ru.

3. Контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе в части:

- соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

- соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

В 2018 году осуществлено 22 363 проверок указанных документов, из них отказано в согласовании 2 999 документов.

4. Предварительный контроль за расходованием бюджетных средств путем проведения операций через лицевые счета, открытые в Департаменте финансов Администрации городского округа Самара.

В Департаменте финансов открыто 1033 лицевых счета по 520 учреждениям. В течение 2018 года обработано 542,8 тыс. платежных документов (из них возвращено более 48 тыс. платежных документов с признаками необоснованного использования средств), 14,1 тыс. муниципальных контрактов и уточнений к ним (из них возвращено на доработку 699 контрактов с признаками необоснованного использования средств), 1 003 заявок на размещение закупки (из них подготовлено 413 заключений о наличии замечаний), 247 заявок по внесению информации об учреждениях в Сводный реестр в ГИИС «Электронный бюджет» (из них 5 заявок возвращено на доработку).

5. Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений.

В 2018 году проведено 148 ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности: 32 плановые ревизии финансово-хозяйственной деятельности, 3 внеплановые ревизии финансово-хозяйственной деятельности и 113 внеплановых проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности. По

результатам проведенных контрольных мероприятий выданы предписания, а также составлены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений.

6. Проверка проектно-сметной документации по муниципальным контрактам стоимостью свыше 3 млн. рублей с целью недопущения завышения стоимости работ по контрактам.

В 2018 году проведено 10 обследований проектно-сметной документации на общую сумму 1 488,3 млн. рублей. По результатам проверок выявлено завышение стоимости на 52,2 млн. рублей.

7. Контроль за рациональным использованием по назначению и сохранностью имущества городского округа Самара, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями городского округа Самара, ежеквартальный анализ отчетов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, проведение заседаний балансовой комиссии Администрации городского округа Самара.

В 2018 году проведено 3 плановых ревизии финансово-хозяйственной деятельности и 3 внеплановых проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности. Проведено 20 заседаний балансовой комиссии Администрации городского округа Самара по рассмотрению итогов работы муниципальных предприятий за предыдущий год и уточненных планов на текущий год.

8. Использование экономии от размещения закупок на первоочередные социально значимые расходы, в том числе на соблюдения условий финансирования предоставления субсидий из вышестоящих бюджетов.

9. Доведение предельных объемов финансирования в соответствии с графиком оплаты заключенных муниципальных контрактов и графиком предоставления субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, для снижения уровня неиспользованных остатков средств на лицевых счетах.

10. Использование временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений на покрытие кассовых разрывов, как альтернатива замещения кредитов от кредитных организаций.

11. Осуществление кассового планирования 2 раза в месяц, что позволяет предотвратить кассовый разрыв и образование просроченной кредиторской задолженности.

12. Оптимизация штатной численности муниципальных служащих городского округа Самара и расходов на ее содержание.

По итогам 2018 года в бюджет городского округа Самара поступило доходов на общую сумму 25 858,1 млн. рублей. Расходы сложились в сумме 25 641,0 млн. рублей. Бюджет городского округа Самара исполнен с профицитом в размере 217,1 млн. рублей.

#### **Управление муниципальным долгом.**

Городским округом Самара проводится взвешенная политика по управлению муниципальным долгом.

Бюджетная политика в области муниципального долга городского округа Самара направлена на обеспечение способности городского округа Самара

осуществлять заимствования на условиях, приемлемых для муниципалитета как надежного заемщика, сохранение муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне, оптимизация структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание, отсутствие просроченных долговых обязательств.

Приоритетными направлениями реализации бюджетной политики в области муниципального долга являются следующие мероприятия:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- привлечение бюджетных кредитов, предоставляемых Федеральным казначейством на пополнение остатков на счетах, в соответствии с пунктом 3 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- заключение дополнительных соглашений к муниципальным контрактам с кредитными организациями на снижение процентной ставки;

- проведение закупок способом электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов;

- использование временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений на покрытие кассовых разрывов, как альтернатива замещения кредитов от кредитных организаций;

- привлечение кредитных ресурсов от кредитных организаций в виде возобновляемых кредитных линий сроком не менее двух лет в целях рациональной выборки ресурсов, предусматривающих возможность привлечения кредитных ресурсов по мере возникновения кассовых разрывов и погашения их в момент наличия свободного остатка бюджетных средств на текущем счете;

- равномерное распределение во времени связанных с долгом платежей.

По итогам работы за 2018 год была достигнута экономия на обслуживании муниципальных долговых обязательств в размере 191,6 млн. рублей.

Сумма экономии бюджетных средств по городскому округу Самара от начальной цены контракта по осуществленным закупкам способом электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов за 2018 год составила 49,9 млн. рублей.

Проведена работа по снижению процентных ставок по муниципальным контрактам Департамента финансов. Экономия от снижения процентной ставки в 2018 году составила 2,5 млн. рублей.

Привлечение бюджетного кредита от УФК по Самарской области под ставку 0,1 % годовых позволило произвести замещение более дорогих в обслуживании кредитов кредитных организаций. Экономия от указанного замещения в 2018 году составила 59,8 млн. рублей.

В настоящее время основным источником финансирования дефицита бюджета городского округа Самара являются кредитные линии со сроком пользования от 1 года до 2 лет, предоставляемые кредитными организациями. В 2018 году 88% кредитного портфеля городского округа Самара составляли кредиты кредитных организаций в виде возобновляемых кредитных линий.

Средний уровень процентной ставки по коммерческим кредитам в 2018 году составил по всем муниципальным контрактам – 8,10 %.



## ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ВОЛЖСКИЙ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### **Управление бюджетными доходами.**

В сфере управления бюджетными доходами администрацией г. Волжского проводится комплекс мероприятий, направленных на:

- повышение качества прогнозирования бюджетных доходов;
- мобилизацию доходных источников, увеличение доходного потенциала;
- анализ эффективности налоговых льгот, предоставляемых по местным налогам, отмена неэффективных льгот;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- снижение объемов дебиторской задолженности и принятие мер для предотвращения образования новой задолженности;
- информирование населения об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве.

Меры, принимаемые для **повышения качества прогнозирования бюджетных доходов.**

1) С целью повышения ответственности главных администраторов доходов по исполнению утвержденных годовых назначений по доходам:

– ежегодно принимается постановление администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области о мерах по реализации Решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (главным администраторам доходов бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области предписывается принять меры по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей, а также по сокращению задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению);

– ежемесячно проводился анализ выполнения кассового плана по доходам, запрашивалась информация у главных администраторов доходов по причинам отклонения фактических показателей по доходам от кассового плана. По результатам анализа своевременно вносились изменения в кассовый план и Решение Волжской городской Думы Волгоградской области «О бюджете городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2) Плановые назначения по доходам на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы на основе методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанных главными администраторами доходов бюджета городского округа. В 2018 г. внесены изменения в утвержденные методики с целью повышения качества прогнозирования доходов.

3) Осуществлялся анализ сведений о поступивших от юридических лиц платежах, предоставляемых Федеральным казначейством.

4) Проводилась работа с главными администраторами доходов бюджета городского округа по уточнению невыясненных поступлений и повышению наполняемости доходной базы бюджета города.

### **Меры, принимаемые для мобилизации доходных источников, увеличения доходного потенциала:**

1) Администрацией г. Волжского проводится работа по поиску новых доходных источников. Так, с 2016 года в городском округе стали применяться штрафные санкции за нарушение правил благоустройства с использованием системы видеофиксации «Паркон», что позволяет не только сохранить «зеленую зону» городского округа, но и получить дополнительные доходы. С 2017 года для обеспечения сохранности дорог общего пользования используется передвижной пост весового контроля, предназначенный для выявления нарушений правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, в результате увеличились поступления от взыскания штрафов в бюджет городского округа.

2) При взаимодействии с ИФНС по г. Волжскому, службой судебных приставов, отделом государственной статистики администрацией г. Волжского проводится работа по легализации объектов налогообложения, снижению неформальной занятости, увеличению уровня оплаты труда хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории городского округа, до регионального минимума до регионального минимума.

3) Администрацией г. Волжского проведены оптимизационные мероприятия по сокращению доли оплаты труда прочего персонала в общем объеме фонда оплаты труда работников общеобразовательных организаций, и мероприятия по увеличению поступлений от налога на доходы физических лиц.

### **Анализ эффективности налоговых льгот, предоставляемых по местным налогам, отмена неэффективных льгот**

В соответствии с постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 22.08.2017 № 5143 «Об оценке эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот и установления пониженных ставок по местным налогам» ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по трем критериям: наличие бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- подготовки проектов решений, предусматривающих предоставление налоговых льгот;

- подготовки проектов решений, предусматривающих отмену налоговых льгот, в случае если оценка эффективности налоговых льгот является низкой;

- разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В целях оптимизации льгот с 1 января 2019 года отменены льготы по земельному налогу органам местного самоуправления городского округа – город Волжский, казенным, бюджетным, автономным учреждениям, финансовое обеспечение которых относится к расходным обязательствам городского округа.

### **Повышение эффективности управления муниципальным имуществом**

Администрацией г. Волжского осуществляются мероприятия для повышения ликвидности земельных участков, в том числе путем перераспределения земель,

находящихся в частной собственности, и земель, государственная собственность на которые не разграничена, и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также проведения аукционов по продаже права аренды земельных участков, предназначенных для строительства.

Проводится анализ имущества муниципальной казны с целью выявления свободных нежилых помещений. Принимаются меры по расширению круга потенциальных пользователей муниципального имущества.

В целях увеличения стоимости муниципального имущества и сокращения расходов на его содержание создаются условия для привлечения капитальных вложений, в т.ч. преобразование муниципального унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью.

Проводится систематическая работа по выявлению бесхозного имущества, а также выморочного имущества.

В договорах аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков: предусмотрены штрафные санкции к недобросовестным арендаторам в размере 5 000 руб. и пеня в объеме 0,05% от суммы долга по арендной плате.

#### **Информирование населения об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве**

В 2018 г. публиковались информационные материалы на официальных сайтах администрации, управления финансов, интернет-ресурсах, на стендах в общественном транспорте, муниципальных учреждений, управляющих компаниях: о сроках уплаты налогов, о сроках подачи декларации, об объектах налогообложения и прочие материалы. Размещен 1 широкоформатный баннер о наступлении сроков уплаты имущественных налогов в 2018 году. Для информирования населения города о применении налогового законодательства систематически публиковалась информация в газете «Волжская правда», в т.ч. интервью по вопросу исчисления имущественных налогов.

#### **Снижение объемов дебиторской задолженности и принятие мер для предотвращения образования новой задолженности**

Администрацией г. Волжского ежемесячно производится сверка по состоянию задолженности с ИФНС России по г. Волжскому по налоговым доходам и с главными администраторами доходов по неналоговым доходам. Ежемесячно осуществляется системный финансовый контроль за состоянием дебиторской задолженности, принимаются меры к пополнению бюджета за счет взыскания дебиторской задолженности, а также меры, направленные на недопущение образования новой задолженности. Основное внимание уделяется претензионно-исковой деятельности и досудебному урегулированию споров.

В 2018 году была продолжена работа с главными администраторами доходов по списанию нереальной к взысканию задолженности.

Для работы с дебиторской задолженностью по налоговым и неналоговым доходам в администрации г. Волжского создана межведомственная комиссия. Во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и с территориальными отделениями государственных внебюджетных фондов комиссия рассматривает вопросы погашения задолженности по налоговым и неналоговым платежам, легализации объектов

налогообложения, укрепления платежно-расчетной дисциплины, снижения неформальной занятости, легализации объектов налогообложения, увеличения уровня оплаты труда хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области.

В рамках работы комиссии должникам - физическим лицам с уведомлением о необходимости прибытия на комиссию в 2018 году рассылались налоговые извещения на сумму задолженности, по которым должник может оплатить имеющуюся задолженность.

В целях профилактики образования новой задолженности во взаимодействии с ИФНС России по г. Волжскому проводилось информирование налогоплательщиков о начислениях и сроках оплаты налогов, о проведении «дней открытых дверей».

В результате работы комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области в 2018 году дополнительно поступили доходы за счет увеличения налоговой базы и погашения задолженности в бюджеты всех уровней в общей сумме 89 млн. руб., в том числе:

- налога на доходы физических лиц – 30,7 млн. руб.;
- земельного налога – 1,2 млн. руб.;
- налогов на совокупный доход – 1,3 млн. руб.;
- налога на имущество физических лиц – 2,2 млн. руб.;
- в государственные внебюджетные фонды – 39,9 млн. руб.;
- доходов от арендной платы за земельные участки – 6,2 млн. руб.;
- доходов от сдачи в аренду муниципального имущества – 7,5 млн. руб.

В рамках работы данной комиссии ведется адресная работа с хозяйствующими субъектами города по рассмотрению отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также по вопросам повышения заработной платы и сохранения ее положительной динамики. В результате за 2018 год 311 работодателей повысили заработную плату 1 125 работникам, 5 467 человек официально оформили трудовые договоры с работодателями.

Внедрение системы видеофиксации «Паркон» и применение передвижного поста весового контроля в 2018 году позволило получить дополнительно 9,9 млн. руб. и 0,7 млн. руб. соответственно.

В 2018 году осуществлена оценка эффективности предоставленных льгот по местным налогам, установленных Решением Волжской городской Думы Волгоградской области от 24.11.2005 № 1–ВГД «О земельном налоге». В результате сохранены предоставляемые льготы по организациям, реализующим инвестиционные проекты на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области и заключившим инвестиционные соглашения с Администрацией Волгоградской области в части земельных участков, используемых в целях осуществления инвестиционной деятельности и в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет.

В 2018 году принято решение об отмене льготы по земельному налогу органам местного самоуправления городского округа – город Волжский,

казенным, бюджетным, автономным учреждениям, финансовое обеспечение которых относится к расходным обязательствам городского округа с 1 января 2019 года.

### **Управление бюджетными расходами.**

Планирование и формирование бюджетных расходов осуществляется в соответствии с:

- показателями прогноза социально-экономического развития города;
- программно-целевым методом, то есть системным планированием бюджетных средств в соответствии с утвержденными целевыми программами, и обеспечением объема расходных обязательств реальными источниками доходов;
- сокращением (непринятием) неэффективных расходов;
- соблюдением норматива расходов на содержание органов местного самоуправления, путем утверждения норматива на его содержание Комитетом финансов Волгоградской области;
- сведением к минимуму расходования средств по направлениям, не связанным с исполнением полномочий возложенных на городской округ;
- соблюдением правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов – главных распорядителей бюджетных средств, включая подведомственные им казенные учреждения;
- проектами муниципальных заданий сформированных в соответствии с проведенной оценкой потребности в предоставлении муниципальных услуг (работ), а так же на основании базовых нормативов затрат, с применением отраслевых коэффициентов.

Для комплексной автоматизации деятельности финансового органа муниципального образования городской округ – город Волжский на всех этапах исполнения бюджета используется Автоматизированная система «Бюджет». АС «Бюджет» позволяет организовать исполнение городского бюджета в соответствии с действующим бюджетным законодательством, обеспечивает создание системы управленческого бюджетного учета и отчетности управления финансов администрации г. Волжского, поддерживает различные варианты кассового обслуживания исполнения бюджета.

АС «Бюджет» позволяет применять дополнительную классификацию по направлению расходования бюджетных средств, являющуюся источником информации управленческого учета.

Для ввода, хранения, передачи, проверки, свода и консолидации отчетности разных видов с учетом соблюдения контрольных соотношений, для контроля показателей отчетов главных распорядителей бюджетных средств городского округа – город Волжский и подведомственных им учреждений, а так же для осуществления аналитической выборки по данным отчетности за любые отчетные периоды в заданных разрезах и в динамике в управлении применяется ПК «Web-Консолидация». Программный комплекс представляет собой многопользовательское Web-ориентированное прикладное программное решение. По средствам ПК «Web-Консолидация» ведется взаимодействие с внешними системами в формате Федерального казначейства, Минфина России, «УРМ», «Смета», «Скиф», «Барс», «1С», поддерживаемых АС «Бюджет».



**Результатом описываемых практик по управлению бюджетными расходами, бюджетное, финансовое планирование и исполнение бюджета является:**

– Усовершенствованные методы бюджетного планирования с учетом требований бюджетного законодательства в части расчета финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основе нормативных затрат приводят к формированию правильной (реальной) стоимости услуги (работы), и как следствие к более рациональному расходованию средств бюджета;

– Анализ востребованности услуг, работ по средствам электронного учета позволяет выявлять кружки с низким процентом посещения, и переориентировать их в более востребованные направления дополнительного образования, а так же скорректировать показатели муниципального задания. В учреждениях библиотечной сферы электронный учет выявил фактическое посещение читателей, количество проведенных мероприятий;

– Внедрена информационная система мониторинга транспортных средств с использованием средств спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS в муниципальное учреждение на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области. Данная система предполагает в качестве результата работы сокращение материальных и трудовых затрат, включая экономию ГСМ и расходов на ремонтные работы, снижение административных рисков, связанных с неэффективной работой транспортного парка;

В результате работы системы, за 4 месяца достигнуты следующие результаты:

– на основании данных ГЛОНАСС и путевых листов корректировался учет рабочего времени исходя из факта;

– неиспользуемые (мало используемые) автомобили переданы в казну;

– сокращены расходы ГСМ;

– повышение эффективности выполнения муниципального задания (выполнение объемных и качественных показателей в соответствии с востребованностью населения в услугах (работах), изменение объемных показателей при выявлении не востребованных услуг (работ));

– Оценка годового исполнения муниципального задания позволяет не только делать выводы о потребности а так же о качестве оказанных услуг, но и служит дополнительным источником дохода бюджета (сумма возврата – за 2018 год составит 4,2 млн. руб.);

– Достигнут установленный Указами Президента Российской Федерации уровень заработной платы отдельных категорий работников и уровень МРОТ по состоянию на 01.01.2018 и 01.05.2018, так же проведена индексация заработной платы работников бюджетного сектора экономики;

– В соответствии с постановлением администрации г. Волжского «О мерах по реализации решения Волжской городской думы Волгоградской области от 15.12.2017 № 364-ВГД» лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ГРБС, подлежат уменьшению на сумму экономии бюджетных средств, образовавшейся по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В 2018

году по результатам конкурсных процедур сложилась экономия в сумме 38,9 млн. руб.

Экономия бюджетных средств была перераспределена и направлена на расходы бюджета первоочередного характера.

#### **Финансовый контроль.**

В рамках реализации предварительного контроля городским округом проведены следующие мероприятия.

Инициировано внедрение системы мониторинга транспортных средств с использованием средств спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS.

Законодательно закреплён приоритет конкурентных закупок при организации и осуществлении закупочной деятельности.

Кроме того, успешно организован предварительный контроль за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Продолжена работа по использованию результатов работы системы электронного учета в учреждениях дополнительного образования детей и городской библиотечной системе.

Продолжена плановая работа по реализации порядка возврата учреждениями средств в доход бюджета городского округа при невыполнении показателей муниципального задания на основании ежегодных отчетов о выполнении муниципальных заданий.

Осуществлялся системный мониторинг состояния просроченной дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им муниципальных учреждений, направленный на сокращение задолженности и проведение мероприятий, препятствующих ее возникновению, в том числе:

- ограничения объема авансирования по отдельным направлениям закупочной деятельности,
- инициирования применения всеми муниципальными учреждениями (независимо от организационно-правовой формы и применяемого законодательства при осуществлении закупок) практики включения в договоры и контракты условия обеспечения исполнения контракта.

В рамках проведения мероприятий текущего контроля продолжена работа рабочей группы по налогу на имущество физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу в составе межведомственной комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области.

В целях превентивного предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в рамках проведения мероприятий последующего контроля при составлении планов контрольной деятельности и выборе объектов контроля городским округом применялся риск-ориентированный подход с учетом результатов проверок за предыдущие годы, информации о принятии мер по выявленным нарушениям, оценки полноты осуществления ГРБС внутреннего финансового контроля и ведомственного контроля.

Городским округом усилен контроль за полнотой и своевременностью выполнения предписаний и представлений контрольных органов, в том числе посредством привлечения к административной ответственности должностных лиц, не обеспечивших своевременное принятие мер по результатам проверок.

На уровне городского округа – город Волжский финансовый контроль является действенным инструментом управления бюджетными расходами.

На протяжении ряда лет успешно реализуется комплексный подход к осуществлению финансового контроля: через взаимосвязь «контролей» на всех уровнях и этапах формирования и исполнения бюджета г. Волжского.

Обеспечивается единая комплексная взаимоувязанная система финансового контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа по 3 направлениям:

- предварительный контроль, текущий контроль и последующий контроль управления финансов (в том числе как органа внутреннего муниципального финансового контроля);

- внутренний финансовый контроль и ведомственный контроль ГРБС;

- внутренний финансовый контроль муниципальных учреждений.

Для организации и исполнения бюджета применяется Единый план счетов бюджетного учета, утвержденный Министерством финансов Российской Федерации.

Бюджетный учет подразделяется на два сектора: бухгалтерский учет исполнения бюджета, бухгалтерский учет организаций муниципального сектора.

Внедрение системы мониторинга транспортных средств с использованием средств спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS позволит исключить непроизводительные затраты, потери бюджетных средств при расходовании ГСМ, повысить эффективность деятельности учреждений и предприятий при выполнении муниципальных работ по благоустройству города, при осуществлении пассажирских перевозок.

В 2018 году была достигнута экономия бюджетных средств по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что позволило сократить лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ГРБС, на сумму 38,9 млн. руб. (постановление администрации г. Волжского от 26.02.2018 № 986, от 03.07.2018 № 333 (с изменением) «О мерах по реализации Решения Волжской городской Думы Волгоградской области от 15.12.2017 № 364-ВГД»).

Предварительный контроль за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», позволил на этапе инициирования закупок отклонить необоснованные и несанкционированные закупки, планы закупок, планы-графики закупок. Так, например, за 2018 год отклонено 124 плана закупок ввиду превышения показателей планов закупок над доведенными лимитами бюджетных обязательств, показателями планов финансово-хозяйственной деятельности

объектов контроля, что позволило предотвратить возникновение несанкционированной кредиторской задолженности за счет бюджетных средств.

Благодаря использованию результатов работы системы электронного учета в учреждениях дополнительного образования детей и городской библиотечной системе, было запланировано муниципальное задание на 2019 год исходя из фактической востребованности муниципальных услуг и работ.

В 2018 году муниципальными учреждениями возвращены средства в доход бюджета городского округа при невыполнении показателей муниципального задания в сумме 15,7 млн. руб.

В результате проводимых мероприятий текущего контроля и оперативного реагирования уменьшилась задолженность по налоговым доходам в консолидированный бюджет Волгоградской области на сумму 7 млн. руб., в том числе по:

- налогу на имущество физических лиц на сумму 2,2 млн. руб.,
- налогу на имущество организаций на сумму 4,2 млн. руб.,
- транспортному налогу физических лиц на сумму 0,6 млн. руб.

Применение риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности с учетом результатов проверок за предыдущие годы, информации о принятии мер по выявленным нарушениям, оценки полноты осуществления ГРБС внутреннего финансового контроля и ведомственного контроля, позволил выявить нарушения в процессе выполнения муниципальных заданий и инициировать возврат средств субсидий в бюджет г. Волжского на общую сумму 7,3 млн. руб. ввиду невыполнения утвержденных объемных показателей, пересмотр количественных показателей выполнения муниципального задания на плановый период.

По результатам проверок соблюдения законодательства о контрактной системе поступило в бюджет городского округа – город Волжский Волгоградской области штрафов на общую сумму 285,1 тыс. руб.

В результате системного мониторинга принятия мер по результатам контрольных мероприятий возвращены в бюджет г. Волжского средства на сумму 664,5 тыс. руб.

#### **Учет и отчетность**

Бухгалтерский учет исполнения бюджета городского округа ведется в соответствии с требованиями Инструкции об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н. С 1 января 2018 года при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений при составлении бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений начиная с отчетности 2018 года применяются:

- федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н);
- федеральный стандарт бухгалтерского учета «Основные средства» (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н);
- федеральный стандарт бухгалтерского учета «Аренда» (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 258н);
- федеральный стандарт бухгалтерского учета «Обесценение активов» (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 259н);
- федеральный стандарт бухгалтерского учета «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 260н).

С 2019 года при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений при составлении бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений начиная с отчетности 2019 года применяются:

- Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Отчет о движении денежных средств», утвержденный Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 278н (далее - СГС «Отчет о движении денежных средств»);
- Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (далее - СГС «Учетная политика»);
- Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «События после отчетной даты», утвержденный Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 275н (далее - СГС «События после отчетной даты»);
- Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный Приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н (далее - СГС «Доходы»);

В качестве объектов бухгалтерского учета исполнения городского бюджета выступают: средства бюджета, расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, доходы бюджета, муниципальный долг, бюджетные кредиты, кредиты коммерческих банков, результаты исполнения бюджета, плановые бюджетные назначения.

Аналитической основой бюджетного учета в управлении является бюджетная классификация Российской Федерации, которая по соответствующим кодам детализирует объекты бюджетного учета, учитываемые на соответствующих балансовых счетах. В соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по кодам детализируются: доходы бюджета, расходы бюджета, источники финансирования дефицита городского бюджета.

Осуществляется предварительный контроль за целесообразностью, правомерностью и правильностью хозяйственных операций деятельности учреждений в процессе санкционирования расходов за счет средств городского бюджета, целевых субсидий и субвенций федерального и областного бюджетов. Путем анализа оперативных данных и отчетности главных распорядителей бюджетных средств, отчетности бюджетных и автономных учреждений о выполнении показателей муниципального задания, плана финансово-хозяйственной деятельности осуществляется текущий контроль.

В качестве методологической помощи главным распорядителям бюджетных средств, получателям бюджетных средств, бюджетным и автономным учреждениям по вопросам ведения бухгалтерского учета, составления месячной, квартальной и годовой отчетности проводятся семинары с выдачей электронного раздаточного материала. Так же, направляются информационные письма об изменениях и нововведениях, вносимых в нормативные законодательные акты, относящиеся к бухгалтерскому учету и отчетности, об ошибках и недостатках в представляемой в управление отчетности. Проводятся камеральные проверки правильности постановки бухгалтерского учета в организациях муниципального сектора, в муниципальных бюджетных и автономных учреждениях.

По результатам проделанной работы бюджет городского округа – г. Волжский по доходам за 2018 год исполнен на 98,6 %, по налоговым и неналоговым доходам – на 101,3 %.

Средний темп роста налоговых доходов бюджета города за три последних отчетных финансовых года 105,9 %. Средний темп роста неналоговых доходов бюджета муниципального образования за три последних отчетных финансовых года 96,2 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) к общему объему собственных доходов бюджета муниципального образования в отчетном финансовом году составила 55,3 %.

В 2018 году город получил дотацию на сбалансированность в сумме 182,2 млн. руб. в связи с оптимизационными мероприятиями в общеобразовательных организациях и в связи с мероприятиями по увеличению поступлений от налога на доходы физических лиц. Дотации были направлены на решение вопросов местного значения, в том числе на повышение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы.

В результате проведения мероприятий по повышению эффективности использования муниципального имущества достигнуты следующие результаты:

в части повышения ликвидности земельных участков:

– по соглашениям о перераспределении земель, находящихся в частной собственности, и земель, государственная собственность на которые не разграничена, и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, продано 20 земельных участков, общей площадью 0,57 га, на сумму 2,1 млн. руб.;

– проведено 10 аукционов по продаже права аренды, в результате заключено 32 договоров аренды земельных участков, общей площадью 89,45 га на общую сумму 13,9 млн. руб.;

для снижения затрат на содержание неиспользуемых объектов:

– выставлены на продажу два неиспользуемых объекта муниципального имущества (адреса: ул. Сталинградская, 1, ул. Карбышева, 59) и здание газовой котельной с земельным участком (ул. Гидростроевская, 18а), изъятых из оперативного управления МКП «Тепловые сети» в муниципальную казну. Экономический эффект в 2018 году от продажи объектов – 3,3 млн. руб.

В соответствии с постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области Волгоградской области от 06.06.2018 № 2978 «Об условии приватизации муниципального унитарного предприятия «Дом быта» городского округа – город Волжский Волгоградской области» осуществлена приватизация МУП «Дом быта» путем преобразования в ООО «Дом быта» со 100 %-ым участием городского округа.

На территории г. Волжского Волгоградской области поставлено на учет 83 объекта бесхозяйного имущества. Зарегистрировано право муниципальной собственности на 9 объектов, из которых 3 объекта переданы в хозяйственное ведение МУП «Водоканал» и 4 объекта в оперативное управление МКП «ВМЭС».

Оформлено право муниципальной собственности на 4 объекта выморочного имущества в виде жилых помещений в соответствии с пунктом 2 статьи 1151 Гражданского Кодекса Российской Федерации. Жилые помещения переданы в муниципальный жилой фонд социального использования.

С целью организации работы по уточнению невыясненных поступлений, а также увеличения наполняемости доходной базы городского бюджета была проведена работа с главными администраторами доходов в рамках порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации. На основании разъяснений Минфина России до сведения главных администраторов доходов доведены разъяснения по применению подпункта 7 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В результате проведенной работы главными администраторами доходов усилен контроль за корректностью платежных реквизитов доводимых до плательщиков при наложении судебных штрафов, подлежащих зачислению в местный бюджет.

#### **Управление муниципальным долгом.**

В сфере управления муниципальным долгом администрацией г. Волжского осуществляется:

– **оптимизация структуры муниципального долга области по видам и срокам муниципальных заимствований, в том числе с доведением доли среднесрочных и долгосрочных обязательств до 100%.**

В течение 2018 года была проведена работа по сокращению доли краткосрочных заимствований с доведением доли среднесрочных и долгосрочных заимствований до ста процентов. Это снижает риски невозврата займов при необходимости погашения основной части долговых обязательств одновременно и позволяет равномерно распределить долговую нагрузку на бюджет.

В 2018 г. соблюдены все требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также осуществлен полный и своевременный учет существующих и вновь принятых долговых обязательств. По итогам 2018 года муниципальный долг сохранен на экономически безопасном уровне, объемы муниципального долга по сравнению с 2017 г. не увеличились.

**– безусловное погашение принятых долговых обязательств.**

Полное и своевременное погашение принятых долговых обязательств остается приоритетной задачей при осуществлении долговой политики городского округа – город Волжский Волгоградской области. В результате проделанной работы и отсутствия в 2018 году случаев нарушения исполнения обязательств у городского округа – город Волжский Волгоградской области сложилась репутация надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства. Улучшение финансовых показателей городского округа привело к повышению рейтингом агентством Fitch Ratings в 2018 году долгосрочного рейтинга дефолта эмитента в иностранной и национальной валюте с уровня «B+» до «BB-» с прогнозом по долгосрочным рейтингам – «Стабильный». Рейтинги приоритетного необеспеченного долга города повышены с уровня «B+» до «BB-».

**– объявление открытых аукционов на привлечение кредитных продуктов в форме, максимально отвечающей требованиям проводимой долговой политики.**

Для максимального использования возможностей бюджета при погашении временных кассовых разрывов без привлечения заемных средств городом объявляются аукционы как в форме невозобновляемых, так и в форме возобновляемых кредитных линий с целью оперативного управления средствами бюджета. Требование об отсутствии обязательного графика привлечения и погашения заемных средств позволяет привлекать и гасить долговые обязательства с учетом текущей потребности бюджета. Кроме того, используется возможность досрочного погашения кредитов с целью рефинансирования имеющихся долговых обязательств под более низкий процент. Аукционы проводятся на небольшие объемы привлечений кредитных средств (100 млн. руб.), чтобы дать возможность небольшим банкам принять участие в аукционе. Это позволяет максимально диверсифицировать кредитный портфель городского округа путем заключения контрактов с разными банками и в дальнейшем служит дополнительным аргументом при ведении работы по снижению процентных ставок по действующим контрактам. Извещение о проведении аукциона и приглашение принять участие рассылается максимально известному количеству банков. Оперативно предоставляется информация по запросу банков для выхода на кредитный комитет.

**– проведение мероприятий по снижению расходов на обслуживание муниципального долга за счет привлечения кредитов с наименьшими процентными ставками.**

Для решения задачи по минимизации расходов на обслуживание имеющихся долговых обязательств финансовым органом осуществлялся постоянный мониторинг кредитных продуктов и конъюнктуры долгового рынка в целях



выбора наиболее выгодного срока для рефинансирования имеющихся долговых обязательств. Целевым ориентиром в качестве размера процентной ставки за пользование кредитом является ключевая ставка ЦБ Российской Федерации плюс надбавка банка в размере одного процента. По результатам проведенных аукционов в 2018 году заключено 8 муниципальных контрактов со средней банковской надбавкой к ключевой ставке ЦБ Российской Федерации 0,92 %. Минимальная ставка по привлеченным кредитным ресурсам в 2018 году составила 7,26 % (в 2017 году она была равна 8,5 %). В течение года банкам регулярно направлялись письма о снижении процентных ставок по действующим муниципальным контрактам.

**– замещение кредитов кредитных организаций бюджетным кредитом Управления Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счетах субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) по ставке 0,1% годовых и временно свободными средствами муниципальных учреждений.**

Снижению временных кассовых разрывов при исполнении бюджета города, уменьшению расходов по уплате процентов за пользование банковскими кредитами способствует активное использование такого долгового инструмента, как бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Привлечение такого кредита в сочетании с заемными средствами в рамках возобновляемых кредитных линий, а также использование механизма управления свободными остатками денежных средств на счетах по учету средств местного бюджета позволило значительно сократить расходы на обслуживание муниципального долга. В течение 2018 года администрации города удалось привлечь бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете местного бюджета на сумму 654,2 млн. руб. Экономия на расходах по обслуживанию муниципального долга в 2018 году в результате исполнения данных мероприятий составила 35,4 млн. рублей.

**– обеспечение открытости и доступности информации о состоянии муниципального долга.**

Прозрачность управления долгом городского округа предполагает использование ясных формализованных процедур и механизмов управления муниципальным долгом, публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств, а также о долговой политике городского округа – город Волжский Волгоградской области. Финансовым органом ежемесячно размещается информация о состоянии муниципального долга в сети интернет на сайтах администрации г. Волжского и финансового органа. Данные о присвоении кредитного рейтинга городу со ссылкой на опубликованный пресс-релиз публикуются также на официальных интернет сайтах.

Комплекс мероприятий по управлению муниципальным долгом, повышению доходной базы городского бюджета и оптимизации расходов позволил удержать муниципальный долг на уровне 2017 года в размере 1 220,0 млн. руб.

Расходы на обслуживание муниципального долга снизились на 16,8 млн. руб. по сравнению с 2017 годом. Экономия бюджетных средств от первоначально планируемых расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составила 62,2 млн. руб. Замещение кредитов кредитных организаций временно

свободными средствами учреждений, бюджетными кредитами, а так же целевыми средствами позволило сэкономить в 2018 г. 35,4 млн. руб.

Администрацией г. Волжского соблюдались ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации. За три отчетных года (2016, 2017, 2018) объем расходов на обслуживание муниципального долга и его доля в объеме расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций снизилась с 5,2 процентов в 2016 году до 2,7 процентов в 2018 году.

### **Финансовый контроль.**



## **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД КОГАЛЫМ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ**

Реализуемая бюджетная политика города Когалыма направлена на сохранение финансовой стабильности, обеспечение устойчивости бюджетной системы за счет сбалансированности бюджета города Когалыма (далее - бюджет города), повышение бюджетной эффективности муниципального управления, достижение стратегической цели развития города - повышение качества жизни населения города.

### **Управление бюджетными доходами.**

По итогам 2018 года в бюджет города Когалым поступило доходов в сумме 5 063,8 млн. рублей, что составляет 101,0% уточненного плана на год.

Налоговая политика города Когалыма нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет города, обеспечивающее потребности бюджета.

Для определения экономически обоснованного размера доходов бюджета города Когалыма главными администраторами доходов бюджета города Когалыма утверждены методики прогнозирования поступлений доходов.

**В целях увеличения доходной части бюджета** города Администрацией проводятся следующие мероприятия:

1. Функционирование Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Когалыма.

Ежемесячно в адрес налогового органа направляется информация о всех заключенных контрактах (договорах) с подрядными организациями, осуществляющими работы (услуги) по всем муниципальным учреждениям города Когалыма, а также о выявленных нарушениях в сфере трудовых отношений.

2. Утверждение и выполнение Плана мероприятий по развитию собственной доходной базы бюджета города.

1) Работа с задолженностью по уплате налогов предприятий (организаций) и физических лиц города Когалыма в бюджеты всех уровней, государственные внебюджетные фонды

Совместно с налоговыми органами активно ведется работа по информированию налогоплательщиков о необходимости своевременно уплачивать налоги.

Руководителям учреждений, имеющим задолженность, в том числе и за коммунальные услуги, направляется письмо о необходимости урегулировать имеющуюся задолженность в кратчайшие сроки и принять меры по дальнейшему ее недопущению.

2) Контроль за использованием муниципальной собственности в части ведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по оплате арендных платежей за муниципальное имущество, включая земельные участки.

Так, в результате направления уведомлений недобросовестным контрагентам, за 2018 год в бюджет города поступила задолженность в размере 17 226,4 тыс. рублей. Кроме того, направлены документы для взыскания задолженности в судебном порядке на сумму 25 524,9 тыс. рублей. Во исполнение решений суда в отдел судебных приставов направлены исполнительные листы (судебные приказы) о взыскании задолженности в рамках исполнительного производства на сумму 4 077,5 тыс. рублей.

3) Выработка и реализация мер, направленных на повышение реальных доходов населения, в том числе ликвидацию задолженности по выплате заработной платы, нелегальных выплат работникам в организациях всех форм собственности.

Создана и действует рабочая группа по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

4) Мониторинг эффективности налоговых льгот, осуществление работы по сокращению неэффективных льгот.

Отменены льготы для юридических лиц, за исключением организаций - инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в городе Когалыме. Кроме того, учитывая изменения, внесенные в Налоговый кодекс Российской Федерации, в части предоставления льгот отдельным категориям граждан в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, отменены льготы отдельным физическим лицам.

5) Мероприятия по выявлению неиспользуемых земельных участков и выявление нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Проводятся плановые и внеплановые проверки в отношении юридических и физических лиц, рейдовые осмотры, выписываются предписания об устранении нарушений земельного законодательства Российской Федерации, в отдельных случаях информация и материалы по результатам проверок направляются в территориальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для принятия мер административного воздействия. По результатам 2018 года по 7 фактам назначены административные наказания в виде штрафов, на общую сумму 140,0 тысяч рублей.

6) Организация работы с физическими и юридическими лицами (СОИТ, ДИТ, ГСК, ГПК) по оформлению земельных участков в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Используются материалы информационно-разъяснительного характера, побуждающие к регистрации прав собственности на объекты капитального строительства и земельные участки

3. Утверждение и выполнение Плана мероприятий по росту доходов бюджета города Когалыма.

Бюджетный эффект от запланированных мероприятий по увеличению доходов за 2018 год составил 33 407,6 тыс. рублей и превысил утвержденные планом назначения в 2,5 раза, в том числе за счет:

1) Создания условий для стимулирования малого и среднего предпринимательства – 14 901,9 тыс. рублей.

2) Реализации мероприятий, направленных на погашение просроченной дебиторской задолженности по поступлениям неналоговых доходов - 10 694,4 тыс. рублей.

В рамках проводимой работы частично погашена задолженность по 14 договорам, по 54 договорам задолженность погашена в полном объеме.

3) Оптимизации работ по вовлечению земель в оборот и их реализация, предъявления требований к поставщикам работ (услуг) по уплате неустоек (штрафов, пени) по заключенным муниципальным контрактам, увеличения поступлений в бюджет города неналоговых доходов от административных штрафов, увеличение безвозмездных поступлений (добровольных пожертвований) от юридических лиц в бюджет города - 7 811,3 тыс. рублей

4. Проведение мероприятий, направленных на повышение роли имущественных налогов.

1) Выявление объектов недвижимого имущества, которые признаются объектами налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

а) Создана рабочая группа.

б) Разработан алгоритм проведения и реализованы мероприятия:

- обрабатываются сведения из базы данных органов Росреестра;
- формируются выписки из единого государственного реестра недвижимости;
- проводится визуальное обследование с применением фотосъемки;
- в ходе обследования фиксируются иные помещения, фактически используемые для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, которые не включены в график обследования, ввиду отсутствия информации по ним в базе данных. По адресам данных объектов дополнительно в информационном ресурсе формируются Выписки.

По итогам проведенной работы в Департамент финансов автономного округа направляется соответствующая информация по объектам для включения в Перечень.

К концу 2018 года охват обследованных нежилых помещений составил 100%.

2) Проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот.

Информация по 85 объектам недвижимости направлена в территориальные налоговые органы и территориальные органы Росреестра.

#### **Управление бюджетными расходами.**

Расходы бюджета городского округа за 2018 год исполнены в сумме 4 765,9 млн. рублей или на 88,6% от запланированных значений.

Для обеспечения в условиях бюджетных ограничений исполнения в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств, осуществляется эффективное управление бюджетными ресурсами, принимаются крайне взвешенные решения с учетом выстраивания приоритетов, в том числе по участию в государственных программах автономного округа. Расходы бюджета города исполняются в соответствии с законодательством, обеспечивая безусловное исполнение действующих обязательств.

Полномасштабный переход на программно-целевой метод планирования бюджета осуществлен в 2014 году. Доля расходов в рамках «программного бюджета» по итогам 2018 года составляет 99,5% (реализация 21 муниципальной программы), что позволяет оценить исполнение бюджета города не только с позиции финансовых показателей, но и с позиции достижения целевых показателей социально-экономического развития города.

Ежегодно, в течение всего срока реализации муниципальных программ, управлением экономики Администрации города Когалыма осуществляется оценка ее эффективности согласно Методике оценки эффективности реализации муниципальных программ города Когалыма.

На основании результатов оценки эффективности реализации муниципальных программ, управление экономики Администрации города Когалыма направляет главе города Когалыма предложения о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение их реализации.

Информация об исполнении целевых показателей результатов реализации муниципальных программ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета предоставляется на рассмотрение населению города, депутатам Думы города Когалыма, в форме презентационных материалов, и размещается на официальном сайте муниципального образования.

Кроме того, Администрацией города применяются следующие меры по оптимизации расходной части бюджета:

1. Ежегодно решениями о бюджете устанавливается запрет на увеличение численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений города Когалыма (за исключением случаев принятия решений по передаче отдельных государственных полномочий на уровень муниципального образования и ввода новых объектов капитального строительства).

2. Проводятся мероприятия по повышению эффективности действующей сети муниципальных учреждений.

В рамках утвержденной в 2018 году дорожной карты были проведены следующие мероприятия:

- инвентаризация и ревизия имущества, находящегося на балансе муниципальных учреждений города Когалыма (изъятие неиспользуемого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, и передача его на баланс муниципальной казны; списание муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями и утратившего потребительские свойства, с баланса учреждения; реализация неиспользуемого (излишнего) имущества муниципального образования, муниципальных учреждений в соответствии с действующим законодательством);

- развитие внебюджетной деятельности муниципальных учреждений города Когалыма (анализ востребованности предоставляемых услуг (работ), анализ занятости площадей при выполнении муниципальных заданий на оказание услуг (работ); передача в аренду имеющихся площадей в периоды, когда они не используются для реализации основной деятельности (вечернее время, выходные дни, иное); создание муниципального автономного учреждения путём изменения типа муниципального бюджетного учреждения).

Исполнение плановых назначений доходов учреждений от приносящей доход деятельности за 2018 год составило 104%. Относительно 2017 года рост доходов учреждений от приносящей доход деятельности составил 18%;

- сокращение штатной численности и изменение структуры муниципальных учреждений города Когалыма (оптимизация штатной численности муниципальных учреждений культуры, в том числе работников, содержащихся за счет приносящей доход деятельности; анализ организационно – штатной структуры Администрации города Когалыма на соответствие типовой структуре органов местного самоуправления городских округов автономного округа. При этом необходимо отметить, что основные мероприятия по сокращению штатной численности и изменению структуры муниципальных учреждений города проведены до 2018 года (изменен тип дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций с бюджетных на автономные, в дальнейшем проведена их реорганизация - 7 дошкольных образовательных организаций и 1 общеобразовательное учреждение реорганизованы путем присоединения к другим организациям); проведена децентрализация бухгалтерий; сокращена штатная численность органов местного самоуправления).

5. Ежегодно уже на протяжении шести последних лет постановлением Администрации города утверждается План мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Когалыма.

Бюджетный эффект от запланированных мероприятий по оптимизации расходов за 2018 год составил 72 067,2 тыс. рублей, утвержденные планом назначения исполнены на 112 %.

К основным мероприятиям Плана оптимизации, проводимым в 2018 году относятся:

1) Увеличение доходов от предоставления платных услуг, оказываемых бюджетными и автономными учреждениями города Когалыма.

За счет увеличения тарифов, расширения перечня и объемов платных услуг общеобразовательных организаций (курсы по подготовке детей к школе,

изобразительная деятельность, театрализованная деятельность, проведение праздников, обучение игры в шахматы и др.) бюджетный эффект от реализации данного мероприятия составил 7 057,7 тыс. рублей.

2) Сокращение отдельных расходов бюджета города, в том числе за счёт оптимизации расходов на муниципальные закупки.

С целью оптимизации расходования бюджетных средств, эффективности осуществления закупок в городе Когалым ведётся работа по реализации контрактной системы с соблюдением принципов открытости, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд.

В муниципальном образовании формирование муниципального заказа осуществляется централизованно через Уполномоченный орган. Заказчики города Когалыма самостоятельно проводят запросы котировок, запросы предложений, закупки у единственного поставщика.

Анализ размещенных конкурентными способами закупок в 2018 году показывает повышение активности бизнеса в муниципальных закупках – уровень конкуренции на торгах вырос по отношению к прошлому году с 2,4 до 2,8 заявки на процедуру.

Сокращение расходов бюджета города Когалыма в 2018 году за счет оптимизации расходов на муниципальные закупки составило 58 887,7 тысяч рублей.

3) Передача муниципальных услуг в Многофункциональный центр.

В 2018 году многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг города Когалыма предоставлялось 240 услуг, из них муниципальных услуг – 55 (6 муниципальных услуг на полном исполнении, 49 предоставляемых по принципу «одного окна»). В 2018 году дополнительно были переданы еще 3 муниципальные услуги:

- предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с оплатой жилищно-коммунальных услуг в соответствии с договорами предоставления жилищно-коммунальных услуг по нежилым помещениям, используемым в целях осуществления предпринимательской деятельности;

- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социальной сфере;

- предоставление субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества субъектам малого и среднего предпринимательства.

4) Проведение мероприятий по энергосбережению.

С 2011 года в муниципальном образовании реализуется муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Когалыме на 2011 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года».

Исполнители программы: Администрация города Когалыма, организации с регулируемыми видами деятельности, предприятия и организации сферы ЖКХ, организации, обслуживающие жилищный фонд города.

Программа в первую очередь нацелена на продвижение энергосбережения на территории муниципального образования, создания элементов системы

управления и мониторинга энергоэффективности города, активное вовлечение всех групп потребителей в энерго-ресурсосбережение, а также на реализацию первоочередных задач по оснащению объектов жилого сектора и бюджетной сферы приборами учета, проведению работ по энергетическому обследованию и паспортизации.

В рамках реализации программы в городе Когалыме в 2018 году управляющими компаниями были выполнены следующие виды работ: утепление наружных стен МКД, поверка манометров, поверка общедомовых приборов учета ГВС, отопления, приобретение оборудования для АИТП, в местах общего пользования произведена замена деревянных оконных блоков на пластиковые, замена дверных блоков, установка пружин на дверных блоках, замена ламп на энергосберегающие.

Также в 2018 году для понижения потребляемой мощности уличного освещения в городе Когалым осуществлена замена исполнительных пунктов включения наружного освещения, работающих на фотореле, на блоки управления реле (БУР-16). Экономическая составляющая выраженная в натуральном выражении составила 100 кВт\*ч/год, бюджетный эффект – 551,1 тыс. рублей.

5) Увеличение доходов бюджетных и автономных учреждений города Когалыма за счёт поступлений благотворительной помощи и добровольных пожертвований. Объем благотворительной помощи (добровольных пожертвований), поступивший учреждениям образования, культуры и спорта за 2018 год составил 4 954,3 тыс. рублей.

6) Передача муниципальных услуг (работ) негосударственным организациям и социальному предпринимательству.

В целях реализации данных мероприятий утверждена «дорожная карта» по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере города Когалыма на 2016-2020 годы. Решением Думы города Когалыма о бюджете города Когалыма на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов были предусмотрены плановые назначения:

- в размере 93,6 тыс. рублей на предоставление субсидии немunicipальным организациям (коммерческим, некоммерческим) в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением муниципальной работы «Организация досуга детей, подростков и молодёжи»;

- в размере 170,0 тыс. рублей на предоставление субсидии немunicipальным организациям (коммерческим, некоммерческим) в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ»;

- в размере 250,1 тыс. рублей на предоставление субсидии немunicipальным организациям (коммерческим, некоммерческим) в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением муниципальной работы «Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий»;

- в размере 1 800,0 тыс. рублей для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих



образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Кроме того, в составе расходов бюджета предусмотрены следующие расходы на выполнение услуг немуниципальным организациям:

- организация отдыха детей в размере 16 878,7 тыс. рублей;
- предоставление услуг дополнительного образования с использованием сертификата дополнительного образования (256 сертификатов немуниципальным организациям из общего количества сертификатов 1 600).

В целях стимулирования участия социально-ориентированных НКО в предоставлении услуг (работ) в социальной сфере, решением Думы города Когалыма была установлена льгота по уплате земельного налога социально ориентированным НКО, использующим земельный участок и осуществляющим основную деятельность в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики города Когалыма в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в налоговом органе.

Новаторским направлением с 2018 года стало **внедрение механизмов инициативного бюджетирования**.

В целях содействия решению вопросов местного значения, вовлечения населения города Когалыма в процессы местного самоуправления, повышения качества предоставления муниципальных услуг и определения наиболее значимых проблем города Когалыма, с 2018 года в городе Когалыме реализуется проект по поддержке местных инициатив «Твоя инициатива». Порядок проведения конкурсного отбора проектов (инициатив) граждан по вопросам местного значения (далее-Порядок), утвержден постановлением Администрации города Когалыма №1621 от 28.07.2017 года (в редакции от 09.06.2018). Согласно утвержденному Порядку проекты (инициативы) реализуются в следующих областях: образования, молодежной политики, культуры, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта. Критериями конкурсного отбора проектов (инициатив) являются: вклад участников в реализации проекта (инициативы), социальная эффективность реализации проектов (инициатив). Реализация проектов (инициатив) осуществляется после поступления в полном объеме в бюджет города средств, предусмотренных проектом (инициативой), в разрезе источников финансирования мероприятий проекта (инициативы). По итогам конкурсного отбора проектов (инициатив) за 2018 год победителями признаны:

четыре проекта (инициативы) граждан в сфере спорта:

- Модернизация мебели в хоккейной раздевалке ЛД «Айсберг». Общая стоимость проекта 572,8 тысяч рублей, количество благополучателей - 320 человек. Результат реализации проекта: улучшение условий для жителей города Когалыма при занятии спортом. В ЛД «Айсберг» установлена модернизированная раздевалка, полностью укомплектованная современной мебелью, которая будет использоваться на протяжении долгих лет. Указанный проект способствует привлечению еще большего количества детей к занятиям спортом.

- Улучшение условий безопасности и эксплуатации городской лыжной трассы. Общая стоимость проекта 697,0 тысяч рублей, количество благополучателей - 6000 человек. Результатом реализации проекта стало улучшение безопасности и эксплуатации городской лыжной трассы, повышение привлекательности занятий на свежем воздухе физической культурой и спортом, доступность трассы круглый год для всех жителей и гостей города Когалыма во время проведения спортивно - массовых и физкультурных мероприятий, а также ежедневно, во время индивидуальных оздоровительных занятий.

- Укомплектование ЛД «Айсберг» системой звукового сопровождения для проведения спортивных мероприятий на арене. Общая стоимость проекта 927,3 тысяч рублей, количество благополучателей - 1000 человек. Улучшение качества звука на арене ледового дворца «Айсберг» повысило уровень проводимых спортивных мероприятий, привело к увеличению их количества. Соревнования, показательные выступления спортсменов, проводимые в сопровождении качественного звука, способствуют повышению интереса когалымчан к городским соревнованиям, делают ледовый дворец популярным местом проведения здорового семейного досуга. В результате увеличивается количество детей, посещающих спортивные секции. Установленное оборудование может эксплуатироваться в течении длительного времени, не требует дополнительных расходов на техническое обслуживание.

- Укомплектование ЛД «Айсберг» специализированным оборудованием. Общая стоимость проекта 627,0 тысяч рублей, количество благополучателей - 1000 человек. В результате реализации проекта установлено электронное табло, которое улучшило качества визуализации на арене ледового дворца «Айсберг» и повысило уровень проводимых спортивных мероприятий. Закупка современного станка для заточки коньков позволила всем жителям города, посещающим ледовый дворец (хоккеисты, фигуристы, массовое катание когалымчан), осуществлять качественную, соответствующую виду спорта, амплуа.

один проект в области образования:

- Создание детской студии робототехники «Деталька» на базе детского сада «Колокольчик». Общая стоимость проекта 691,8 тысяч рублей, количество благополучателей - 276 человек. В результате реализации проекта:

- создана система работы в детской студии робототехники, направленная на вовлечение дошкольников в продуктивную деятельность на основе LEGO - конструирования и робототехники;

- создан комплекс условий для развития технического творчества и формирования научно – технической профессиональной ориентации у детей дошкольного возраста;

- приобретены новые знания и навыки, развитие творческого потенциала и дальнейшее развитие детей старшего дошкольного возраста;

- развивается мелкая моторика у дошкольников и «мышечная» память;

- наблюдается рост активности и результативности участия детей дошкольного возраста в робототехнических соревнованиях различного уровня;

- наблюдается мотивация детей с ограниченными возможностями здоровья к техническому творчеству и самореализации, включение их в социально значимую деятельность.

Объем софинансирования вышеуказанных проектов со стороны организаций, индивидуальных предпринимателей, граждан составил 554,5 тысяч рублей или 20 % от общей стоимости всех проектов.

В целях распространения реализованных российских проектов инициативного бюджетирования, информация о реализации данных проектов была размещена в базе практик гражданских инициатив по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан.

По результатам проведенной Департаментом финансов ХМАО-Югры оценки деятельности органов местного самоуправления по развитию практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2018 год город Когалым занял 2 место.

В рамках реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий, предусмотренных муниципальной программой «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы», в бюджет города поступили средства собственников в размере 61,9 тысяч рублей.

В ноябре 2018 года состоялись общественные обсуждения заявок, поступивших от инициативных граждан на участие в муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды в городе Когалыме» на 2019 год. По итогам обсуждений общественной комиссией принято решение о включении в программу дворовой территории, расположенной по ул. Сибирская д.15, д.17, д.19 и ул. Ст. Повха, д.22, собственники многоквартирных домов, которой готовы не только к финансированию дополнительных работ в сумме 594,6 тыс. рублей, но и к принятию на содержание игрового и детского оборудования, которое будет установлено на территории двора.

На территории городского округа также осуществляется внедрение технологий бережливого производства.

В соответствии с распоряжением Правительства Ханты - Мансийского автономного округа-Югры от 19.08.2016 № 455-рп «О Концепции «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в Администрации города Когалыма ведется работа по внедрению бережливого производства.

Определен и утвержден состав комитета по внедрению технологий бережливого производства.

Разработан и реализуется план мероприятий по внедрению технологий бережливого производства в Администрации города Когалыма.

Во втором квартале 2018 года проведено заседание комитета по внедрению технологий бережливого производства, по итогам которого определены пилотные проекты по внедрению принципов бережливого производства. Это структурное подразделение Администрации города Когалыма - управление экономики и муниципальное казенное учреждение «Управление обеспечения деятельности органов местного самоуправления» (далее - МКУ «УОДОМС»).

Также состоялось обучение по бережливому управлению, в том числе всех руководителей структурных подразделений и заместителей главы, в рамках которого были изучены основные инструменты и методы бережливого управления, понятия о ценностях и потерях, также были проведены практические занятия. В целом обучение прошли 50 работников Администрации города Когалыма.

Кроме этого, сотрудники Администрации города Когалыма приняли участие в выездной встрече с представителями ОАО «Когалымнефтегеофизика», которые ведут свою деятельность, применяя принципы бережливого производства более 10 лет. В ходе данного мероприятия руководителем предприятия была проведена ознакомительная встреча с презентацией об основных направлениях деятельности предприятия и этапах внедрения бережливого производства. В рамках данной встречи была представлена возможность посетить производственные объекты предприятия, где специалисты смогли наглядно ознакомиться с положительным опытом внедрения технологий бережливого производства.

Проведен мониторинг запрашиваемой и предоставляемой отчетности внутри Администрации города Когалыма, а также между курируемым подведомственным учреждением и структурными подразделениями Администрации города Когалыма, по итогам которого приняты решения о переводе части отчетов в электронный вид.

Для результативного и качественного внедрения бережливого производства в Администрации города Когалыма, главой города принято решение о применении проектного подхода и в апреле 2019 года был запущен проект «Внедрение принципов бережливого производства в процессах деятельности управления экономики и управления инвестиционной деятельности и развития предпринимательства Администрации города Когалыма». Реализация данного проекта позволит освоить и применить элементы формирования культуры бережливости, в том числе внедрить систему организации рабочего пространства 5S, инструменты «бережливого офиса» (оптимизацию рабочего пространства, минимизацию бумажного документооборота посредством автоматизации процессов, ликвидацию дублирующих функций) с учетом специфики муниципалитета.

На сегодняшний день (определены) 6 пилотных процессов:

1. Повышение эффективности разработки, согласования и утверждения нормативно-правовых актов.
2. Повышение эффективности процесса подготовки отчета о ходе реализации муниципальных программ в городе Когалыме.
3. Повышение эффективности процесса подготовки к совещаниям.
4. Повышение эффективности процесса реализации финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
5. Построение процесса мониторинга и управления показателями инвестиционной привлекательности в городе Когалыме.
6. Внедрение системы «5 S».

Сформированы уставы пилотных процессов, распределены роли ответственности, сформированы эскизы карт и план сбора данных, определены целевые показатели.

Далее совместно будет проведен анализ сформированных данных и разработаны варианты улучшений вышеуказанных процессов, разработан план мероприятий по улучшениям, который будет комплексно представлен на заседании бережливого комитета. Затем подготовлены предложения по тиражированию полученного положительного опыта как в органах местного самоуправления, так и в муниципальных учреждениях.

О стабильности финансового положения бюджета города свидетельствует отсутствие у муниципального образования муниципального долга (на протяжении многих лет), а также отсутствие просроченной кредиторской задолженности по обязательствам.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете города Когалыма, осуществляется регулярная публикация информационных ресурсов «Бюджет для граждан», «Открытый бюджет» и ведется работа по взаимодействию с общественным советом при Администрации города в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма. В 2018 году состоялось 4 заседания общественного совета, члены общественного совета принимают активное участие в обсуждении проектов нормативно-правовых актов в сфере финансов, разработанных как на муниципальном, так и на региональном уровне.



## **НЯНДОМСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НЯНДОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

В сложившихся условиях вопросы **управления доходами и мобилизации поступлений** приобрели высокую значимость.

### **Управление бюджетными доходами.**

Приоритетным направлением по повышению наполняемости доходной части бюджета в 2018 году являлась работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в бюджет муниципального образования «Няндомское».

Данные задачи в рамках исполнения полномочий городского поселения поставлены перед действующей при администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» межведомственной комиссией.

Состав комиссии, включающий в себя главу Няндомского муниципального района, начальника Районного управления финансов, руководителя МРИ ФНС по Архангельской области, представителей администраторов доходов местных бюджетов, прокуратуры и других федеральных структур (Пенсионный фонд и Фонд социального страхования) расширен - в нее также вошел глава муниципального образования «Няндомское».

В 2018 году проведено 12 заседаний межведомственной комиссии, на которых рассмотрена платежная дисциплина 321 налогоплательщиков

(работодателей), в результате в бюджет городского поселения поступили платежи – 1 158,1 тыс.рублей.

Повышение качества администрирования доходов – одно из направлений работы по повышению наполняемости бюджета и снижению задолженности по платежам в бюджет. Возложение функций администратора доходов бюджета городского поселения на Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» позволило оптимизировать управленческие процессы в сфере администрирования доходов бюджета городского поселения. Поступление платы за аренду земельных участков, зачисление которой осуществляется по нормативу 50/50 в бюджеты городского поселения и муниципального района увеличилось в 2018 году по сравнению с предыдущим годом на 723,2 тыс.рублей. В целом поступления по администрируемым КУМИ источникам доходов городского поселения увеличилось на 953,3 тыс.рублей.

Снижению недоимки в бюджет муниципального образования способствует проводимая администраторами доходов претензионно-исковая работа: в адрес должников арендных платежей за земельные участки направлено 187 претензий на общую сумму 10 610,6 тыс.рублей, из них 62 на сумму 327,3 тыс. рублей оплачены добровольно; на взыскание задолженности по арендным платежам направлено в суд 199 приказов на общую сумму 2 178,4 тыс. рублей, из них поступила в бюджет арендная плата по 70 приказам на сумму 853 тыс. рублей, остальные находятся на исполнении в ССП и на рассмотрении суда; по плате за наем муниципального жилого фонда подано 678 судебных приказов на взыскание задолженности в сумме 1 931 тыс. рублей, поступило в бюджет городского поселения по исполненным судебным приказам - 824,3 тыс. рублей.

Мониторинг поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет городского поселения проводится Районным управлением финансов ежедневно. Ежеквартально отчеты администраторов доходов местного бюджета о начисленных и поступивших доходах и работе, проведенной администратором по увеличению доходов и работе с недоимкой предоставляются в Районное управление финансов и заслушиваются на межведомственной комиссии по вопросам поступления платежей в бюджеты МО «Няндомский муниципальный район» и МО «Няндомское».

Комиссией по снижению неформальной занятости, на территории городского поселения проведено 2 заседания и 3 выезда совместно с правоохранительными органами, в результате с 9 работниками заключены трудовые отношения. Бюджетный эффект в виде налога на доходы физических лиц в бюджеты всех уровней Российской Федерации составил 280,8 тыс.рублей.

Одним из направлений работы по привлечению дополнительных средств в бюджет являются мероприятия, направленные на повышение эффективности управления муниципальным имуществом: проведено 7 аукционов на право заключения договоров купли – продажи и аренды земельных участков на сумму 293,6 тыс.рублей в год; проведен 1 аукцион по продаже муниципального имущества на сумму 1 839,3 тыс.рублей в год; проводилась работа по оформлению права муниципальной собственности на бесхозное имущество,

выявлено и признано право муниципальной собственности объект недвижимости с кадастровым номером 29:12:000000:1714 (канализационная сеть протяженностью 146 метров), ожидаемый бюджетный эффект 1 тыс.рублей; проведено 13 проверок по муниципальному земельному контролю, взыскано штрафов в сумме 41 тыс.рублей.; размещена отсутствующая информация об 312 адресах объектов недвижимости и земельных участков в программе ФИАС (актуальные сведения об адресных объектах).

В качестве меры по расширению доходной базы в 2018 году муниципалитетом проведен анализ ставок налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации.

В целях сдерживания роста налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства, установления равных конкурентных условий для юридических и физических лиц, работающих в одинаковых сферах деятельности, принято решение о синхронизации нормативных документов по налогообложению объектов недвижимого имущества для юридических (принимаются на уровне региона) и физических лиц, что позволит снизить нагрузку на налогоплательщиков и постепенно увеличить доходную базу поселения: в 2019 году на 1 128,2 тыс.рублей, в 2020 году на 1 801,1 тыс.рублей, в 2021 году на 2 474,1 тыс.рублей, в 2021 и последующие годы на 3 196,3 тыс.рублей. В настоящее время на постоянном контроле находится вопрос оптимизации налоговых льгот по местным налогам.

В 2018 году в бюджет городского поселения земельного налога поступило в сумме 10 633,6 тыс.рублей, сумма предоставленных налоговых льгот по земельному налогу составила 3 502,0 тыс.рублей, в том числе дошкольные, общеобразовательные учреждения, учреждения дополнительного образования, учреждения культуры – 3 194,0 тыс.рублей. Данная льгота была введена для уравнивания расходных обязательств городского поселения и муниципального района в связи с возложением полномочий городской администрации на администрацию муниципального района, расходы на содержание которой в соответствии с законодательством осуществляются за счет средств районного бюджета.

Однако, при проведении оценки эффективности предоставленной льготы выявлено использование данной льготы учреждениями, не финансируемыми из местных бюджетов. Льгота отменена, бюджетный эффект составил 944,0 тыс.рублей.

Вопросы пополнения доходов бюджета МО «Няндомское» и привлечения средств на решение вопросов местного значения городского поселения решаются также посредством вовлечения заинтересованных в решении этих вопросов граждан.

Разработана и действует муниципальная программа **«Развитие инициатив населения Няндомского района на 2014 - 2020 годы»**. В рамках данной муниципальной программы реализованы 5 проектов **территориальных**

**общественных самоуправлений** на территории МО «Няндомское» с привлечением средств заинтересованных лиц в сумме 32,5 тыс.рублей.

Кроме того, совместно с жителями города реализуются мероприятия по благоустройству дворовых территорий в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды».

С привлечением средств заинтересованных лиц в размере 299,8 тыс.рублей выполнены работы по благоустройству 6 дворовых территорий. В целях снижения недоимки в бюджеты всех уровней Районным управлением финансов налажено взаимодействие с МРИ ФНС по Архангельской области в части предоставления сведений о задолженности муниципальных учреждений и предприятий по налоговым платежам и сборам, что позволяет своевременно регулировать бюджетные потоки и минимизировать задолженность муниципальных организаций по платежам в бюджет и внебюджетные фонды. Результат реализации плана мероприятий по увеличению доходов и снижению недоимки в бюджет городского поселения – исполнение плана налоговых и неналоговых доходов по итогам 2018 года в размере 104,9 % или с превышением на 3,9 млн.рублей к утвержденным плановым назначениям.

#### **Управление бюджетными расходами.**

Обеспечение сбалансированности бюджета невозможно без повышения эффективности бюджетных расходов.

Решение данной задачи осуществляется муниципалитетом посредством использования программно-целевых методов планирования и формирования бюджета в разрезе муниципальных программ. Эффективность данного метода планирования подтверждается минимальным отклонением показателя исполнения бюджета муниципального образования по расходам относительно первоначально утвержденного бюджета (за исключением расходов за счет межбюджетных трансфертов). При первоначально утвержденных расходах – 84,3 млн. рублей, исполнение составило 85,3 млн.рублей, при этом просроченная кредиторская задолженность муниципалитета снижена на 1,0 млн.рублей.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Няндомское», муниципальные программы Няндомского района, формируемые администрацией муниципального района, предусматривают объемы финансирования на решение вопросов местного значения городского поселения, что позволяет сконцентрировать бюджетные ресурсы районного и городского бюджетов на достижении поставленных целей и оптимизировать затраты местных бюджетов на исполнение мероприятий программ. Объем программных расходов от общих расходов бюджета городского поселения на 2018 год составляет 93,8%, средства направлены на исполнение мероприятий 13 муниципальных программ, в том числе 4 - социальной направленности, 7 – в сфере экономики и ЖКХ, 2 – в сфере общегосударственных вопросов.

Использование данных подходов к формированию бюджета в условиях возложения полномочий администрации городского поселения на администрацию района предоставило возможность более тесного взаимодействия муниципалитета с региональным правительством, направленного на решение вопросов местного значения городского поселения.



В 2018 году при софинансировании из бюджета городского поселения в объеме 2,6 млн.рублей в бюджет МО «Няндомское» привлечены средства федерального и областного бюджетов в сумме 29,6 млн.рублей, в том числе на: ремонт муниципальных дорог – 14,9 млн.рублей; формирование комфортной городской среды – 10,4 млн.рубле; развитие спорта и укрепление материально-технической базы учреждений культуры – 2,7 млн.рублей; обеспечение пожарной безопасности – 0,6 млн.рублей; развитие территориального общественного самоуправления – 0,5 млн.рублей. обеспечение жильем молодых семей – 0,5 млн.рублей. Одной из главных задач, решаемых в результате передачи полномочий администрации городского поселения администрации муниципального района, является оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления. Численность работников органов местного самоуправления МО «Няндомское» составляет 4 человека – Председатель муниципального Совета – руководитель Няндомского муниципального образования и 3 специалиста муниципального Совета, с фондом оплаты труда - 1,7 млн.рублей.

Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля также переданы - Контрольно-счетной палатой Няндомского района. Ведение бухгалтерского учета муниципального Совета по договору о бухгалтерском обслуживании осуществляет отдел бухгалтерского учета и отчетности администрации Няндомского района. Численность работников администрации МО «Няндомское» на момент принятия решения о ее ликвидации составляла 40 человек, а расходы на денежное содержание органов местного самоуправления МО «Няндомское» - 21,1 млн.рублей.

С учетом внесения изменений в структуру администрации муниципального района, направленных на обеспечение решения вопросов местного значения городского поселения, сокращение штатной численности органов местного самоуправления Няндомского района составило 10 % - 19 штатных единиц. Бюджетный эффект – 5,8 млн.рублей.

Передача полномочий администрации городского поселения администрации муниципального района способствовала также успешному выполнению задач по реструктуризации и оптимизации сети бюджетных учреждений. Между органами местного самоуправления городского поселения и муниципального района заключено соглашение о передаче полномочий городского поселения по организации досуга и библиотечного обслуживания жителей поселения на уровень муниципального района. Средства бюджета городского поселения перечисляются в виде межбюджетных трансфертов на исполнение соглашений о передаче полномочий в бюджет муниципального района. Принятие данного решения позволило создать в Няндомском районе централизованные учреждения в сфере организации досуга и библиотечного обслуживания населения. Численность работников сократилась на 6 человек при сохранении объема и повышении качества оказания муниципальных услуг. Бюджетный эффект от проведения данных мероприятий составил в 2017 году - 3,0 млн.рублей, в 2018 году – 3,9 млн.рублей.

Одной из муниципальных программ, реализуемых на территории городского поселения, направленных на решение общегосударственных вопросов, является МП «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Няндомский муниципальный район» и муниципального образования «Няндомское», направленная, в том числе, на достижение цели по эффективному управлению муниципальным долгом муниципального образования «Няндомское».

В рамках достижения данной цели поставлены задачи по обеспечению экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, безусловному исполнению обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга, сокращению стоимости обслуживания муниципального долга в существующих экономических условиях.

Для решения данных задач успешно реализуется ряд мероприятий:

1) Снижение процентной ставки по действующим муниципальным контрактам по привлечению заемных средств. В 2018 году была проведена работа по снижению процентной ставки по заключенному муниципальному контракту с АО «СМП Банк» г.Москва с 13,0 % до 11,0 %.

2) Осуществление выборки кредита позднее первоначально планируемого срока. Возможности Районного управления финансов, исполняющего одновременно функции финансового органа муниципального района и городского поселения, по регулированию встречных потоков межбюджетных трансфертов, позволяют использовать данный механизм для обеспечения выборки кредита позднее первоначально планируемого срока, что позволяет сокращать объем расходов на обслуживание муниципального долга.

3) Осуществление полного или частичного возврата кредита ранее сроков, предусмотренных муниципальными контрактами по привлечению заемных средств. Муниципальное образование активно применяет механизм включения в муниципальные контракты условия о возможности частичного или полного возврата кредита, ранее срока, предусмотренного муниципальными контрактами по привлечению заемных средств. По результатам исполнения бюджета городского поселения в 2018 году произведено досрочное частичное погашение в сумме 9,3 млн.рублей кредита, привлеченного в объеме 15,0 млн. рублей со сроком погашения в 2019 году. В результате реализованных мероприятий средняя стоимость обслуживания кредитов привлеченных в 2018 году составила 9,9 %, что на 0,63 % ниже, чем в 2017 году, расходы на обслуживание муниципального долга в 2018 году по сравнению с предыдущим годом сократились на 15 % или 285,0 тыс.рублей.

Бюджет поселения формируется на трехлетний период, что позволяет заключать контракты со сроками исполнения за рамками текущего финансового года и оперативно решать связанные с жизнеобеспечением населения задачи (напр., зимнее содержание дорог) и в «программном» формате, хотя данные нормы бюджетного законодательства не являются обязательными для применения на уровне городских поселений. Данные нормы установлены Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Няндомское» после возложения полномочий администрации городского поселения на администрацию

муниципального района по инициативе последней и создают условия для синхронизации бюджетных процессов на уровне городского поселения и муниципального района.

С целью предотвращения возникновения кассовых разрывов, а также для эффективного использования временно свободных средств местного бюджета Районным управлением финансов осуществляется составление и ведение кассового плана ежемесячно на год и по дням на месяц исходя из данных ежедневного мониторинга поступления налоговых и неналоговых доходов и заявок главных распорядителей бюджетных средств на кассовый расход на очередной месяц с распределением потребности по дням. Решению данной задачи также способствуют возможности Районного управления финансов, исполняющего одновременно функции финансового органа муниципального района и городского поселения, по регулированию встречных потоков межбюджетных трансфертов.

## **II КАТЕГОРИЯ – сельские поселения**



### **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СЕЛО ВОРСИНО БОРОВСКОГО РАЙОНА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **1 место**

**Управление бюджетными доходами и расходами** осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемыми основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельского поселения село Ворсино на трехлетний период.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, обеспечение социальной стабильности, повышения качества уровня жизни населения.

Бюджет сельского поселения утверждается на трехлетний период. Реализуется политика обеспечения публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующей обществу право на доступ к открытым данным о бюджетном процессе.

#### **Управление бюджетными доходами.**



Управление бюджетными доходами предусматривает укрепление и развитие доходного потенциала, в том числе путем увеличения собираемости платежей в бюджет, актуализации работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы. При формировании доходной части бюджета используется методика поступлений доходов в бюджет сельского поселения село Ворсино,

которая определяет параметры прогнозирования поступлений доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

За отчетный период в бюджет поступило 154278 тыс. рублей, что на 33 806 тыс. (или 28%) выше уровня 2017 года. Основная часть поступлений в структуре доходов бюджета 2018 года приходится на объем налоговых и неналоговых доходов. В суммовом выражении поступления налоговых и неналоговые доходы составили 129818 тыс. руб., безвозмездные поступления – 24 460 тыс.руб.

Основными источниками доходной части бюджета являлись: НДФЛ и земельный налог. Наибольший удельный вес в структуре доходов приходится на земельный налог - 69% от общего объема поступлений, 9% составляет НДФЛ, 1 % приходится на налог на имущество физических лиц, 5% прочие налоговые и не налоговые доходы и 16% безвозмездные поступления.

С целью мобилизации доходов в бюджет сельского поселения вела работу комиссия по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины. В результате работы комиссии задолженность по имущественным налогам в бюджет сокращена на 8 миллионов рублей. В соответствии с планом мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов в бюджет, постоянно ведется разъяснительная работа с гражданами по оформлению надлежащим образом правоустанавливающих документов на имущество, находящиеся в пользовании. Вследствие активной работы рабочей группы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков на территории муниципального образования 59 объектов на сумму 122 055 тыс.руб. поставлены на кадастровый учет.



В результате проводимых мер по анализу имущественных налогов в 2018 году поступление налогов на имущество составило 108 519 тыс. руб., что выше уровня показателя прошлого года на 10 914 тыс.руб. или 11 %. чем в 2017 году.

#### **Управление бюджетными расходами.**

Формирование расходной части бюджета осуществляется программным методом. При этом расходы бюджета формируются с учетом концентрации расходов на первоочередные и приоритетные направления, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресным решением социальных проблем, повышением эффективности и качества муниципальных услуг, предоставляемых населению.

Получатели бюджетных средств, казенные учреждения представляют бюджетную и бухгалтерскую отчетность главному распорядителю средств посредством программного продукта «Свод-Смарт» и на бумажном носителе. «Свод-Смарт» используется для составления месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета, а также квартальной и годовой бухгалтерской отчетности, представляемой главными распорядителями средств бюджета.

Бюджетная политика в области расходов направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, определение значимых приоритетов в соответствии с целями и задачами.

Общий объем расходов составил 133 796 тыс. рублей.

Расходование бюджетных ассигнований осуществлялось в рамках 15 муниципальных программ.

Информация об исполнении бюджета поселения ежеквартально выносится на рассмотрение депутатов нашего поселения, публикуется на страницах газеты «Боровские известия» и размещается на официальном сайте администрации в сети Интернет.

Одним из механизмов, повышения эффективности использования средств бюджета является контрактная система, которая направлена на совершенствование системы муниципальных закупок, обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения. Экономия бюджетных средств при осуществлении закупок с использованием конкурентных способов составила более 11 млн. рублей, которые были направлены на первоочередные задачи, связанных с адресным решением социальных проблем.



## УГРАНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ УГРАНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2 место

Реализуя принцип прозрачности бюджета в 2018 году проведены публичные слушания по решению Совета депутатов Угранского сельского поселения по исполнению местного бюджета за 2017 год, по проекту бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.



На официальном сайте Администрации МО «Угранский район» Смоленской области размещена вкладка «Бюджет для граждан», где в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей предоставлена информация о бюджете Угранского сельского поселения.

#### Управление бюджетными доходами.

Исполнение налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составило 9713,2 тыс. руб. или 104,4% к плановым назначениям. Рост к уровню 2017 года составил 1240,5 тыс. руб. или 14,6 процентов.

В целях сокращения недоимки в 2018 году финансовым управлением Администрации МО «Угранский район» была проведена работа по выявлению налогоплательщиков, имеющих задолженность, путем обращения в налоговые органы о предоставлении данной информации. С налогоплательщиками проведена информационная работа об имеющийся задолженности. По результатам работы в бюджет сельского поселения поступило 362,3 тыс. руб., в т.ч. налог на имущество физических лиц 70,1 тыс. руб., земельный налог - 292,2

тыс. руб.

При Администрации МО «Угранский район» создана межведомственная комиссия по укреплению налоговой дисциплины. За 2018 год было проведено 24 заседания, на которых было заслушано 126 налогоплательщиков, дополнительные поступления в бюджет составили 231,0 тыс. руб.

В рамках деятельности Комиссии проводится работа, в том числе по легализации трудовых отношений (выявлению физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в налоговом органе и принятию мер по их регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей; выявлению работодателей, осуществляющих деятельность, которая невозможна без привлечения наемных работников либо предусматривает наемный труд более одного человека; выявлению работодателей, допустивших нарушения, связанные с оформлением трудовых отношений с работником.



По состоянию на 01.01.2019 года выявлено 79 человек, в отношении которых работодателями были оформлены трудовые договора.

Главным администратором доходов - администрацией муниципального образования «Угранский район» Смоленской области систематически проводится анализ структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности. Неиспользуемое имущество сдается в аренду.

Проведена работа по выявлению собственников земельных участков, недвижимого имущества с целью привлечения их к налогообложению. По состоянию на 01.01.2019 года выявлено 10 собственников земельных участков.

В рамках проведения муниципального земельного контроля проведена работа по выявлению используемых не по целевому назначению (неиспользуемых) земель сельскохозяйственного назначения для применения к ним повышенной ставки налога. По результатам проведенной работы составлено 23 акта.



В Угранском сельском поселении действуют максимальные налоговые ставки согласно ст.394 Налогового Кодекса, что способствует увеличению поступлений в доход бюджета. Поступление земельного налога в 2018 году составило 2789,5 тыс. руб.

### **Управление бюджетными расходами.**

Исполнение бюджета Угранского сельского поселения осуществляется в программном формате, создана единая система из 4 программ, посредством которой обеспечивается комплексное решение вопросов местного значения, преемственность целей, задач и мероприятий областных программ, в реализации которых участвует муниципальное образование. На реализацию программ из бюджета села было направлено в 2018 году 71897,5 тыс. руб. (97,8 % к плановым показателям). В целях совершенствования программной структуры бюджета

решение о бюджете содержит приложение, отражающее распределение ассигнований по муниципальным программам в ведомственной структуре расходов.

Осуществление контроля финансовым органом способствовало более эффективной проверке информации, включаемой в планы-графики, касающиеся закупочной деятельности, на соответствие доведенному и утвержденному объему финансовых средств на соответствующий год и утвержденному плану закупок. Контроль направлен на сокращение и предотвращение административных нарушений в части принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования.

Поселение не имеет муниципального долга, просроченной кредиторской задолженности, все принятые обязательства выполняются в срок.



## КРАСНОКУТСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

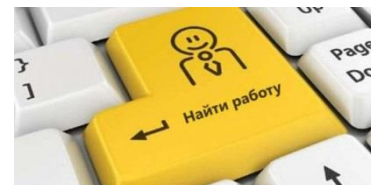
### 3 место

#### Управление бюджетными доходами.

Администрацией Краснокутского сельского поселения постоянно проводится работа по выявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по контрактам (договорам) и имеющих в соответствии с положениями налогового законодательства признаки обособленного подразделения, и не состоящих на налоговом учете по месту осуществления деятельности, с целью информирования об этом налогового органа.

Выявляются налогоплательщики, осуществляющие деятельность, посредством нескольких объектов предпринимательской деятельности, но отражающих количество работников «1» или «0».

Проводится анализ количества лиц, участвующих в легальной трудовой деятельности, а также количества безработных граждан, с целью оказания помощи в трудоустройстве.



Ежегодно по итогам финансового года в бюджете поселения в достаточных объемах складывается нецелевой остаток средств, который позволяет Администрации поселения решать не только текущие вопросы, но и насущные вопросы по наказам жителей Краснокутского сельского поселения.

Проведена инвентаризация и постановка на учет земельных и имущественных объектов. Для этого в течении всего года была организована работа:

- по содействию гражданам в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц;

- выявлялись собственники неучтенного имущества и земельных участков, проводилась разъяснительная работа с физическими лицами, являющимися потенциальными плательщиками налогов;

- были созданы рабочие группы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости.

В качестве еще одной меры по повышению поступлений от местных налогов выступило повышение качества информации об объектах налогообложения и совершенствование информационного обмена между регистрирующими, инвентаризирующими и налоговыми органами. Сотрудниками Администрации уточнялись сведения по земельным и имущественным объектам и передавались для уточнения в налоговую инспекцию.

Установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам также является мерой повышения налоговых доходов муниципального образования. На территории Краснокутского сельского поселения установлены максимальные ставки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

На данный момент значительной проблемой при формировании доходов бюджета поселения является занижение стоимости имущественных объектов при их налогообложении.

Своеобразным резервом устойчивости доходной базы бюджета являются неналоговые доходы. Действенной мерой повышения неналоговых доходов выступает выявление неиспользуемых бесхозных земельных участков, постановка их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи.

Целью бюджетной политики было и остается обеспечение сбалансированности бюджета для решения задач, стоящих перед муниципальным образованием «Краснокутское сельское поселение».

Краснокутское сельское поселение является одним из наиболее экономически и инвестиционно-привлекательных муниципальных образований Октябрьского района Ростовской области, обладающее значительными ресурсами для дальнейшего развития.

Стратегические интересы поселения в перспективе связаны именно с дальнейшим развитием промышленности. Приоритеты отдаются строительству новых крупных, высокотехнологичных предприятий, использующих новейшую технику и технологии, выпускающих конкурентоспособную продукцию. Это дает возможность привлечь в экономику поселения значительные суммы отечественного и иностранного капитала, создать новые рабочие места, существенно увеличить налоговые поступления в бюджет поселения.



Предпринимательство и малый бизнес стали существенным фактором социальной и экономической стабильности, охватывают практически все сферы деятельности и развиваются с положительной динамикой. На территории поселения создано 136 малых и средних организаций различных форм собственности.

Администрацией Краснокутского сельского поселения и в дальнейшем будет проводиться комплекс работ по мобилизации доходов на территории муниципального образования.



### **Управление бюджетными расходами.**

Формирование расходов бюджета Краснокутского сельского поселения Октябрьского района на 2018 год осуществлялось на основе Методики расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета Краснокутского сельского поселения Октябрьского района, что позволило обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам финансирования дефицита бюджета, а также комплексный взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых расходных обязательств.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Краснокутского сельского поселения Октябрьского района и мобилизации ресурсов продолжается применение следующих мер:

оптимизация и переструктурирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Краснокутского сельского поселения Октябрьского района, направляемых бюджетным учреждениям Краснокутского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, в том числе для повышения оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам областной и муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

Показатели расходов бюджета Краснокутского сельского поселения Октябрьского района на 2018 год сформированы с учетом следующих общих подходов (правил), приоритетов и особенностей:

расчет расходов на финансовое обеспечение бюджетных учреждений Краснокутского сельского поселения за счет средств бюджета Краснокутского сельского поселения Октябрьского района исходя из «закрытого» перечня затрат с учетом уменьшения на планируемые объемы поступлений от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности;

сокращение расходов на 5 процентов в реальном выражении в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, меры социальной поддержки).

В 2018 году Администрацией Краснокутского сельского поселения в результате проведенных мероприятий выдержан норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления 18,72%, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области». Фактический норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по итогам 2018 года сложился 17,6 %.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг проведена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данная задача решается посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет оказания некоторых услуг, исключительно в интересах органов местного самоуправления Краснокутского сельского поселения, оказываемых на платной основе. Так в 2018 году оказано платных услуг на 191,0 тыс. рублей.

В рамках формирования проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов была проведена работа по разработке муниципальных программ Краснокутского сельского поселения Октябрьского района. В результате проделанной работе были уточнены подпрограммы и основные мероприятия муниципальных программ.

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» муниципальные программы.

Всего в рамках муниципальных программ Краснокутского сельского поселения Октябрьского района в 2018 году было освоено 39 961,8 тыс. рублей. В программах сосредоточено 98,9 процентов расходов бюджета Краснокутского сельского поселения.

**Бюджетное планирование** в Краснокутском сельском поселении осуществляется службой экономики и финансов и включает в себя бюджетный процесс, его нормативно-правовую базу и организационную основу. Перспективное бюджетное планирование позволяет решать следующие задачи:

- обеспечение среднесрочной сбалансированности доходов и расходов;
- определение приоритетов развития поселения и их отражение в перспективном финансовом плане и через него в бюджете поселения, с учетом ограничений по доходам;
- формирование обоснованных программ по реализации приоритетов развития территории Краснокутского сельского поселения;
- осуществление мониторинга и анализа степени достижения поставленных целей и качества прогнозов;
- повышение обоснованности стратегических решений;
- повышение эффективности использования бюджетных ресурсов.

Бюджетный процесс в Краснокутском сельском поселении включает в себя 4 стадии бюджетной деятельности:

- составление проекта бюджетов;
- рассмотрение и утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;

- составление отчетов об исполнении бюджета и их утверждение.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности муниципальных органов на базе системы «Электронный бюджет».



## **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ БОРОДИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ТАШЛИНСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Управление бюджетными доходами.**

Главной целью налоговой и бюджетной политики поселения является наращивание собственного экономического потенциала, обеспечение прироста поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Для достижения данной цели в поселении разработан и утвержден План консолидации бюджетных средств до 2020 года. Данный документ содержит мероприятия по пополнению доходной части бюджета и меры по оптимизации бюджетных расходов.

Выявление скрытых резервов, повышение эффективности использования муниципального имущества, вовлечение в налоговый оборот неоформленных объектов и отдельных доходов физических лиц - основные направления работы администрации поселения в части увеличения доходных источников.

Для повышения качества планирования доходов администраторами в 2018 году всеми администраторами были утверждены собственные методики планирования поступлений в бюджет по закрепленным доходам. Доходы, администратором которых являются налоговый орган и др. органы государственной власти, планируются в бюджете согласно данным администраторов. Расходы бюджета поселения ежегодно планируются в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и утвержденной методикой формирования бюджета поселения на трехлетний период.

Основной акцент работы был смещен на увеличение поступлений основного бюджетообразующего налога - налога на доходы физических. Работа велась по следующим направлениям.

Ежемесячно сотрудниками администрации осуществляется мониторинг налогоплательщиков, осуществляющих деятельности на территории поселения и уплачивающих налоги в другие территории. С руководителями таких организаций проводятся встречи и переговоры о регистрации территориального подразделения в налоговом органе и уплате налогов в бюджет поселения. В 2017-2018 годах было выявлено 5 таких организаций, сегодня все они уплачивают НДФЛ по ОКТМО Бородинского поселения.

Кроме того, с сельскохозяйственными организациями и предприятиями сферы разработки нефтяных месторождений и добычи нефти были достигнуты договоренности о предоставлении ими в налоговый орган информации о суммах выплаченных физическим лицам доходов за аренду земельных участков или

продажу земли. Это позволило привлечь к налогообложению доходы населения, которые ранее не облагались НДФЛ, так как были трудно выявляемые для налоговых органов.

В налоговый оборот были заведены также доходы физических лиц, получаемые в рамках договоров гражданско-правового характера за выполненные работы и оказанные услуги. Администрацией поселения была достигнута договоренность с организациями, производящими оплату услуг физлицам в рамках гражданско-правовых договоров об удержании и перечислении НДФЛ в налоговый орган за физлицо.

В целях увеличения поступлений доходов местного бюджета от использования муниципального имущества администрацией поселения в соответствии с планом консолидации бюджетных средств реализованы следующие мероприятия.

Проведена инвентаризация имущественного комплекса и земельных участков поселения, в ходе которой были выявлены:

объекты, которые не используются, но могут быть сданы в аренду с целью получения дополнительного дохода в бюджет;

объекты, используемые физическими лицами и предпринимателями без заключенных договоров аренды (самовольно занятые земли);

бесхозные объекты, которые согласно действующего законодательства возможно оформить в муниципальную собственность с целью дальнейшего использования, продажи или предоставления в аренду (бесхозные объекты и выморочные земли).

По всем выявленным объектам проведена работа по оформлению, установлению права муниципальной собственности (по 5 объектам), заключены договора на предоставление данного имущества в аренду.

Одной из мер, позволяющей аккумулировать дополнительные доходы в бюджет является отмена неэффективных льгот и увеличение ставок по местным налогам.

В поселении утвержден план поэтапной отмены неэффективных льгот и пересмотр ставок по местным налогам

По земельному налогу установлены максимальные ставки, помимо федеральных льгот на местном уровне были освобождены от уплаты налога только бюджетные учреждения. Согласно утвержденному плану с 2018 года отменена льгота бюджетным учреждениям, дополнительный объем поступлений налога в бюджет составил 29 тыс. рублей.

Учитывая платежеспособность населения, по налогу на имущество физических лиц ранее были установлены пониженные ставки налога. С приходом на территорию организаций сферы нефтедобычи появились новые рабочие места, выросла средняя заработная плата работающего населения. Учитывая данный факт, депутатами рассмотрен вопрос о поэтапном увеличении ставок по налогу на имущество физических лиц.

В целях расширения налогооблагаемой базы поселением проводится работа по вовлечению в налоговый оборот неоформленных жилых помещений, производственных объектов и земельных участков. Для проведения данной

работы при администрации создана рабочая группа, которая проинвентаризировала все объекты. Было выявлено порядка 40 неоформленных жилых строений, 1 производственное помещение и 1 земельный участок, используемое предпринимателем. Данные объекты выпадали из налогообложения. Администрацией поселения организована информационная компания среди населения о необходимости оформления имущества, которая размещалась на информационных стендах и в средствах массовой информации. Кроме того, оказано содействие жителям в оформлении данных объектов посредством приглашения на территорию специализированной организации обеспечивающей подготовку необходимых для регистрации документов. Также организован выезд в территорию поселения МФЦ для приемки и выдачи документов о регистрации права собственности. Постоянно действующая комиссия при администрации поселения, также обеспечивает дополнительные поступления доходов в бюджет. Заседание комиссии проводится ежеквартально с привлечением представителей налогового органа и прокуратуры района.

На заседаниях рассматриваются вопросы:

погашения имеющейся задолженности физическими лицами и организациями, осуществляющими деятельность на территории поселения по платежам в бюджет;

вопросы неформальной занятости и необходимости официального оформления трудовых отношений с работниками;

необходимости регистрации лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговом органе;

выявление физических лиц, получающих доход по договорам гражданско-правового характера, принятие мер по вовлечению данных доходов в налоговый оборот;

подготовка и распространение информации среди населения о сроках уплаты местных налогов и новых возможностях онлайн сервисов и личного кабинета налогоплательщика для подачи деклараций и уплаты налогов в бюджет.

#### **Управление бюджетными расходами.**

Планирование и исполнение бюджета поселения ведется в соответствии с регламентирующими документами (положением о бюджетном процессе, порядком ведения сводной бюджетной росписи и кассового плана исполнения бюджета).

В целях повышения эффективности и результативности использования средств бюджет поселения формируется в программно-целевом формате, что позволяет оценить эффективность каждого вложенного рубля и увидеть конечный результат от использования бюджетных средств.

Данный инструмент бюджетного планирования уже на стадии планирования позволяет оценить эффективность и целесообразность предстоящих бюджетных расходов. Ежегодно увеличивается доля программных расходов в бюджете. Так, если в 2014 году программные расходы составили лишь 51% всех расходов бюджета, то уже на 2019 год бюджет поселения на 100% запланирован в программном формате.

По итогам 2018 года все муниципальные программы были реализованы согласно утвержденным планам. Из 12 муниципальных программ 11 получили высокую оценку эффективности.

Поселением взят курс на **вовлечение граждан в процесс принятия бюджетных решений**. Так, на территории поселения уже создана инициативная группа по отбору проектов развития общественной инфраструктуры, основанной на **местных инициативах**. Гражданами отобран проект по ремонту сельского дома культуры. Инициативной группой подготавливаются документы на участие данного проекта в областном конкурсе для финансирования. Гражданами принято решение о софинансировании данного проекта.

Одной из стратегических целей поселения является также обеспечение открытости бюджетных данных. Для распространения информации о запланированном бюджете и его исполнении в поселении практикуется проведение публичных слушаний. С 2017 года расширены рамки раскрытия информации о бюджете поселения. На официальном сайте в сети Интернет публикуются бюджетные данные: решения об утвержденном бюджете и его показатели, поправки и отчеты об исполнении бюджета. Кроме того, начиная с бюджета на 2019-2021гг. по утвержденному бюджету размещена брошюра для граждан, дающая наглядное представление об основных параметрах местного бюджета.

Согласно утвержденного плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в поселении проведена работа по оптимизации ряда бюджетных расходов.

Так на аутсорсинг переданы часть функций администрации. Это функции по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности, по юридическому сопровождению, по организации и проведению закупок для муниципальных нужд. Заключены договора на поставку поселению услуг системного администратора и транспортного обслуживания должностных лиц. Часть полномочий, закрепленных за поселением федеральным и региональным законодательством в целях экономии бюджетных средств были переданы на уровень муниципального района. Бюджетный эффект при передаче полномочий заключается в том, что при самостоятельном исполнении полномочий у поселения возникают дополнительные расходы по содержанию штатных единиц, обеспечение данных сотрудников рабочими местами и программным оборудованием. Это поселение не всегда может обеспечить самостоятельно в силу отсутствия средств. При передаче полномочий на уровне района вводится 1 штатная единица, которая выполняет переданные всеми поселениями полномочия. При этом расходы на содержание данной штатной единицы и расходы на обеспечение её деятельности в равной части ложатся на все сельские поселения района. Происходит сокращение расходов на исполнение закрепленных полномочий.

Так в 2018 году сельским поселением на уровень района переданы полномочия по осуществлению внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля, организация исполнения бюджета, полномочия по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, выдачу справок

населению. Кроме того, на уровень района переданы полномочия по организации досуга и библиотечного обслуживания населения. Так как, предоставление данных услуг в районе занимается одно учреждение бюджетный эффект для поселения достигается за счет экономии на содержании руководителя, заместителя учреждений культуры и бухгалтерских служб.

Для обеспечения сбалансированности бюджета начиная с 2018 года прогноз кассовых поступлений и выплат составляется в поселении ежемесячно. При проведении бюджетных расходов казначейским отделом санкционируется каждая операция на соответствие требований 44-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Функции контрольных органов переданы на уровень муниципального района. Контроль в финансовой сфере осуществляет Контрольно-счётная палата и отдел внутреннего контроля созданного в финансовом органе районной администрации.

Все финансовые документы поступают на финансирование через организованный электронный документооборот, автоматизированы все участки бюджетного учета.



## **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СОЛНЕЧНЫЙ СУРГУТСКОГО РАЙОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ**

Сельское поселение Солнечный является динамично развивающейся и инвестиционно - привлекательной территорией. Год от года улучшается качество жизни в поселении: строится новое жилье и объекты социального назначения, модернизируется инфраструктура, развивается образование, здравоохранение, культура и спорт.

Бюджетная политика сельского поселения Солнечный за 2018 года была направлена на повышение качества жизни населения, обеспечение сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

### **Управление бюджетными доходами.**

По итогам 2018 года в бюджет муниципального образования поступило доходов в сумме 210 427,5 тыс. рублей, что составляет 105,9 % от уточненных годовых назначений, или на 16,8 % выше первоначально запланированных значений. К уровню поступлений 2017 года в сравнимых условиях (без учета акцизов по подакцизным товарам (продукции), безвозмездных поступлений и произведенных возвратов остатков субсидий и субвенций из бюджета поселений) объем доходов бюджета поселения увеличился на 29,7 % или на 33 208,2 тыс. рублей.

Для увеличения доходов местного бюджета администрацией муниципального образования проводилась следующая работа:

- снижение недоимки по оплате местных налогов путем уведомления населения о наличии задолженности, начисленной пени и оповещения о необходимости уплаты долга и (или) обращения в налоговую инспекцию по

Сургутскому району. Проведены мероприятия по запросу адресной информации в паспортном столе сельского поселения Солнечный и в МП № 3 п. Солнечный ОВМ ОМВД России. По полученным адресам были разосланы информационные письма о необходимости уплаты налоговой задолженности 27 адресатам. Также регулярно ИФНС по Сургутскому району Ханты-Мансийского автономного округа - Югры направляет в администрацию с.п. Солнечный информацию о наличии налоговой задолженности сотрудников бюджетных учреждений, находящихся на территории сельского поселения Солнечный для проведения рабочих встреч с руководителя бюджетных учреждений с целью урегулирования данного вопроса. Кроме того, осуществлялось информирование населения о сроках, ставках и льготах по местным налогам путем размещения данных на официальном сайте органов местного самоуправления муниципальных образований, информационном стенде в здании администрации сельского поселения, брошюрах о сроках уплаты имущественных налогов. Результатом проведенной работы стало снижение недоимки по итогам 2018 года на 6 330 тыс. руб. или 48,0 % (по данным УФНС России по Ханты-Мансийского автономного округа - Югре в 2017 году – 13 169,9 тыс. руб., в 2018 году – 6 839,9 тыс. руб.);

- введение платной деятельности в муниципальном учреждении культуры и спорта. Бюджетный эффект составил 202,4 тыс. руб. и был направлен на оплату труда, укрепление и развитие материально-технической базы учреждения, проведение культурно-массовых мероприятий на территории муниципального образования;

- проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозного) имущества. В рамках проведения инвентаризации имущества в 2017 году выявлено три крупных объекта бесхозного недвижимого имущества (тротуарные дорожки). По двум объектам в 2018 году направлены документы в суд с целью включения объектов в реестр муниципальной собственности. Обследование территории в 2018 году осуществлялось на основании постановления администрации с.п. Солнечный от 13.09.2018 № 289 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества муниципального образования сельское поселение Солнечный и его вовлечению в хозяйственный оборот». В результате обследований территории в 2018 году неиспользуемого (бесхозного) имущества не выявлено;

- проведение мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом. Осуществлялось уведомление арендаторов о наличии задолженности и сроках уплаты (рассылка писем, информирование по телефону и/или при личной явке гражданина), подача документов в суд о взыскании задолженности. В результате произведено погашение задолженности по социальному найму прошлых периодов на общую сумму 83,9 тыс. руб., по коммерческому найму 47,4 тыс. руб. (в т. ч. взыскание по суду 20,0 тыс. руб.), за пользование служебным помещением 39,9 тыс. руб., за аренду помещения 6,3 тыс. руб. По результатам мероприятий сумма поступлений составила 177,5 тыс. руб.;

- в рамках претензионной работы, проводимой в 2018 году, дополнительно



поступили штрафы и неустойки по заключенным муниципальным контрактам от недобросовестных подрядчиков, поставщиков. В общей сложности в бюджет сельского поселения дополнительно поступило 278,5 тыс. руб.;

- осуществление анализа поступлений в разрезе отдельных налогоплательщиков по земельному налогу. Произведен расчет земельного налога с учетом снижения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных в границах муниципального образования. По результатам расчетов была выявлена ошибка по начислению земельного налога за периоды 2015-2017 гг., которая привела к уменьшению налоговых поступлений. Были проведены рабочие встречи с руководителями ИФНС по Сургутскому району и ИФНС города Сургута. По итогам встреч проведены камеральные проверки по данному факту, результатом которых стал возврат недополученной суммы в размере 12 452,0 тыс. руб. в бюджет муниципального образования;

- привлечение средств сторонних организаций на безвозмездной основе для участия народного самодеятельного театрального коллектива в фестивале юбилейных театров «Театральная осень на Байкале – 2018» в размере 72,0 тыс. руб.;

- осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства, а также за обоснованностью применения налоговых льгот. В 2018 году осуществлена оценка эффективности налоговых льгот, применяемых в 2017 году. Оценка эффективности налоговых льгот осуществлялась по следующим критериям: бюджетная эффективность налоговых льгот, экономическая эффективность налоговых льгот, социальная эффективность налоговых льгот. По результатам оценки решено сохранить действующие условия льготного налогообложения в части земельного налога, налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования, поскольку льготы предусматривают сокращение встречных финансовых потоков и имеют социальную направленность;

- выявление работодателей, выплачивающих работникам заработную плату ниже прожиточного уровня, установленного на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Работа проводится совместно с ИФНС по Сургутскому району Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, которая ежемесячно производит анализ сведения по заработной плате и направляет информацию в администрацию с.п. Солнечный для проведения рабочих встреч с руководителями предприятий для урегулирования данных вопросов. Результатом совместной работы по итогам отчетного года является отсутствие фактов нарушений по выплатам заработной платы ниже прожиточного уровня;

- проведение мониторинга просроченной заработной платы. Осуществляется контроль по своевременному перечислению заработной платы в сроки, закрепленные коллективными договорами, контроль сроков предоставления документов в соответствующие структурные подразделения администрации с.п. Солнечный и анализ плановых показателей бюджета. Результатом постоянного наблюдения является отсутствие просроченных выплат.

Результатом реализации мероприятий стало дополнительное поступление в бюджет муниципального образования в сумме 13 383,4 тыс. руб.

### **Управление бюджетными расходами.**

По расходам бюджет муниципального образования за 2018 год исполнен в сумме 196 019,1 тыс. рублей или на 96,4 % от уточненного плана на год, на 108,9 % к первоначальному плану. Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли отрасли «общегосударственные вопросы» – 33,8 %, «физическая культура и спорт» – 21,0 % и «жилищно-коммунальное хозяйство» – 18,3 %.

Формирование и исполнение бюджета осуществлялось с использованием программно-целевых методов в целях повышения финансовой устойчивости и эффективности деятельности отраслевых структур. В 2018 году проводилась реализация десяти муниципальных программ по различным направлениям деятельности, финансируемых из бюджета муниципального образования. Основная часть программных расходов направлена на развитие культуры, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования и благоустройство территории поселения. По итогам оценки за 2018 год муниципальные программы признаны эффективными, что способствовало эффективности бюджетных расходов и достижению запланированных показателей. Всего за 2018 год в рамках реализации муниципальных программ освоено более пятидесяти процентов расходов муниципального образования.

При проведении работы по эффективному расходованию средств бюджета муниципального образования был принят ряд управленческих решений, в том числе:

- оптимизация штатной численности и передача функций младшего обслуживающего персонала муниципального учреждения на аутсорсинг, путем заключения муниципальных контрактов. Экономия бюджетных средств по итогам 2018 года составила 1 897 тыс. руб.;

- проведение работы по планомерному сокращению доли закупок «малого объема» с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств, путем увлечения доли закупок конкурентными способами. Реализация данного мероприятия достигается путем проведения мониторинга осуществленных закупок. Мониторинг представляет собой сбор, обработку и анализ информации об осуществлении закупок. Цель осуществления мониторинга: оценка состояния закупочной деятельности, обеспечение прозрачности при осуществлении закупок, совершенствование закупочных процессов. Оценка состояния закупочной деятельности осуществляется путём анализа показателей, полученных в ходе мониторинга закупок. Анализ показателей мониторинга закупок осуществляется ежеквартально. По итогам проведенного мониторинга формируется отчет, способствующий формированию итоговой оценки закупочной деятельности в муниципальном образовании по итогам квартала. В муниципальном образовании осуществляется нормирование закупок товаров (работ, услуг). В связи с этим в муниципальном образовании был принят ряд нормативно-правовых актов, устанавливающих правила и требования к нормированию предельных цен, количества, потребительских свойств и других характеристик. Осуществление нормирования закупок в муниципальном образовании способствовало более детальному, глубокому и эффективному подходу к формированию плана закупок, а именно планирования способов осуществления закупок на основе

утвержденных нормативов. Экономия средств от состоявшихся конкурентных процедур определения поставщика составила 6 123,0 тыс. руб., что составляет 26,2 % от начальных (максимальных) цен на их проведение.

Осуществляется муниципальный финансовый контроль в целях целевого, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Осуществлялся текущий контроль, а также проводились плановые проверки муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования. В ходе проводимых мероприятий не целевого, не эффективного и не экономного расходования бюджетных средств не выявлено. Кроме того, осуществлялся внутренний финансовый аудит на предмет проверки бюджетной отчетности в части соответствия требованиям к ее составлению и отражения достоверной информации о состоянии бюджета муниципального образования требованиям, установленным приказами Минфина России, Федерального казначейства и Департамента финансов администрации Сургутского района. За 2018 год нарушений не выявлено.

Реализация указанных мероприятий привела к экономии средств бюджета сельского поселения в сумме 8 020,0 тыс. рублей, которые были перераспределены на общественно значимые и незапланированные расходы муниципального образования: обустройство детских площадок на территории сквера и жилого дома муниципального образования в части приобретения и монтажа резинового покрытия, направление средств на ремонт зала муниципального учреждения культуры, приобретение останочного павильона, необходимого для отдаленной территории муниципального образования д. Сайгатина, отсыпка территории нововведенного объекта – крытый хоккейный корт.

Кроме того, в целях реализации принципа прозрачности и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в сельском поселении Солнечный на сайте муниципального образования разработан раздел «Бюджет для граждан». В 2018 году данному разделу было уделено особое внимание. Раздел дополнен перечнем предоставляемой информации населению в формате презентаций, а именно проекты решений и решения о бюджете и их изменениях; подробная информация о реализуемых муниципальных программах, их целях, задачах и исполнении; разработан презентационный материал для граждан, способствующий в краткой информативной форме объяснить гражданам понятие бюджета, составляющие доходов и расходов, сущность программного бюджета, этапы бюджетного процесса. Реализация данного мероприятия способствует росту заинтересованности большего числа граждан и привлечения их к непосредственному участию в бюджетном процессе муниципального образования.

Вместе с тем, жители населенного пункта принимают участие в благоустройстве территории сельского поселения Солнечный – мероприятия по благоустройству мест общественного пользования по ул. Космонавтов (обустройство детской площадки, проездов, тротуаров, отмостки и газонов жилых домов), прошли процедуру рейтингового голосования, был подготовлен и

утвержден дизайнпроект, все принимаемые решения согласовывались с Общественным советом поселения. Законченные работы приняты комиссионно с участием депутатов Совета депутатов сельского поселения Солнечный и общественными организациями. Особое внимание было уделено доступности для маломобильных групп населения.

Основным результатом деятельности органов местного самоуправления является отсутствие в бюджете сельского поселения просроченной кредиторской задолженности и муниципального долга, а также выполнение в срок принятых расходных обязательств.

Текущая кредиторская задолженность по итогам 2018 года также снизилась и составила 159,9 тыс. руб., что на 287,9 тыс. руб. или 64,3 % меньше показателя 2017 года.



## **СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НОВООРСКИЙ ПОССОВЕТ НОВООРСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Целями налоговой и бюджетной политики сельского поселения Новоорский поссовет являются: обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета, увеличение налоговых и неналоговых доходов за счет повышения качества администрирования доходов бюджета; обеспечение доступности источников финансирования и долговой устойчивости бюджета; повышение эффективности бюджетных расходов; повышение вовлеченности граждан в управление общественными финансами; увеличение налоговых и неналоговых доходов за счет повышения качества администрирования доходов бюджета.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования, как необходимое условие реализации муниципальной политики.

Безусловным приоритетом должно являться исполнение действующих расходных обязательств. Предложения по принятию новых расходных обязательств ограничиваются, их рассмотрение возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности и обеспеченности доходными источниками.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости, экономической стабильности.

Данная задача включает в себя:

- поддержание сбалансированности бюджета;
- ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов бюджета.

3. Повышение качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг.

Это относится к таким сферам как культура, спорт, социальное обслуживание. Создание условий для равных финансовых возможностей оказания

гражданам муниципальных услуг на всей территории муниципального образования Новоорский поссовет.

#### 4. Повышение эффективности межбюджетных отношений.

Деятельность органов местного самоуправления поселения должна быть направлена на работу по привлечению в бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов. Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность и своевременность их получения.

#### 5. Прозрачность и открытость бюджетного процесса.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса информация размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Новоорский поссовет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативного правового акта о бюджете, отчетов об исполнении бюджета, а также в официальном печатном издании «Станица».

В рамках повышения доступности и качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, обеспечить размещение в полном объеме информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

6. Обеспечение муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по реализации целевого и результативного использования бюджетных средств.

При организации финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Контрольная деятельность администрации муниципального образования Новоорский поссовет, как органа осуществляющего функции и полномочия учредителя, должна быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины.

Повышение эффективности муниципального финансового контроля станет еще одним направлением работы по увеличению результативности использования бюджетных средств и сокращению неэффективных расходов.

7. Необходимо обеспечить повышение эффективности контроля закупок, в целях повышения эффективности его применения.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Новоорский поссовет обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании Новоорский поссовет по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального образования Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области.

#### **Управление бюджетными доходами.**

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения большое внимание уделяется росту собственного налогового и неналогового доходного

потенциала. Ведется и размещается на сайте администрации поселения реестр муниципального имущества предлагаемых для сдачи в аренду и концессию.

В постоянном режиме работниками похозяйственного учета проводится активная разъяснительная работа среди населения по вопросу необходимости оформления имущественных прав и своевременности уплаты налогов, так как доля земельного налога в общем объеме налоговых доходов составляет 20,0%. Специалист администрации постоянно участвует в межведомственной комиссии по выявлению «теневой» заработной платы.

В целях сокращения и ликвидации недоимки между администрацией сельского поселения Новоорский поссовет и Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Оренбургской области подписано соглашение о взаимодействии органов местного самоуправления и территориальных органов Федеральной налоговой службы, которое успешно реализуется обеими сторонами. Ежеквартально, в рамках межведомственного взаимодействия налоговыми органами предоставляется информация о задолженности по всем видам налогов в разрезе юридических и физических лиц.

По результатам рассмотрения недоимки, специалистами администрации направляются письма «злостным» неплательщикам, индивидуальным предпринимателям и руководители предприятий приглашаются на беседу к главе муниципального образования. В 2018 году было разослано более 100 писем и организовано 24 встречи с индивидуальными предпринимателями и руководителями предприятий.

Результатом проделанной работы стало снижение недоимки по налогу на имущество физических лиц с 1372,47 тыс. рублей (на 01.01.2018 г) до 783,6 тыс. рублей (на 01.01.2019 г). По земельному налогу достигнуто снижение недоимки в 2,2 раза с 2112,7 тыс. рублей (на 01.01.2018г.) до 979,92 тыс. рублей(на 01.01.2019 г.). В рамках проведения мероприятий по выявлению собственников земельных участков, другого недвижимого имущества и объектов незавершенного строительства фактически готовых и эксплуатируемых и привлечения их к налогообложению, а также выявлению ошибок в государственном кадастре недвижимости - отсутствие кадастровой стоимости земельного участка, отсутствие вида разрешенного использования специалистами администрации постоянно в рамках кадастровых кварталов ведется документарная проверка с выездом на местность.

В 2018 году специалистами администрации установлено 12 земельных участков вид разрешенного использования которых по документам и фактическом использовании отличается. По результатам данных обследований руководители организаций и индивидуальные предприниматели были приглашены на беседу к главе администрации, кроме того им были вручены письма-предписания об устранении данного нарушения. Кроме того ежеквартально комиссией по земельному контролю осуществляется выезд по плановым проверкам и выявлению самовольного захвата земельных участков.

По результатам работы комиссии в 2018 году было выявлено пять случаев самовольного захвата земельного участка, данным нарушителям было выписано

предписание, три из которых исполнено по двум написано обращение в прокуратуру Новоорского района.

Рост плановых назначений по земельному налогу в 2018 году по сравнению с 2017 годом составил 107,6% или с 10500,0 тыс. рублей в 2017 году до 11300 тыс. рублей в 2018 году, а фактическое исполнение по данному виду налога увеличилось на 127,9 %, или с 9033,42 тыс. рублей в 2017 году до 11557,7 тыс. рублей в 2018 году.

На протяжении последних пяти лет депутатами МО Новоорский поссовет установлены максимальные налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу. Администрацией муниципального образования Новоорский поссовет постоянно ведется поиск и внедрение новых источников неналоговых доходов бюджета поселения.

В 2018 году активно осуществляла свою работу административная комиссия по вынесению штрафов лицам, выявленным специалистами администрации муниципального образования Новоорский поссовет, нарушившим действующие правила благоустройства на территории МО Новоорский поссовет.

Сумма дохода за 2018 год по данным административным правонарушениям (штрафы) составила 7,2 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования ведется работа по увеличению основного источника неналоговых доходов – арендной платы за муниципальное имущество и земельные участки под ним. Итогом работы по повышению качества администрирования доходов является увеличение реалистичности и достоверности плановых показателей и повышение ответственности администрации, как администратора доходов за результаты работы.

#### **Управление бюджетными расходами.**

Программно-целевой принцип работы бюджетного процесса и формирование бюджета в разрезе муниципальных программ является одним из главных способов повышения эффективности бюджетных расходов.

Основой программно-целевого метода управления бюджетом является выбор основных целей социального и экономического развития, разработка взаимоувязанных мероприятий по их достижению в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении финансовыми средствами с учетом эффективного их использования.

Бюджет сельского поселения Новоорский поссовет на 2018 год планировался на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования, способствующих соблюдению единого подхода к рациональному использованию средств местного бюджета для решения наиболее острых проблем. В соответствии с внесенными изменениями в бюджетное законодательство, начиная с 2016 года, была обеспечена увязка целевых статей расходов местного бюджета и основных мероприятий муниципальных программ.

Обеспечение четкой взаимосвязи выполнения основных мероприятий муниципальных программ, подпрограмм с ожидаемыми результатами (индикаторами), а также связи количественных и качественных показателей

муниципальных заданий бюджетных учреждений с индикаторами муниципальных программ, подпрограмм.

Для предотвращения завышения стоимости работ, услуг администрацией проводилась независимая экспертиза смет на капитальный и текущий ремонт зданий, помещений, в которых располагаются муниципальные бюджетные учреждения, коммунальной инженерной инфраструктуры, внутрипоселковых дорог.



## СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ПОДЛУБОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ КАРМАСКАЛИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

За последние годы в сельском поселении Подлубовский сельсовет осуществлен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами, внедряются основные подходы к организации бюджетного процесса, современные инструменты, обеспечивающие реализацию бюджетных реформ.

Эффективная организация бюджетного процесса на всех его стадиях позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств.

В целях реализации принципа прозрачности бюджетов обеспечивается полная, своевременная и качественная публикация информации о бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте сельского поселения.

### **Управление бюджетными доходами.**

В бюджет сельского поселения Подлубовский сельсовет за 2018 год поступило доходов в объеме 18,6 млн. рублей. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составил 75 %. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 13,8 млн. рублей, с ростом к уровню 2017 года на 2,1 млн. рублей или на 17,9%. Увеличение достигнуто в основном за счет темпа роста по земельному налогу. Земельный налог поступил в бюджет на 20,9 % больше уровня 2017 года или на 2,0 млн. рублей.

Основной рост налоговых поступлений в 2018 году обеспечен за счет комплекса мероприятий по организации мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, мерам по актуализации информации о налоговой базе, активизации работы комиссий по легализации объектов налогообложения, осуществлении мероприятий по погашению дебиторской задолженности в бюджет, принятии мер по увеличению неналоговых доходов в консолидированный бюджет сельского поселения. В рамках проведения мероприятий по выявлению собственников земельных участков и привлечения их к налогообложению в 2018 году проведена инвентаризация земель на территории сельского поселения в количестве 10882 объектов, в том числе земель сельскохозяйственного назначения в количестве 4648 объектов, земель для индивидуального дачного строительства в количестве 934 объекта и земель



Садоводческих некоммерческих товариществ в количестве 5300 объектов. Проведена работа по введению данных в Федеральную информационную адресную систему (ФИАС), которая обеспечивает формирование, ведение и использование государственного адресного реестра.

Работа по увеличению доходного потенциала ведется в сельском поселении на системной основе. На заседаниях Межведомственной комиссии по легализации налоговой базы сельского поселения Поддубовский сельсовет рассматриваются актуальные вопросы по повышению доходного потенциала сельского поселения. Существенным резервом доходов в бюджет сельского поселения остается задолженность по налоговым и неналоговым доходам. Вопрос сокращения задолженности по платежам в бюджет находится на постоянном контроле.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органом местного самоуправления.

#### **Управление бюджетными расходами.**

Сведения о муниципальных программах являются важнейшим инструментом реализации государственной политики и целенаправленного воздействия на развитие социально-экономической сферы сельского поселения. В 2018 году продолжено формирование бюджета поселения по «программной» структуре расходов бюджета. Общий объем расходов бюджета сельского поселения за 2018 год составил 18,6 млн. рублей. В бюджете сельского поселения доля расходов, исполненных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов в 2018 году составила 99,6 %. По состоянию на 31 декабря 2018 года в статусе муниципальных программ реализовывалось 7 программ в области экономического развития, социального развития, развития жилищно-коммунального хозяйства, транспортного развития сельского поселения Поддубовский сельсовет.

Значительное внимание уделяется в сельском поселении обеспечению открытости и прозрачности общественных финансов, обеспечению широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений.

Развитие механизмов инициативного бюджетирования осуществляется в рамках Приоритетной региональной программы «Развитие инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан», утвержденной распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 25 сентября 2018 года № 911-р. В сельском поселении реализованы две модели инициативного бюджетирования: программа поддержки местных инициатив, проект «Реальные дела».

Проект по поддержке местных инициатив – это механизм, позволяющий объединить ресурсы республиканского бюджета, бюджетов муниципалитетов, финансовые ресурсы местных сообществ и направить их на решение социально-важных проблем.

Приоритеты бюджетной политики сельского поселения направлены на ускорение роста собственного экономического (налогового) потенциала сельского поселения для достижения национальных целей развития, обеспечение роста реальных доходов населения, повышение качества и доступности услуг в социальной сфере и создание своевременной комфортной инфраструктуры. Самодостаточность бюджета сельского поселения - одна из основных задач

бюджетной политики сельского поселения. Проекты по инициативному бюджетированию – это механизм, позволяющий объединить ресурсы республиканского бюджета, бюджетов муниципалитетов, финансовые ресурсы местных сообществ и направить их на решение социально-важных проблем.

Поддержка местных инициатив один из важных инструментов реализации стратегии социально-экономического развития. Это новый механизм, который позволяет оперативно выявлять и эффективно решать острые социальные проблемы на местном уровне. При этом население не только активно высказывает свои пожелания, но и принимает непосредственное участие в реализации проектов, а также в их софинансировании и контроле за ходом реализации. Жители сельского поселения в 2018 году приняли решение об участии в конкурсном отборе проекта Программы поддержки местных инициатив. В 2018 году реализован проект «Капитальный ремонт кровли административного здания, расположенного по адресу: 453002, Республика Башкортостан, Кармаскалинский район, с. Подлубово, ул. Советская, д.44», со стоимостью 672,3 тыс. рублей. Общий вклад денежных средств, собранных с населения и спонсоров составил по этим проектам 483,1 тыс. рублей.

Данный проект показал свою высокую эффективность, как в части расходования бюджетных средств, так и качества выполненных работ. Местные жители участвуют от стадии принятия самого решения о ремонте объекта до контроля качества предоставления услуг и использования финансовых средств. Это позволяет выявить реальные потребности населения и оперативно решать наиболее острые проблемы.

В сельском поселении также успешно реализуется программа «Реальные дела», которую инициировало региональное отделение партии «Единая Россия». Проект предполагает совместное решение актуальных проблем сельских поселений путем отбора инициатив граждан и привлечения дополнительных ресурсов. В сельском поселении Подлубовский сельсовет в 2017-2018 году успешно реализованы проекты «Приобретение и установка детского игрового и спортивного комплекса в д. Орловка и с. Подлубово Кармаскалинского района Республики Башкортостан», «Установка водонапорной башни в с.Подлубово Кармаскалинского района Республики Башкортостан». Общий объем финансирования данных проектов составил 1303,8 тыс. рублей, из них средства бюджета Республики Башкортостан 1266,7 тыс. рублей, средства местного бюджета 37,1 тыс. рублей.

Установлен мораторий на увеличение численности муниципальных служащих, оптимизировано количество транспортных средств сельского поселения. Ежегодное участие в конкурсных проектах инициативного бюджетирования.

В целях централизации муниципальных закупок с 2014 года осуществлением закупок занимается муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальными заказами». Централизация закупочных процедур позволила достичь максимального эффекта от проведения закупок, снизить нагрузку на заказчиков и усилить контроль за проведением закупок. За 2017-2018 годы проведено конкурентными способами 7 процедур определения поставщиков,

подрядчиков, исполнителей, в том числе 7 электронных аукционов. По результатам конкурсных процедур заключено муниципальных контрактов на общую сумму 6,73 млн. рублей. Экономия бюджетных средств (по всем уровням бюджета) по процедурам определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей составила 1,2 млн. рублей.

Важным новым этапом в реформировании общественных финансов является реализация Плана мероприятий «Дорожная карта» по оптимизации, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов в муниципальном районе Кармаскалинский район Республики Башкортостан на 2015-2020 годы, утвержденной Постановлением администрации муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан от 29 июня 2015 года № 1921. В ходе принятия «Дорожной карты» проведен комплексный анализ соответствующих отраслей экономики и социальной сферы в целях повышения доходного потенциала и оптимизации расходных обязательств сельского поселения.

В соответствии с планом мероприятий «Дорожная карта» в 2015 году проведена работа по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) и налоговой отчетности администрации сельского поселения. Администрация сельского поселения заключило соглашение с муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений» о передаче функций по учету и отчетности администрации сельского поселения. Результатом проведенных мероприятий стало повышение качества бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности в условиях перехода на федеральные стандарты бухгалтерского (бюджетного) учета; формирование полной и достоверной повышение эффективности использования бюджетных средств.

#### **Управление муниципальным долгом.**

Долговая политика является неотъемлемой частью финансовой политики сельского поселения Подлубовский сельский совет муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан. По состоянию на 1 января 2019 года муниципального долга нет. Привлечения кредитов для покрытия дефицита бюджета в последние годы не осуществлялось. В результате, выполняется ограничение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации по не превышению муниципального долга объема собственных доходов. При этом расходы по обслуживанию муниципального долга не производились.



## **АРХАНГЕЛЬСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НОВОШЕШМИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

#### **Управление бюджетными доходами.**

Для организации работы по повышению доходов бюджета и совершенствованию налоговой базы в Архангельском сельском поселении предусматривалось решение следующих приоритетных задач: - выявление

резервов увеличения доходов бюджета Архангельского сельского поселения; - проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и ставок налогов, установленных решениями Совета депутатов Архангельского сельского поселения.

На постоянной основе проводятся совещания главы сельского поселения с руководителями предприятий основных налогоплательщиков по вопросам мобилизации доходов в бюджет. Проводится анализ количества лиц, участвующих в легальной трудовой деятельности.

За 2018 год поступления от крупных налогоплательщиков составили 1820,2 тыс. рублей или 72,25% от налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения.

В целях сокращения недоимки по местным налогам регулярно анализируются сведения о должниках по имущественным налогам, запрашиваемых в МРИ ФНС №12 по Республике Татарстан.

По результатам анализа проводится индивидуальная работа со злостными должниками, в т.ч. проводится подворный обход населения. Обращаемся к работодателям должников по оплате налогов, помогаем трудоустроиться безработным с условием оплаты налогов. Проводим мероприятия по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлекаем их к налогообложению, содействуем в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц.

Проведена работа по уточнению сведений о пользователях земельных участков, поставленных на кадастровый учет, но не зарегистрированных в базе Управления Росреестра в установленном порядке.

Из общего количества земельных участков на территории Архангельского сельского совета Новошешминского муниципального района на 01.05.2019 уточнены сведения по всем участкам.

В 2018 году в рамках мероприятий по увеличению доходов бюджета решением Совета депутатов Архангельского сельского поселения от 13.11.2018 № 49-98 утверждено Положение о порядке самообложения граждан, где прописан порядок введения, сбора средств и использование средств самообложения граждан. Данный Порядок будет применен при формировании бюджета Архангельского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

За пять лет сбора средств самообложения, средства были собраны 100%. Для своевременной внесения, денег жителями проводили работу по десятидворкам, обращались к работодателям и при выдаче заработной платы направляли бухгалтера для сбора средств самообложения.

Оплату средств самообложения проводили жители через отделения почтовой связи, через сбербанк, через личные кабинеты на портале госуслуг. Первый год собрать денежные средства было проблематично. Приходилось доходить до каждого жителя, объяснять на что и куда пойдут средства. Но по истечению времени, жители в кратчайшие сроки производят оплату средств самообложения.

Этому способствовало то, что жители видели куда реально уходят их денежные средства. В первую очередь средства были направлены на замену

водопроводной сети. Так как водопровод был очень старый и было очень много порывов, жители часто оставались без воды. В течении двух лет мы смогли заменить старые трубы на пластиковые, построить зону санитарного ограждения. И проблема с перебоями воды отпала. Нами был создана комиссия из инициативных жителей, куда вошли представители всех улиц. Задача такой комиссии состоит в том, чтобы вести контроль расходования денежных средств, участвовать в приемке работ, выполненных по самообложению.

#### **Управление бюджетными расходами.**

Расходы бюджета осуществлялись в рамках муниципальных программ: - «Устойчивое развитие территории Архангельского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан.

В 2016 году по Республиканской программе на территории Архангельского сельского поселения все 70 ламп уличного освещения (мощностью 125 Вт) заменены на энергосберегающие (мощностью 50Вт). Что позволило сэкономить бюджетные средства за уплату за электроэнергию в два раза. Экономия денежных средств была направлена на благоустройство села.

Исполнительный комитет Архангельского сельского поселения участвует в грантах, проводимых ПАО «Лукойл», для привлечения дополнительных денежных средств. Нами были выиграны гранты «Живи родник Архангельский» на который мы получили 200 тыс. руб. и смогли благоустроить родник. Грант «Спорт для всех» в сумме 150 тыс. руб. – установили уличные тренажеры, грант – «Река Шешма – чистые берега» -240 тыс. руб. и грант «Отдыхаем всей семьей»-300 тыс. руб. Общий доход в бюджет поселения составил 890 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения за 2018 год обеспечило своевременное выполнение всех расходных обязательств в полном объеме. Просроченной кредиторской задолженности по бюджету поселения на 1 января 2019 года не имеется.